

推动存量政策与增量政策协同发力

——国家发展改革委解读经济社会热点

如何看待前三季度经济运行态势?因地制宜发展新质生产力要把握哪些重点?围绕经济社会热点问题,国家发展改革委20日举行新闻发布会,有关负责人进行深入分析解读。

经济顶压前行、稳中有进

国家发展改革委国民经济综合司司长左刚表示,面对全球地缘政治冲突加剧以及自然灾害多发频发等冲击,我国经济顶压前行、稳中有进,动能向新、结构向优,展现出强大韧性与活力。

宏观经济稳健前行,前三季度国内生产总值同比增长4.6%。新动能加速成长,高端制造、智能经济、现代服务等新动能对经济增长贡献率超过40%。经济韧性巩固增强,夏粮、早稻再获丰收,秋粮丰收在望。

“当前外部冲击影响加深,国内供强需弱矛盾依然突出,行业分化态势明显,经济稳定回升的基础和势头偏弱。”左刚说,国家发展改革委将会同有关部门及时出台实施增量政策,推动存量政策与增量政策协同发力,发挥好宏观政策集成效应,努力实现“十五五”良好开局。

一方面,进一步增强存量政策实施效能。协同推进“十五五”规划、“六张网”实施方案重大工程项目开工建设,协调有关方面加快投放新型政策性金融工具资金。激发民间投资活力,在核电、水电、水利重大项目中引入民间资本。进一步

优化实施全链条推动重点产业发展、优化算力设施布局等政策。全面系统推进老旧水库排查评估和改造提升。

另一方面,及时推出务实管用的增量政策。抓好近期已出台的降低抵押补充贷款利率、增加再贷款额度、居民购房贷款贴息、金融支持服务业发展等增量政策的实施,推动尽快落地见效。同时,根据需要及时出台新的增量政策,确保经济运行保持在合理区间。

将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终

国家发展改革委创新和高技术发展司副司长任中保表示,发展新质生产力,因地制宜既是立足各地资源禀赋、防止同质化竞争的硬性工作要求,也是尊重区域发展差异、把各地比较优势转化为发展实效的科学方法论。实践中,要将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终。

一是在规划布局上坚持科学性。“我们将按照国家有关规定,做好国家和省级未来产业、新兴支柱产业等领域专项规划衔接,压实省级发展改革部门对市县专项规划编制的管控和衔接,引导各地在坚持全国一盘棋前提下,找准符合本地区实际的发展赛道。”任中保说。

二是在项目安排上发挥比较优势。国家和地方在组织项目时,都要深入论证,避免盲目投资、乱花钱。

三是在支持政策上追求规范精准。

要督促地方按照全国统一大市场建设的要求,依法依规使用政策,不触碰综合整治“内卷式”竞争、整治恶性招商引资等划定的政策红线。同时,也不搞“一套模式”,要更加注重精准支持。

推动要素市场化配置综合改革取得实效

2025年9月,国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》,明确在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超说,试点启动实施一年来,国家发展改革委会同各有关部门,支持指导试点地区开展差异化改革探索,取得阶段性成效。

“近期,我们会同有关方面,总结并发布了首批56项具有推广价值的创新举措和经验做法,不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素,也包括环境资源、数据、算力等新型要素配置方式和价值实现路径。”李超说。

她表示,下一步,将鼓励各地因地制宜、先行先试,探索更多有利于促进完善全国统一要素市场制度和规则的改革成果,抓好探索城乡要素平等交换和双向流动机制、重大项目建设要素协同保障机制等一批综合性强、牵引性高的试点任务落地,分批次推出试点经验做法,引导各地结合实际学习推广,推动改革取得实效。

让民营企业放心投、投得动

国家发展改革委民营经济发展局副局长刘丹表示,近期,国家发展改革委向民营企业公开推介了2批共88个投资项目,计划引入民间资本311亿元。项目公开推介后,民营企业与项目单位开展对接、咨询累计300余次,部分热点投资项目收到20余家民营企业合作意向,一些项目已经取得实质性进展。

