

即将召开的全国人大常委会会议有这些看点

制定民营经济促进法、修改反不正当竞争法……

十四届全国人大常委会第十三次会议将于21日至25日在北京举行。

制定民营经济促进法、修改反不正当竞争法、修改科学技术普及法……在12月19日举行的记者会上,全国人大常委会法制工作委员会发言人王翔就本次会议拟审议的法律草案相关情况进行了介绍。

制定民营经济促进法,草案将首次提请审议

党中央高度重视促进民营经济发展,党的二十届三中全会《决定》提出制定民营经济促进法。刚刚闭幕的中央经济工作会议明确提出,出台民营经济促进法。

本次常委会会议上,民营经济促进法草案将首次提请审议。

王翔表示,制定这部法律,把促进民营经济发展应遵循的原则和总体要求,保障公平竞争、改善投融资环境、支持科技创新、注重规范引导、优化服务保障、加强权益保护等各方面促进民营经济发展的重要举措,上升为法律规范,对于进一步优化民营经济发展环境,加快构建新发展格局,推动高质量发展,具有重大深远意义。

强化商业贿赂治理,加强对网络不正当竞争的规制

现行反不正当竞争法制定于1993年,并于2017年、2019年作了两次修改。

王翔介绍,当前反不正当竞争法在实践中面临一些突出问题,例如交易活动中商业贿赂多发,一些平台经营者利用数据、算法和平台规则等实施网络不正当竞争,迫切需要对反不正当竞争法进行有针对性的修改完善。

拟提请本次常委会会议审议的反不正当竞争法修订草案,明确国家健全完善反不正当竞争规则制度,加强反不正当竞争执法司法,维护公平竞争秩序;完善规制混淆行为的情形,强化商业贿赂治理,加强对网络不正当竞争的规制;健全反不正当竞争监管和处罚制度,丰富监管措施,科学设置处罚额度。

科学技术普及法继续修订,拟规定每年9月为全国科普月

自2002年公布实施的科学技术普及法将继续修订。“科学技术普及是推进科技创新的基础性工作,适时修改科学技术普及法,十分必要。”王翔说。

科学技术普及法修订草案二审稿拟规定每年9月为全国科普月,充分调动社会力量积极开展科普。规定国家鼓励社会力量依法设立科普奖项,鼓励企业向公众开放实验室、生产线等设施,鼓励组织和个人利用新媒体开展多种形式的科普。

增值税法草案三审稿,完善税收优惠相关规定

2022年12月和2023年8月,全国人大常委会对增值税法草案进行了两次审议。“完成增值税法立法,是落实税收法定原则的重要一步。”王翔说。

拟提请本次常委会会议审议的增值税法草案三审稿规范立法授权,对有关内容改由在法律中直接作出规定,或者经清理规范后纳入税收优惠范围;完善税收优惠相关规定;做好与关税法等相关法律法规的衔接。

新华社北京12月19日电
新华社记者 冯家顺

广东拟禁止中小学设置校园商超

新华社广州12月19日电(记者郑天虹 杨淑馨)广东省教育厅等四部门日前联合印发《校园商超规范管理指导意见(试行)》,提出中小学、幼儿园一般不得在校内设置校园商超,已经设置的,要逐步退出。寄宿制中小学可根据学校实际需求,征求家委会和学生代表意见后,经学校领导、校代会或教代会等方式集体讨论后决定。

指导意见指出,校园商超必须依法取得相关许可资质方可营业,坚决杜绝无证经营。仅销售预包装食品,应当依法备案。校园商超中接触直接入口食品的从业人员每年必须进行健康检查,持有有效的健康证上岗。

关于校园商超的售卖清单,指导意见也作出相关规定。校园商超禁止售卖“三无产品”、管制用品;不得售卖假冒伪劣商品、过期变质商品;不得超许可范围加工烤肠、冷饮、奶茶、豆浆等食品。

此外,严禁采购、贮存和销售包装或标签具有色情、暴力、不良诱导形式或内容危害未成年人身心健康的商品;避免售卖高盐、高糖及高脂的食品和酒精饮料;不得对含糖饮料、调味面制品等零食进行广告宣传等。

为防止过高收费,指导意见规定校园商超一律实行明码标价,一货一签。同时,鼓励学校与商超承包商通过合同约定的方式规范商品售卖价格水平。

指导意见自2025年1月1日起实施,有效期3年。

坚定信心 推动经济持续向好

——中国经济圆桌会解读2024年中央经济工作会议精神

日前举行的2024年中央经济工作会议受到海内外高度关注。

如何看待当前中国经济形势?明年“实施更加积极有为的宏观政策”释放出怎样的信号?明年九项重点任务蕴含怎样的发展新机遇?

