

解码义乌——“义乌发展经验”背后的组织密码

习近平总书记关切事

要结合开展树立和践行正确政绩观学习教育,把“义乌发展经验”进一步总结好、运用好,引导各地区立足自身资源禀赋,尊重基层和群众首创精神,改革创新、真抓实干、久久为功,探索走出符合各自实际的高质量发展之路,更好服务和融入全国发展大局。

——2026年4月,习近平总书记作出重要指示强调

2 从市场治理看红色引擎强劲动能

浙江义乌,一座不断创造奇迹的城市。从“马路市场”走向“世界超市”,小商品闯出大市场、做成大产业,内陆小城变身世界小商品之都,义乌书写了一段“莫名其妙”“无中生有”“点石成金”的发展传奇。

今年4月,习近平总书记作出重要指示强调,要结合开展树立和践行正确政绩观学习教育,把“义乌发展经验”进一步总结好、运用好。近期,记者来到义乌,从当下火热实践中,一探义乌发展背后的组织密码。

1 从一项制度看「组织有担当,干部有力量」

不沿边、不靠海,却变身开放桥头堡;资源禀赋平平,却成为全球最大的小商品集散地;外部风雨愈急,却总能逆市上扬……人们不禁问,义乌凭什么?

这背后的精彩蝶变,是千千万万个体的奋斗交响,其中也离不开一支实干担当的干部队伍,沿着总书记指引的道路,始终践行正确政绩观,改革创新、真抓实干、久久为功。

在义乌,“无中生有”的故事还在涌现。记者来到赤岸镇。这里曾是位置偏远的农业镇,现在,义乌绿色动力“万亩千亿”产业平台落地该镇,吸引了吉利汽车、欣旺达、正泰等世界500强企业集聚,是义乌“工贸联动”发展格局中的一块重要版图。

“企业1分钟下线1台车,一时间运力不足,仓储告急。”赤岸镇常务副镇长楼致远还记得当时的急迫。

去年,吉利领克工厂里,一款爆款车型订单猛增,厂区空地很快停满,车却运不出去,急需平地进行中转。

企业找到镇里,镇里恰好有一块待出让的闲置土地。但按常规,要等审批走完,方能平整土地,周期漫长。

急难时刻,一项制度发挥了作用。

义乌市委组织部有一支“一线观察员”队伍,每名机关干部固定联系2至3个单位,全市95个单位全覆盖。观察员不是坐在办公室听汇报,而是通过定期谈心、列席旁听、现场调研、多维印证等“一线观察十法”,近距离看干部怎么干、干得怎么样,构建干部实绩动态数据库。

得知企业困境后,赤岸镇的一线观察员及时跟进,会同镇里召开协调会,建设、自然资源规划等部门悉数到场。

“有组织见证,干部心理负担小很多,能放手脚干事。”楼致远说。协调会后,容错审批开启,审批和平整土地同步推进。很快,1000辆车的停放场地平整出来,解了企业燃眉之急。如今,全镇干部干劲十足,2025年,赤岸镇工业产值超500亿元,继续向工业强镇迈进,助力义乌产业跃升。

“一线观察员制度,就是让干部在现场被看见,让实绩说了算。”义乌市常委、组织部部长何军杰说。这套识人用人机制,让组织到一线去、干部从一线来。2025年,义乌160余名实绩突出的干部得到提拔重用,80%来自中心工作主战场。

“这些年,义乌一直在大开发大建设,组织的见证能让干部更敢闯敢干。”义乌商城集团纪委书记、双江湖新区指挥部综合组组长陈俊伍说,“同时也树立了鲜明导向,躺平的、临时抱佛脚的干部没有市场,踏踏实实做事情就行了。”

他所说的,正是义乌干部在一线被看见的生动写照。双江湖新区是义乌未来城市发展副中心,在该区块2025年的征迁中,义乌选派千名党员干部,18天完成万人签约、13天腾空,拓出空间2700亩,新区建设跑出“加速度”。这场硬仗,成为一线观察员近距离考察干部、发现骨干的重要战场。