据介绍,下一步,国家发展改革委将在常态化做好项目推介的同时,不断强化顶层设计,打出“政策+项目+场景”协同发力的“组合拳”,重点做好三方面工作。

一是持续破除隐性壁垒,让民营企业放心投。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。

二是持续强化要素保障,让民营企业投得动。加强新型政策性金融工具对民间投资项目的支持力度,下大力气解决拖欠民营企业账款问题,有序推动重大科研基础设施向民营企业开放共享。

三是持续推动场景开放,让民营企业多参与。会同有关部门、地方、央国企、民营企业等开展系列对接活动,持续推动各类公共场景、行业场景、重大项目场景有序开放,真正把场景资源、创新机遇转化为促进民间投资、壮大民营经济的强劲动力。

新华社北京10月20日电

新华社记者 魏玉坤 何晓



海带育苗忙

10月20日,在山东省荣成市爱伦湾海洋牧场海带养殖区,养殖工人进行海带苗种海上暂养作业(无人机照片)。

眼下,山东省荣成市海带养殖企业抢抓育苗关键期,有序开展海带苗种海上暂养作业,为秋冬季海带大规模海区投放做准备。

近年来,荣成持续优化海带良种培育、苗种管护和养殖技术体系,稳步推进海带产业标准化、规模化发展,以优质海洋苗种资源筑牢“蓝色粮仓”。

新华社发 李信君 摄

年轻人住进养老院：“代际共居”带来哪些新变化

年轻人住进养老院,陪老人聊天、散步,以志愿服务换取低价或免费住宿。一边是青年的住房需求,一边是老人的陪伴需求,两者在“同一屋檐下”找到了新的结合点。

近年来,从浙江、江苏到广西,多地陆续开展“代际共居”助老志愿服务探索。这种新模式给两代人带来了哪些变化?“新华视点”记者进行了调查。

双向交流 两代人温暖相伴

午后,在广西南宁市五象养老服务中心,一堂创意绘画课正在进行。“90后”志愿者梁银霞为老人们准备绘画工具,耐心讲解绘画步骤。平日里,她还会陪老人散步、读新闻,教他们使用智能手机。

今年8月,梁银霞成为这里首名“代际共居”志愿者。曾在医院从事4年护理工作的她,2024年刚转行做律师。考虑到养老院距离工作地点不远,又能通过志愿服务减免房租,她决定报名参加。

“代际共居”,又称为“跨代共居”,指年轻人入住养老机构,通过开展文化娱乐、结对陪伴、生活协助、健康宣讲等志愿服务,换取低价或免费住宿。

住进养老院后,梁银霞发现,与老人建立信任并不容易。随着相处日久,老人们渐渐向她敞开心扉,讲述自己的过往。“老人们积累了一辈子的阅历和智慧,只有真正走近他们,才能有所体会。”梁银霞说。

这是一场双向的情感交流。83岁的李奶奶说,年轻人来了,平日里多了说话的伴儿。上活动课时,自己常跟不上视频教程,有年轻人在一旁讲解,学起来容易多了。

类似的故事也发生在浙江缙云县。江苏青年吴炜枫2024年8月来到当地一家医院工作。当他得知医院附近的养老院职工宿舍有空房,每月抽出时间陪伴老人就能享受租金优惠,便报名入住。

“起初不知道该怎么开口,反倒是老人主动过来问我的情况。”吴炜枫说,从陌生到熟悉,这段经历让他收获的不仅是住房实惠。如今,面对家里的长辈,他也多了一份耐心,更懂得如何与他们相处。

在杭州滨江绿康阳光家园,“90后”邱少奇最初因免房租而来,后来却因结识了一群“老朋友”而舍不得离开。在机构开设的“不老讲堂”,青年教老人用AI工具,老人则分享工作经历和老杭州记忆。

“年轻人住进来,院里笑声多了不少。”光大百龄帮缙云养老院负责人胡杨方说。

从“住”到“助” 多地探索共居新模式

“代际共居”模式正在多地开展试点探索。去年,南宁市4家养老机构入选“代际共居”试点;缙云县自2024年启动试点以来,光大百龄帮缙云养老院累计已有95名青年人住,目前在住13人。