针对社会关切的诸多热点问题,新华社12月19日推出第十期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国务院研究室综合一司司长刘日红、国务院发展研究中心宏观经济研究部部长许伟、国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权,深入解读中央经济工作会议精神。

正视困难坚定信心 长期向好大势没有改变

外部压力加大、内部困难增多,今年经济工作干得怎么样?

“经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。”中央经济工作会议这样总结。

刘日红说,今年一季度开局良好,但受多方面因素影响,进入二季度后,经济下行压力加大。面对这种情况,党中央因时因势加强宏观调控,特别是9月26日中央政治局会议果断部署了一揽子增量政策。近期主要指标在好转,积极变化在增多。

全国规模以上工业增加值同比增长5.4%,社会消费品零售总额同比增长3%;制造业采购经理指数升至50.3%,物流业景气指数升至52.8%……最新数据印证,11月份我国经济运行延续回升态势。

“讲成绩、讲亮点,这是信心。同时直面问题、解决问题,这本身也是信心。”刘日红说,“事实表明,只要经过不懈努力,市场信心和预期是可以提振的,转型中的阵痛,发展中的困难是可以克服的。”

中央经济工作会议指出,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

许伟表示,中国经济经过长期发展积累形成了一系列优势,新型城镇化、绿色化、数字化也在推动总需求潜力持续释放,具备应对外部不确定冲击、实现持续向好的重要基础和有利条件。

只要信心不滑坡,办法总比困难多。这份信心,来自我们党在实践中不断深化对经济工作的规律性认识。

今年中央经济工作会议提出“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”和“五个必须统筹”,为进一步做好

经济工作、推动高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题,对推动我国经济持续健康发展意义重大。“五个必须统筹”中,“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”被摆在首位。

在许伟看来,在当前外部环境带来的不利影响加深、经济运行面临不少困难和挑战的背景下,更需要强调规范政府行为,稳定预期,激发微观主体活力,也更需要注重发挥市场机制作用,实现资源配置效率最优化和效益最大化,增强经济运行的内生动力。

中央经济工作会议围绕做好明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务作出一系列部署。刘日红表示,随着存量政策持续发挥作用和一揽子增量政策落地见效,我国经济持续向好的势头将会巩固下去。

“除了政策持续用力、不断加力外,改革也是很重要的方面。”黄汉权认为,明年一系列标志性改革举措的落地见效,将有效引导预期、提振社会信心,推动我国经济持续向上向好。

要打好政策“组合拳” 提高政策整体效能

今年中央经济工作会议阐明了2025年政策取向——“稳中求进,以进促稳,守正创新,先立后破,系统集成、协同配合”。

受访专家一致认为,这24个字进一步丰富了稳中求进工作总基调的内涵,是我们党遵循经济发展规律、坚持和运用马克思主义唯物辩证法的生动体现。

会议提出,明年将“实施更加积极有为的宏观政策”,并强调要打好政策“组合拳”。

刘日红表示,明年要实施更加积极的财政政策,其中“更加积极”主要体现在三个方面:

——体现在规模上。刘日红说,明年将提高财政赤字率,增加发行超长期特别国债、增加地方政府专项债券的发行使用,这些方面规模的扩大本身就体现了“更加积极”。

——体现在进度上。“加快进度体现一种力度,也是一种‘积极’。”刘日红表示,明年要加快各项财政资金的下达、拨付,尽早落实到项目上,形成实际工作的成果。

——体现在结构上。会议明确,“优

化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲”。刘日红认为,这一部署从一个侧面体现了明年财政政策更加积极发力的方向。

