中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定

(上接第二版)

六、驰而不息正风肃纪

正风肃纪是全面从严治党的有力举措。必须坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,深化运用从抓作风入手推进全面从严治党经验,不断改进作风,用严明的纪律管党治党,以良好形象凝心聚力。

(一)走好新时代党的群众路线。深化马克思主义群众观点和党的群众路线教育,引导党员、干部强化宗旨意识、公仆意识,站稳人民立场,增进同群众的感情,防止高高在上、脱离群众。引导党员、干部把握新时代党的群众工作特点和规律,经常深入群众,虚心听取意见,认真解决急难愁盼问题,善于依靠群众力量做好工作、化解矛盾,在服务群众中教育引导群众、带领群众前进,防止和克服命令主义、"尾巴主义"。落实涉及民生重大决策征求群众意见制度。落实领导干部宣传党的路线方针政策下基层、调查研究下基层、信访接待下基层、现场办公下基层制度,落实党员、干部直接联系服务群众制度。推动党员、干部带头参与志愿服务,开展结对帮扶。持续抓好民生领域信访问题化解。走好网上群众路线,增强党组织通过互联网组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的能力,提高党员、干部做网上群众工作的本领。

(二)锲而不舍落实中央八项规定精神。把中央八项规定作为必须长期坚持的铁规矩、硬杠杠,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,完善和落实中央八项规定实施细则,深化整治形式主义、官僚主义顽疾,坚决防止享乐主义和奢靡之风反弹回潮,坚决破除特权思想和特权行为。精简会议、文件、报送材料,落实"短实新"要求,改进会风文风。未经组织批准,党政领导干部不得公开出版个人著作。严格执行领导干部出访规定,不得安排照顾性出访。推进整治形式主义为基层减负,统筹规范督查检查考核,规范创建示范、达标和评比表彰活动,清理规范节庆展会论坛活动,整治"指尖上的形式主义",落实乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。持续整治违规吃喝、违规收送礼品礼金、侵害群众利益等突出问题。厉行节约、反对浪费,坚持党政机关过紧日子,从紧控制"三公"经费,严格控制新建楼堂馆所。紧盯不正之风新动向新表现,防范和纠治隐形变异问题。

(三)推进作风建设常态化长效化。把作风建设融入日常、抓在经常,防止消极应付和疲劳厌战,纠正作风问题"小节论"、"特殊论"。完善经常性发现和解决作风问题机制,加强对"四风"突出问题分析研判和靶向整治。把握地区性、行业性、阶段性特点,整治普遍发生、反复出现的作风问题。紧盯重要节点,加强监督检查,对顶风违纪行为从严查处,对典型案件通报曝光。落实行业主管部门管行风责任,加强行风动态分析和有效监管,抓好师德师风、医德医风、艺德艺风建设,加大国有企业、国有金融企业和垂直管理单位地方分支机构等的"四风"问题治理力度。规范涉企执法司法行为。深化风腐同查同治,深挖"四风"背后的团团伙伙、请托办事、利益输送等问题,查清腐败案件中的作风问题。坚持纠"四风"树新风并举,以优良党风政风引领社会风气向上向善。

(四)强化从严执纪。把严的要求贯穿党规制定、党纪教育、执纪监督全过程。坚持有纪必依、执纪必严、违纪必究,对违纪问题发现一起查处一起,决不姑息迁就。严格执行党的政治纪律和政治规矩,带动组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律全面从严。聚焦重点领域、薄弱环节、模糊地带,完善纪律规范。坚持纪严于法、纪在法前,执纪执法贯通、有效衔接司法。坚持抓早抓小、防微杜渐,对苗头性、倾向性问题及时提醒纠正,防止小毛病演化成大问题。加强对纪律执行情况的监督检查,推动党的各级组织严格执行和维护纪律,对执纪不严、放任不管的严肃追究责任。