组织有担当,干部有力量。透过这项制度,看到的是义乌20年来的干部队伍建设逻辑。

义乌始终坚持不懈落实习近平总书记的战略指引,把干部队伍建设放在发展大局中谋划,树牢以实干实绩实效论英雄的鲜明导向,多维赋能、精准识人、激励担当。把贯彻落实党中央各项重大决策部署融入干部教育培训体系,让干部既明白为什么干,更懂得怎么干好;建立领导干部政绩观正负面清单“双十条”,引导干部发扬“功成不必在我,功成必定有我”的实干精神;建立健全容错纠错机制,旗帜鲜明地为担当者撑腰……无论是“兴商建市”,还是“工贸联动”转型、“万亩千亿”平台打造,中心工作推进到哪里,组织工作就跟进到哪里、保障到哪里。

发展从来不是一帆风顺的。20年来,义乌也面临过金融危机、电商冲击、全球贸易竞争加剧等重大风险挑战,义乌干部队伍始终保持昂扬向上的精神状态,在大战大考中历练成长。“干部为事业担当,组织为干部担当”的良性互动,有力推动了干部轻装上阵,在改革发展中主动担当、破难攻坚,闯出了一条独具特色的发展之路。

2008年金融危机,外贸订单骤减,义乌抽调干部成立风险企业处置办,首创“商位质押贷款”缓解企业资金难,率先走出困境。面对小商品出口“品类多、单批价值小、通关难”的堵点,义乌干部反复论证,在全国首创“市场采购”贸易方式,开辟了中小微企业便利化出口新通道,后被全国22个省39个专业化市场复制推广。2023年,针对企业反映的报关“掏箱耗时久、成本高”痛点,义乌干部跟着货物走流程,一环梳理报环节,推动全国首个“先查验后装运”试点落地,使跨境电商出口效率提升30%。

数据见证变化:义乌市地区生产总值从2005年的304.8亿元跃升至2025年的2693.3亿元,出口总额增长80倍,城乡居民人均可支配收入连续19年位居全国县市第1位。

从时任县委书记谢高华当年顶着压力开放小商品市场,到如今“一线观察员”制度为实干担当者撑腰,变的是一代代干部的面孔,不变的是逢山开路、遇水架桥的担当基因。这是义乌发展奇迹背后最深沉的组织密码。

上午9点,义乌全球数贸中心开门营业。创意潮玩、智能穿戴设备、珠宝首饰……这是义乌第六代市场,走在其中,现代高科技气息扑面而来。

“请进,来体验一下。”经营智能产品的商户俞航,热情地招呼记者:“这款翻译器,已经卖了1万多个了。”他是温州人,在义乌市场打拼20余年。他指了指宽敞明亮的市场:“以前,人家认为义乌市场都是低端货,现在搬到新市场,我们感觉更‘高大上’了。”

在义乌做生意怎么样?他感到安心:“政府各部门做得非常到位,办理各种手续很快,从不拖泥带水。接下来,我要自己到厂里研发,把更多好产品做出来。”

商户的信心,来自市场的迭代,更来自背后的组织力量。

义乌因市场而兴。1982年第一代市场诞生之初,义乌就确立了“市场发展到哪里,党组织就建到哪里”的思路。1985年12月,全国商品交易市场第一个个体劳协党支部在义乌成立。2000年成立中国小商品城党委,目前下辖35个党支部。

2025年10月,全球数贸中心投入使用,义乌市场迈入6.0时代。目前,市场

3 从一个国际社区看党建引领基层治理

晚上7点,夜幕降临。江东街道鸡鸣山社区党群服务中心里,灯火通明。社区组织的免费汉语班准时开课,上百位外国友人走进教室,学起中文。

鸡鸣山社区被称为“联合国社区”——这里户籍人口2700多人,常住人口却达1.8万人,包含29个少数民族的2082名同胞,以及来自74个国家和地区的1388名境外人员。