此外,在刘日红看来,今年会议强调“党政机关要坚持过紧日子”,意味着要腾出更多资金支持发展急需和民生所盼,这也是“更加积极”内涵的体现。

货币政策方面,中央经济工作会议将连续实施了14年的“稳健的货币政策”改为“适度宽松的货币政策”。

黄汉权认为,此次对货币政策基调的调整,顺应了全球流动性环境的变化,也充分考虑了国内扩大内需、推动物价温和回升和防范金融风险等国内发展需要,是根据实际情况做出的必要的可行的调整,将为经济持续向好提供宽松的流动性环境,向市场传递了稳增长的强烈信号,有利于提振信心。

他表示,适度宽松的货币政策,意味着明年要发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,根据经济增长、物价水平变化等因素适时降准降息,从总量上保持流动性充裕,降低社会融资成本;从结构上更好满足经济结构转型和产业升级对资金的需求。

今年会议还明确,要打好政策“组合拳”,“提高政策整体效能”。

许伟表示,进一步增强政策合力,各方面在落实中央经济工作会议精神时要有系统性思维,劲往一处使,最大程度上发挥各项政策的综合效能,巩固经济向好势头。

“具体而言,要增强宏观政策的协调配合,加强宏观政策与其他结构性举措配合。”许伟表示,提高发展质量关键要靠落实好改革举措,接下来还要推动政策和改革协同配合发力,进一步增强各方面对明年经济发展的信心。

落实好九项重点任务 凝聚高质量发展合力

展望2025年,中央经济工作会议部署了九项重点任务,涵盖全方位扩大国内需求、建设现代化产业体系、增强区域发展活力等。

如何扩大内需?刘日红说,这次会议把“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”作为第一项任务,从中可以看出其重要性。

“总体上来讲,内需特别是消费需求相对偏弱,是制约国内大循环的突出症结所在。”刘日红说,要通过财政等各种政策来提高居民的消费能力和意愿,加大公共服务投入,消除居民消费的后顾之忧。同时,

可以挖掘诸如演出经济、体育赛事、养老护理、婴幼儿照护等服务消费潜力,并通过改革来释放内需,把中国内需这篇大文章好好做下去。

“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系”,这是会议的重要部署。

许伟认为,明年发展新质生产力,要加强基础研究和关键核心技术的攻关,超前布局重大科技项目,积极推进应用示范;加强国家战略科技力量建设和市场化力量的结合,尤其是要注意激发创投和风险投资活力;要抓住绿色转型和人工智能发展的机遇,积极布局未来产业,催生更多科技和产业新赛道。

当前,我国发展的外部环境更加复杂严峻,单边主义、保护主义逆流涌动。此次会议强调“扩大高水平对外开放,稳外贸、稳外资”,并提出有序扩大自主开放和单边开放。

“此次会议释放出一个鲜明信号,就是无论外部风云如何变幻,我们都要坚定不移地加大对外开放。”刘日红认为,通过稳步扩大制度型开放,依托自贸试验区、海南自由贸易港建设,主动对标国际高标准经贸规则,推动中国和世界的利益交融合作越来越深入,充分印证了世界离不开中国、中国也离不开世界。

会议强调,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展。黄汉权表示,明年要更好地把新型城镇化和乡村全面振兴结合起来,推进以县城为重要载体的城镇化建设。此外,要通过推动城乡要素流动和市场联通,推动城乡区域产业协同发展,推动区域经济发展以点带面厚积成势等,缩小区域发展差距,培育多元化的区域发展路径。

发挥经济体制改革牵引作用,有效防范化解重点领域风险,加大区域战略实施力度,协同推进降碳减污扩绿增长、加大保障和改善民生力度……

落实好明年九项重点任务,必须凝聚合力,步调一致向前进。

刘日红表示,对各地区各部门来讲,要提高抓落实的能力,善于把党中央的决策部署和本地区本部门的实际结合起来,谋划一些牵引性强、撬动性强的平台、载体和抓手,以点带面打开工作局面。