(五)综合发挥纪律教育约束、保障激励作用。建立健全常态化长效化纪律教育机制,把党章党规党纪作为党员、干部培训的必修课,引导党员、干部学纪明纪守纪,养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。加强全周期纪律教育,抓住入党入职、职务变动、家庭变化、离职退休等各个重要节点加强纪律提醒。根据不同职务职级和不同行业党员、干部履职要求,明确应知应会纪律法规。抓好新提拔干部、关键岗位干部、年轻干部等重点对象的纪律培训。坚持惩前毖后、治病救人,深化运用监督执纪"四种形态",注重用好"第一种形态",层层设防,最大限度教育挽救党员、干部。坚持实事求是、依规依纪依法,把思想政治工作贯穿始终,增强执纪问责规范性准确性,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。坚持严肃纪律和关心爱护相统一,推动党员、干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。严肃查处诬告陷害行为,及时开展澄清正名工作。做好受处理处分党员、干部的跟踪回访和教育管理工作。

七、坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐

一体推进不敢腐不能腐不想腐是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针。必须牢记党除了工人阶级和最广大人民群众的利益没有自己特殊的利益、党同腐败水火不容,坚定走好中国特色反腐败之路,加强党中央对反腐败工作的集中统一领导,更加注重标本兼治、系统施治,坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓,将反腐败斗争进行到底。

(一)保持惩治腐败高压态势。深刻认识反腐败斗争形势仍然严峻复杂、铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重,坚持有腐必反、有贪必肃、除恶务尽,坚决"打虎""拍蝇""猎狐",始终保持战略定力和战斗韧性,一刻不停歇、半步不退让,更加有力遏制增量、更加有效清除存量,决不让腐败分子有藏身之地,决不允许有"铁帽子王""丹书铁券"。突出重点领域、重点问题、重点对象,深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治,重点查处政治问题和经济问题交织、政商勾连、资本向政治领域渗透等问题,注重查处各种风险背后的腐败问题,着力查处"关键少数"特别是"一把手"腐败、年轻干部腐败,严肃查处领导干部家族式腐败、身边人腐败,坚决清除不收敛不收手、肆意妄为的腐败分子。深挖细查预期收益、约定代持、"白手套"、政商"旋转门"等新型腐败和隐性腐败,坚决打击利用互联网、虚拟货币、跨境资金、区块链等实施的腐败行为。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题,围绕就业、养老、社保、住房、教育、医疗、"三农"等领域问题深化治理,严肃查处贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等问题,严惩"蝇贪蚁腐",持续推进扫黑除恶"打伞破网"。深化反腐败国际合作,加强追逃防逃追赃,加大跨境腐败案件查办力度。深化受贿行贿一起查,依规依纪依法查处行贿行为,加强对重点行贿人的联合惩戒,防范和打击"围猎"行为。加强廉洁风险隐患动态监测,建立腐败预警惩治联动机制。推动发生重大腐败案件的地方、部门和单位彻底肃清流毒、修复政治生态。

(二)加强对权力运行的制约和监督。坚持秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权,防止和纠治擅权妄为、滥用权力、玩忽职守等行为。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制,加强对权力配置、运行的规范和监督,及时发现问题、纠正偏差,更加科学有效地把权力关进制度笼子。抓住政策制定、议事决策、审批监管、执法司法等关键环节,规范职责权限、行权边界、工作程序,规范自由裁量权,防止权力设租寻租。加快重点领域、新领域权力运行规范和制约机制建设。建立重点行业权力清单、基层小微权力清单。落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录通报制度。

(三)夯实崇廉拒腐思想根基。加强新时代廉洁文化建设,丰富内容和载体,教育引导党员、干部自重自省、慎独慎微,自觉拒腐防变。发展积极健康的党内政治文化,运用党的创新理论蕴含的理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识涵养党员、干部清廉操守。把廉洁文化融入社会主义核心价值观建设,把廉洁教育融入国民教育体系,营造廉荣贪耻的社会氛围。创新廉洁宣传教育机制,线上线下联动,分层分类确定内容和方式,增强针对性有效性。发挥勤廉典型示范引领和违纪违法案例警示震慑作用。督促领导干部带头构建亲清政商关系,加强家庭家教家风建设,严格教育管理亲属和身边工作人员。