“多元的人口构成,给我们带来了交流难、融入难、治理难三大挑战。”社区党委书记经菁说。破题从语言入手——2014年,社区办起“家门口的孔子学院”,至今已累计让12万人次境外人士学到基础汉语。

服务从语言起步,并紧跟居民需求不断延伸。社区定期召开民情议事会,邀请外事办、出入境、住建、交通等部门现场回应居民诉求。一位白俄罗斯商人曾因年满60周岁办了不了工作签证而发愁,通过议事会反映后,推动了当地人才认定机制改革——以贸易额度认定人才等级,签证时长延长至65周岁。

从服务到治理,鸡鸣山社区逐步探索出一套党建引领下的“以外调外”机制。社区成立中外居民自治委员会,吸纳10名外国友人担任成员,成功培育“国际老娘舅”工作室,有效组织凝聚60余名外籍治理骨干。

4 从“村村百万”看共富新图景

走进李祖村,白墙黛瓦,石板小路,咖啡馆、扎染坊、文创店里游人如织。这个曾经偏僻落后的小村庄,如今成了远近闻名的网红村。

“以前村里年轻人基本都出去了,剩下老人和孩子。现在,大家都回来了,还有很多外地来的创客。”看着来来往往的游客和忙碌的商户,后宅街道李祖村党支部书记方豪龙眼里满是自豪。

李祖村的变化,始于“千万工程”。20多年来,从环境整治到美丽乡村,再到未来乡村,李祖村一步一个脚印。2023年9月,习近平总书记来到这里考察调研,点赞李祖村是“千万工程”显著成效的一个缩影,叮嘱“再接再厉,在推动乡村振兴上取得更大成绩”。

牢记嘱托,李祖村奋力前行。村里引入专业运营团队,改造提升老宅、危旧房,培育出非遗工坊、共富市集、研学营地等110家新业态。2025年,村集体经营性收入138.6万元,年接待游客突破110万人次。

一村富不算富,村村富才是富。后宅街道以李祖村为核心,联合

服务。全球数贸中心集成13项AI数字工具,使用访问超10亿人次。

人才链同步发力。义乌创新商贸人才评价机制,累计评选商贸人才240多人,依托市场培育外资经营主体1.1万余户,成立市场青年商协会,2000多名新生代入驻全球数贸中心。

四链融合,离不开党员队伍的带头示范。从1987年起,义乌市场党员商户始终坚持悬挂“共产党员”红牌。如今,市场被划分为1912个微网格,由党员、经营户骨干组建义务维权服务队、诚信经营示范队、转型发展先锋队,党员队伍活跃在网格里,小事不出区、大事不出市场。

一次,网商服务区支部委员庄建伟得知,五区二楼一位床上用品经营户身患重病、行动不便,需办理商位过户手续,但按规定须本人到场。核实情况后,他迅速上报,党委第一时间协调,工作人员携资料前往医院,短短20分钟完成过户。

党组织的作用不仅仅是参与市场治理,更体现在危机发生时,转型发展中,把准前进方向。多年来,迷茫彷徨之时,经营户身后总有党组织的指引。

一支队伍管治理。建强社工队伍,达到每万城镇常住人口拥有社区工作者18人的配备标准;机关企事业单位党组织与社区签订“双向服务”协议,1万余名在职党员编组入格;吸纳外籍骨干担任“兼职网格员”“国际街长”,有效凝聚社区服务合力。

一套机制解难题。建立联动办事机制,群众诉求通过准物业站点、社情民意热线、微信群、问题直通平台受理,分类督办解决。一般事项网格员即时办理,复杂事项社区党委牵头协商,跨部门事项通过联席会议解决,超出社区能力的上报镇街攻坚销号,一张网“问题清单”变“幸福清单”,不少群众点赞。