“无论明年外部环境怎么变,只要我们坚定信心,正视困难,求真务实,干字当头,就一定能够推动中国经济持续向好,高质量完成‘十四五’规划目标任务。”黄汉权说。

新华社北京12月19日电
新华社记者 刘红霞 魏玉坤 严斌懋



长江三峡第一峡 风光旖旎

这是12月19日拍摄的重庆奉节瞿塘峡一带景象(无人机照片)。冬日时节,长江三峡第一峡——瞿塘峡一带山水相映、风光旖旎,宛如画卷。瞿塘峡西起重庆市奉节县白帝城,东至巫山县大溪乡,以雄奇、险峻著称。近年来,当地持续深入加强岸线保护,努力呵护一江碧水,推动瞿塘峡水清岸美,筑牢长江上游重要生态屏障。

新华社记者 王全超 摄

中欧班列为亚欧大陆互联互通提供有力支撑

一辆辆穿梭忙碌的货车,一排排满载货物的集装箱,成为德国杜伊斯堡这座物流枢纽城市的生动注脚。走进宽敞明亮的西邮物流德国杜伊斯堡仓,映入眼帘的是多个高达10米的仓储货架,架上整齐码放着不同规格的中欧班列货品。

“中欧班列对我们有非凡的意义”,西邮物流欧洲区总经理叶俊辰对记者说,“我们接触中欧班列业务初期,正值公司主营电商业务面临巨大冲击。中欧班列不断增长的运货量给公司业务带来巨大补充,支撑着我们走过最艰难阶段。”

“2021年,一家德国知名制造业客户想将货物从欧洲运往中国,对供应链的稳定性和时效性有要求,同时需要更实惠的价格。中欧班列从时效性上来说远优于海运,经济性优于空运,因此成为最佳选择。”叶俊辰介绍,以这笔订单为起点,西邮物流深度参与到中欧班列货

物分拨转运业务。西邮物流的发展,正是杜伊斯堡上百家中国物流和电商企业的一个缩影。

为响应快速增长的往返货运业务,西邮物流的仓储园区从原来的7000平方米,扩张到现在的近5万平方米,工作团队人数也由最初的不足10人,发展到如今的约170人。中欧班列出库组的意大利裔操作员达尼埃莱·马泰拉正是公司转型发展的受益者之一。

“如今的工作既稳定又待遇优厚,作为仓储操作熟练工,我在意大利的工资待遇远不如现在的水平。”马泰拉说,中欧之间铁路连通不仅为当地民众带来高品质又实惠的商品,也让他获得一份充实又快乐的工作。

叶俊辰发现,中欧班列承运的货物品类逐渐丰富,反映了亚欧大陆间日益密切的贸易往来。从传统的机械设备、服

装纺织品、小商品,到更具竞争力和高附加值的汽车配件、电子设备、白色家电,货品伴随班列的声声汽笛往返于亚欧大陆,也为贸易企业带来更大发展机遇。

“最近抵达德国的货物基本都是通过中欧班列运来的,对我们保障货物稳定运输起到关键作用。”在距离杜伊斯堡1小时车程的凯尔彭镇的一间仓库内,电动工具贸易商“工具迷”公司销售经理巢先生对记者说。

据介绍,电动工具货值不高但体积相对较大,以往主要通过海运由中国运至欧洲。近期海运持续受到红海危机和地区冲突影响,时效性大打折扣、费用明显上涨。“这时候中欧班列的优势凸显,可以帮助企业快速应对市场行情波动。”巢先生告诉记者。

在尝试使用班列运输货物后,铁路运输的时效让企业“格外惊艳”,也让他们不再为货物按期交付而担忧。“最近半年,我们使用中欧班列的频次较去年同期增长

了一倍,接下来我们还会继续选择它。”巢先生说。

资料显示,中欧班列已通达欧洲25个国家227个城市,连接11个亚洲国家超过100个城市,服务网络基本覆盖亚欧大陆全境,并进一步辐射全球。

中欧班列通道网络格局日趋完善,不仅连接起中国与欧洲国家,并通过海铁联运、中老铁路等连通韩国、日本、越南等东亚和东南亚国家。在叶俊辰看来,中欧班列不仅突破空运和海运的“点到点”连接,更将一条条线路编织成辐射四面八方的贸易服务网络。

“中欧班列为杜伊斯堡等沿线城市带来实打实的好处,也助力许多像我们一样的企业和个人实现自己的梦想。我非常相信中欧班列具有巨大发展前景。”叶俊辰说。

新华社德国杜伊斯堡12月19日电
新华社记者 单玮怡