(四)增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。深入研究把握社会主义市场经济条件下反腐败规律,健全反腐败法律法规,坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力,着力铲除腐败滋生土壤和条件。健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制,以全链条协作促进一体化治理。抓实以案促改促治,对重大案件中发现的行业性系统性腐败问题进行专项治理,通过查处案件健全制度机制,消除权力运行漏洞、监管盲区、制度空白,形成监督、办案、整改、治理闭环。把握腐败新动向新特点,深化数字纪检监察体系建设,推进公权力大数据监督平台建设,提高反腐败穿透力。

八、坚持制度治党、依规治党

加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。必须坚持把党章作为全党的根本行为规范,深化党的建设制度改革,推动依法治国和依规治党有机统一,为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障。

(一)完善党内法规制度体系。科学编制党内法规制定工作规划计划。统筹党内法规立改废释,注重系统集成,加强配套衔接。根据持之以恒推进全面从严治党实际需要制定完善党内法规制度,及时补齐制度短板。建章立制要针对突出问题,确保便利管用。完善党内法规解释机制。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。

(二)增强制度执行力。强化制度刚性约束,坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外。推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。加大党内法规公开力度。加强党内法规制度学习培训。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程,贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面,确保制度时时生威、处处有效。坚决纠正有令不行、有禁不止,防止制度执行做选择、打折扣、搞变通,避免制度空转。

(三)大力破除潜规则。坚持立明规矩,推进党务政务公开。教育引导党员、干部讲原则、遵法纪、守正道,在权力行使、政策执行、项目争取、干部选用、评优评先等方面自觉反对和抵制潜规则。坚决纠治"搭天线拜码头""原则不如关系""章子不如条子"、不给好处不办事、暗箱操作等乱象,坚决抵制商品交换原则和人身依附关系侵蚀党内生活。健全举报机制,严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为。建立类案分析回溯、整改通报制度,完善政治生态动态监测、研判、治理机制。

持之以恒推进全面从严治党,必须进一步完善党和国家监督体系。做实党委(党组)全面监督,加强对各类监督主体的领导。修订党内监督条例。完善纪检监察工作双重领导体制,做实监督检查和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主,注重力量协同和优化,加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。用好县乡村监督资源和力量,健全基层监督体系,完善提级监督、交叉监督等机制,畅通群众监督渠道,促进基层监督和基层治理有机贯通。推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动,形成监督合力。全面贯彻党的巡视工作方针,落实巡视工作条例,用好常规巡视、专项巡视、机动巡视、提级巡视等方式,创新巡视方法,加大巡视"回头看"力度,加强巡视整改和成果运用,深化巡视巡察上下联动,提升对村巡察质效,发挥巡视综合监督利剑作用。

持之以恒推进全面从严治党,是全党的共同政治责任。必须扭住管党治党责任制"牛鼻子",压紧压实党委(党组)主体责任、纪委监督责任、党委(党组)书记第一责任人责任、领导班子其他成员"一岗双责"和党员、干部具体责任,健全各负其责、统一协调的责任体系。各级党委(党组)要主动抓、用心管,扣紧责任链条,层层传导压力。县级以上党委(党组)至少每年听取一次领导班子成员履行管党治党责任情况汇报,加强督促指导。各级纪委(派驻纪检监察组)要履行好监督责任,下级纪委(派驻纪检监察组)至少每半年向上级纪委(派出机关)报告一次党委(党组)领导班子成员特别是"一把手"履行职责、行使权力情况和自身履行监督责任情况。党委各部门要履职尽责、齐抓共管。领导干部特别是高级干部要严于律己、严负其责、严管所辖,在履行管党治党责任上作示范。推进各层级各领域党建工作要实事求是、务求实效,力戒形式主义。优化责任落实考评机制,对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