记者调查发现,各地正围绕人员招募、服务管理、激励保障等环节,探索将青年居住需求转化为助老服务供给的运行机制。

首先是以优惠住宿吸引青年参与。今年6月,南宁市五象养老服务中心面向22至40岁、在南宁无自有住房等符合条件的青年招募志愿者;每月服务30小时抵扣500元租金,40小时抵扣750元,满50小时可全额减免1000元租金。

缙云县向18至45岁的志愿者开放部分养老机构闲置职工宿舍,按每月服务10小时、20小时、30小时,分别减租200元、500元及全部房租。杭州滨江区部分养老机构开展“多代同楼”项目,每月服务不少于10小时即可免费居住,部分青年一年可节省约3万元房租。

有了时长约定,还得让陪伴落到实处。五象养老服务中心副主任黄子彪说,

机构优先考虑具有社工、医护、心理、法律等专业背景的青年,兼顾服务热情与专业素养。人住后由社工、护理人员全程指导,对志愿服务实行登记管理、定期评估,并根据各方反馈动态调整服务安排。

管理既有要求,也留有弹性。梁银霞今年8月完成30小时服务,9月因工作繁忙,身体不适,实际服务26小时。考虑到她的身体情况,机构允许将剩余4小时延至10月补足。“既要保证志愿服务质量,也要考虑年轻人的实际情况。”黄子彪说,只有把双方需求协调好,互助关系才能持续。

一些地方还将探索延伸至更广泛的代际互助。缙云县在全县24家养老服务机构试行志愿服务“时间储蓄”,每服务1小时积15分,较高难度项目积分更多。积分既可兑换养老服务、日用物资,也可转赠给直系亲属,全县通存通兑、长期有效,目前已有超过1000人报名参与。

缙云县人民医院临床规培人员朱盼盼就有一本“时间储蓄”存折。一次两小时的服务结束后,工作人员盖章记入40分,服务内容、服务时长、存入支出、账户余额等均有记录。“这一笔笔积分,相当于这份温暖留下了凭据。”朱盼盼说。

让跨代陪伴走得更远

近年来,国家层面持续加强养老服务政策引导。2023年印发的《关于推进基本养老服务体系建设》提出引导社会力量互助共济;2025年发布的《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》提出发展助老志愿服务,探索建立养老志愿服务时间储蓄管理制度,为“代际共居”等养老互助探索提供了政策指引。

记者调研了解到,“代际共居”能为养老服务增添新活力,但要让青年长期参与、老人持续受益,仍需解决一些现实问题。

多名受访老人说,比起偶尔参加一次热闹的活动,他们更希望有人常来坐坐,耐心听他们说说话,让陪伴融入日常。然而,老人对稳定陪伴的期待,与青年参与的不确定性之间存在矛盾。

黄子彪说,青年参与志愿服务容易受到工作、学业、身体状况等因素影响,实践中有青年因工作地点变化、通勤较远而放弃入住。中国社会科学院财经战略研究院研究员张颖熙认为,“住进来”和“融进去”是两回事。部分青年可能将低价住宿视为阶段性选择,如何维系长期稳定的陪伴关系,是这一模式面临的现实考验。

服务质量、安全管理与运营成本也是考验。浙江大学公共政策研究院研究员夏学民指出,年轻住户并非专业护理人员,机构在安全防护、隐私保护、风险处置等方面面临新考验。华南农业大学公共管理学院教授魏万青说,不同区位的养老机构条件差异较大,偏远机构住宿成本较低,却难以吸引青年;中心城区机构更便利,但运营成本较高,模式推广受到一定制约。

如何让青年愿意来、留得住?梁银霞认为,良好的居住环境、合理的租金优惠,以及志愿服务中的获得感,都是吸引年轻人持续参与的重要因素。

受访专家认为,“代际共居”更适合作为专业养老服务的补充形式,可优先选择交通便利、有闲置住宿资源、管理较规范的养老机构稳步探索,逐步完善招募、培训、管理、记录、评估等运行机制,兼顾青年参与的灵活性与老人陪伴需求的持续性。