历史昭示未来,奋斗成就伟业。中国共产党在波澜壮阔的伟大征程中,铸就了矢志追求真理、始终把准前进方向,深深植根人民、始终拥有坚实根基,勇担历史使命、始终掌握战略主动,顺应发展潮流、始终走在时代前列,敢于善于斗争、始终保持必胜信心,注重强健自身、始终充满生机活力等优秀特质。一百多年来,中华大地发生的沧桑巨变,充分证明党不负历史、不负人民,不愧为中国工人阶级的先锋队,不愧为中国人民和中华民族的先锋队。伟大、光荣、正确的中国共产党,历经风雨而初心不改,目标笃定并勇毅前行,将牢记"三个务必",永葆赶考的清醒坚定,勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,坚决战胜前进道路上的一切艰难险阻,不断创造更加美好的未来!

全党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,励精图治、奋发图强,持之以恒推进全面从严治党,不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面,团结带领全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗!

新华社北京11月1日电

关于《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》的说明

(上接第一版)

第三,这是实现党的历史使命、推动党和国家事业行稳致远的必然要求。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,是前无古人的开创性事业。经过党的十八大以来全党全国各族人民的顽强奋斗,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。同时,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,前进道路上面临多种风险和挑战。从国际看,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速突破,国际力量对比深刻调整,世界进入新的动荡变革期,外部环境不确定难预料因素增多。从国内看,历经40多年改革开放,我国经济社会生活发生巨大变迁,发展不平衡不充分问题仍然突出,进一步全面深化改革、推动高质量发展、加强社会建设和治理、统筹发展和安全、激发和增强社会活力等遇到不少新课题。

办好中国的事情,关键在党,关键在全面从严治党。面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,推动中国式现代化行稳致远,必须大力弘扬伟大建党精神、始终牢记"三个务必"、不断发扬党的优秀特质,持之以恒推进全面从严治党,把我们党建设得更好、更强,为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。

二、关于《决定》稿的起草过程

今年1月,党中央成立党的二十届五中全会文件起草组,由我担任组长,王沪宁、蔡奇、李希同志担任副组长,党和国家有关领导同志及有关中央部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下开展工作。2月6日,文件起草组召开第一次全体会议,正式启动文件起草工作。

文件起草中,着重把握了以下几点。

第一,全面贯彻新时代党建思想。新时代党建思想是新时代中国特色社会主义思想的党建篇,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。《决定》稿起草坚持以新时代党建思想为指导,在文件框架安排、总结成就和经验、分析形势和任务、明确指导思想和原则、提出政策举措上全面落实这一思想的要求,遵循马克思主义执政党建设规律,充分运用新时代全面从严治党宝贵经验,着力推动管党治党、兴党强党在守正中创新、在继承中发展。

第二,服务使命任务。服从服务于党和国家事业发展,历来是党的建设的重要原则。《决定》稿起草坚持不忘初心、牢记使命,着眼于实现新时代新征程党的使命任务,注重把握管党治党、兴党强党和强国建设、民族复兴的内在联系,谋划提出各项政策举措都紧扣党和国家事业发展需要,确保持之以恒推进全面从严治党各方面部署都围绕中心、服务大局。

第三,坚持严的基调。全面从严治党关键在严,持之以恒推进全面从严治党必须一以贯之、一严到底。《决定》稿起草牢牢把握党的建设各项工作标准要严,对各级党组织和党员、干部的教育管理监督要严,对不良作风和腐败现象整治措施要严,落实管党治党责任要严的要求,进一步深化和完善全面从严治党各项政策举措,鲜明释放越往后越严的强烈信号。同时,坚持严管厚爱结合、激励约束并重,做到既严格到位、约束到位,又激发全党积极性主动性创造性。

第四,突出问题导向。全面从严治党是针对党内突出问题而展开的,持之以恒推进全面从严治党必须在巩固已有成果基础上不断研究新情况、解决新问题。《决定》稿抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局。谋划思路举措坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题,找准问题症结,深入研究论证,提出有针对性的对策。

第五,强化系统观念。持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程,必须把党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等作为一个有机整体来谋划和推进,着力健全全面从严治党体系。《决定》稿起草全面落实新时代党的建设总要求,坚持以党的政治建设为统领,注重党的各方面建设协同发力、各项政策措施衔接配套,注重以上率下、点面结合、标本兼治,注重形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局,切实增强管党治党整体效能。

文件起草中,党中央充分发扬民主,深入调查研究,广泛征求意见。1月31日,党中央发出通知,就党的二十届五中全会议题征求各地区各部门意见。同时,委托16家单位就23个重点课题开展研究。5月6日,我在上海主持召开座谈会,听取部分省区市主要负责同志意见。8月3日,《决定》稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

各方面一致认为,党中央决定党的二十届五中全会重点研究持之以恒推进全面从严治党问题,充分体现了我们党对加强自身建设的高度清醒和坚强意志。《决定》稿就持之以恒推进全面从严治党作出战略部署,必将成为推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件,对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面,团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重大现实意义和长远指导意义。与此同时,各方面提出许多好的意见和建议,文件起草组逐条研究,能吸收的尽量吸收。

《决定》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成提交这次全会审议的《决定》稿。

三、关于《决定》稿的基本框架和主要内容

《决定》稿除了开头语和结束语,分三大板块。

第一板块为第一部分,是总论。阐述持之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性和总体要求,共5个方面内容。一是回顾100多年来我们党一以贯之加强党的建设、团结带领人民不断从胜利走向胜利的光辉历程。二是总结党的十八大以来全面从严治党取得的伟大成就,阐述形成新时代党建思想的重大意义。三是分析全面从严治党面临的新形势新任务新挑战。四是提出持之以恒推进全面从严治党的指导思想。五是阐明持之以恒推进全面从严治党遵循的7条原则。

第二板块是分论,包括第二部分至第八部分。部署持之以恒推进全面从严治党的战略任务和重大举措。其中,第二部分"增强共产党人的党性",强调这是全面从严治党的根本性任务,从强化对党忠诚教育、坚持用党的创新理论凝心铸魂、用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性、在实践中锤炼党性、加强党性鉴别等5个方面作出部署。第三部分"严格贯彻执行民主集中制",强调这是全面从严治党的内在要求,从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范"一把手"履职用权等4个方面作出部署。第四部分"锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍",强调全面从严治党关键在从严治吏,从坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领、提高培养选拔优秀年轻干部质量、加强干部管理监督等6个方面作出部署。第五部分"建设上下贯通、执行有力的严密组织体系",强调党的各级组织是全面从严治党的主体,从发挥中央和国家机关党组织表率作用、强化地方党委功能、统筹推进各领域基层党组织建设、突出抓好新兴领域党的建设、加强党员队伍建设、完善党的各级组织贯通机制等6个方面作出部署。第六部分"驰而不息正风肃纪",强调这是全面从严治党的有力举措,从走好新时代党的群众路线、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化、强化从严执纪、综合发挥纪律教育约束和保障激励作用等5个方面作出部署。第七部分"坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐",强调这是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针,从保持惩治腐败高压态势、加强对权力运行的制约和监督、夯实崇廉拒腐思想根基、增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能等4个方面作出部署。第八部分"坚持制度治党、依规治党",强调加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策,从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

第三板块包括完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任。就这两方面分别作出部署。

同志们,审议通过《决定》是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论,提出建设性意见和建议,共同把这次全会开好、把《决定》稿修改好。

新华社北京11月1日电