张颖熙建议,可探索政府支持、公益慈善参与、社会力量投入等多元保障方式,结合“时间储蓄”等激励机制,逐步形成可持续的运营模式,在积累经验的基础上因地制宜推广。

新华社北京10月20日电

新华社“新华视点”记者 陈一帆 唐强

10月20日,国家移民管理局介绍,2026年三季度全国移民管理机构累计查验1.92亿人次出入境,同比上升7.9%。

回望今年上半年,3.69亿人次出入境,创历史新高。三季度,中外旅客的“双向奔赴”同样火热。

人流穿梭不息的背后,是便利的通关举措在托举效率、传递温度。

10月12日,新皇岗口岸正式开通运行。作为辐射粤港澳大湾区、连接世界的超大型陆路口岸,截至10月19日已累计查验出入境人员88.6万人次、出入境车辆7.4万辆次。

134条旅客快捷查验通道提供24小时通关服务;实施“一地两检”“合作查验、一次放行”新型查验模式;融合应用智能通关新技术……穿梭于深港两地旅客的通关时间从30分钟大幅缩短至5分钟。

“更快速的通关体验,令我上班的疲倦感一下子消除了!”在香港上班,平日住在深圳的“跨境通勤一族”黄女士说。

国家移民管理局新闻发言人、综合司副司长吕宁介绍,三季度内地(大陆)居民出境达4850.8万人次,同比上升7.5%。我国香港、澳门以及韩国、越南、新加坡、俄罗斯等成为出境排名前列的目的地。

随着免签政策成为外国人来华的“流量入口”,许多旅客计划来一次说走就走的“China Travel”。

近日,在北京首都国际机场,来自墨西哥的加西亚女士和丈夫通过中国240小时过境免签政策来华,计划游览北京、西安、上海等地,近距离感受东方古国的魅力。

“在口岸工作人员清晰指引下,我们迅速填完电子入境卡,顺利完成手续,办好了临时入境许可。”加西亚说。

北京边检总站介绍,不少周边国家旅客得益于“3小时飞行圈”的便利,利用周末休息时间赴华游。三季度北京口岸共验放入出境外籍人员218万人次,同比增长了30.7%。在山东威海口岸,中韩往来的便利正吸引越来越多韩国旅客来华参加乒乓球培训、文化交流、观光研学等活动。

国家移民管理局介绍,三季度外国人入境达1160.1万人次,其中免签入境外国人899.2万人次,占入境外国人总数的七成以上,同比上升24.1%。

出境入境的“安全网”正在不断织密,让开放的中国增添“行稳致远”的守护。

9月15日起,《国务院关于出境入境管理的规定》施行,用19条规定为中外人员出境入境活动升级安全防护。

依据规定,移民管理机构对从事出境入境中介服务的机构和人员实施备案管理,更好摸清中介服务机构“底数”,维护出入境人员的合法权益。

“国家移民管理局会同市场监管总局制定发布备案管理具体办法,并建设启用全国统一的备案管理系统和公示平台。截至10月19日,已有超过1200家机构和近6000名人员完成备案。”吕宁介绍。

要求移民管理机构提醒公民谨慎前往高风险国家或者地区,对确需前往的提醒其关注当地安全形势;明确出境人员申请出境的事由应当真实、合法;禁止中介机构误导性宣传、超出备案范围从事服务……出境入境安全建起一道道“防火墙”。

脚步更轻快,旅途更安心。一次次顺畅的出发与抵达,是开放中国递给世界的诚意名片。

新华社北京10月20日电 新华社记者 孙鹏程 刘硕



苹果产业富民见实效

10月19日,技术人员在昭通市超越苹果基地查看苹果生长情况。

近年来,云南省昭通市通过科技赋能加速产业转型,推动苹果产业高质量发展,实现产业增值、企业增效、群众增收的良性循环。据介绍,目前昭通市苹果种植面积约85万亩,年产量约140万吨,产品不仅热销国内市场,还远销至海外。

新华社记者 彭奕凯 摄



山楂挂满枝 硕果迎丰收

10月19日,在河北省石家庄晋州市马于镇西贾庄村,农民在采摘、装运山楂。

金秋十月,河北省石家庄晋州市万余亩山楂硕果盈枝,果农们抢抓晴好天气采摘、分拣山楂,供应市场。

近年来,晋州市因地制宜,大力发展山楂特色林果产业。小小山楂果,已成为当地农户稳定增收的“致富果”。

新华社发 张晓峰 摄