一把尺子激活力。针对出租屋多、商户多的实际,义乌创新“十二分制”管理——房东、商户各有12分,明确负面行为扣分项,每月考核,建立正反激励。在此机制下,流动人口自主申报率大幅提升。

从“管”到“服”再到“融”,义乌的基层治理逻辑持续升级。在这里,外地居民从客人变主人,从流入到融入。

“刚开始送餐时还有好多荒地,这些年眼看着义乌高楼大厦平地起。”安徽人侯波见证了义乌的变化。他20多年前来到义乌,2017年开始做外卖骑手。他所在的稠城街道义坞山社区,打造了

电商冲击实体市场时,党组织引领商户开展电商转型大讨论,组织30余万市场主体进行“电商换市”培训。如今,义乌电商主体突破80万户,交易额超5500亿元。第六代市场筹建,布局哪些行业,是“从0到1”打造全新的专业市场,还是“从1到100”将潜力股做大做强?义乌商城集团党委和有关部门深入各产业带广泛调研,从产业布局到业态升级,为市场转型明确方向。

“党建做实了就是生产力。”一位老商户感慨。如今,义乌市场汇集26个大类、210多万种商品,服务中小企业210万家,带动就业3200万人,与全球233个国家和地区有贸易往来。义乌市场成交额连续35年位列全国专业市场榜首。2025年,义乌市实现出口7307亿元、增长24%,总量超全国25个省份。

市场发展到哪里,党组织就建到哪里;市场迭代到哪里,党建就升级到哪里。党委引领、党员带动,这种广泛又坚强的组织体系,凝聚发展合力,为市场改革创新、开放提升注入强大动力。这抹红色,一以贯之地为义乌市场勇立潮头把舵护航。

“骑手之家”,提供多项暖心服务,同时引导骑手担任“移动网格员”。“待久了有家的感觉,社区的号召,我们也积极响应。”现在,侯波已成了“小巷骑兵”。

廿三里街道金麟社区,人口超2.9万,一半以上是外地人。社区党委和社工人手有限,怎样做好社区治理?吸收力量,攥指成拳!构建“社区+业委会+物业”三方协同治理体系;联合26家辖区单位成为社区合伙人;组建多支志愿服务队伍,社区治理队伍越来越庞大。社区公益协会负责人胡雪平拿出手机给记者看:“我3个微信群就有1000多人,有什么事,大家都积极响应。”现在,大事小情不出社区、楼栋,就能解决。

一门人入做山,来义乌十余年,给自己起了中文名,在这里买了房、扎了根。他是“国际老娘舅”志愿者,有时候,遇到习惯晚睡的外籍邻居,他会上门提醒:“晚上10点后不要吵。”他把义乌当成了第二故乡:“这里就是我的家,孩子们也说,不走了!”

“来了就是义乌人。”义乌之窗展现的中国之治,是由党建引领、网格支撑、多元共治的治理体系织就的温暖实践。义乌始终把推进改革发展同实现社会和谐稳定紧密结合起来,用党建这根红线,穿起了城市治理的“千条线”,也织密了群众幸福的“针脚”。

进新房,还吸引不少公司和创客入驻,直接为村民带来每年1500万元以上的租金收入。现在,村里的外来人口比户籍人口还多。2025年,村集体经营性收入115万元,村民人均年收入7万元。如今,东莲塘村辐射带动周边村协同发展,推进共同富裕。

“党建引领不是口号,而是实实在在把资源整合起来,把群众组织起来,把产业带动起来。”何军杰感慨。2025年,义乌全市392个行政村集体经营性收入全部突破百万元,城乡居民收入比持续收窄。以一村之变带动一域蝶变,义乌用党建引领这把“金钥匙”,打开了共同富裕的宽广大门。

……

回望义乌的发展历程,组织路线服务政治路线是一条贯穿始终的重要经验。义乌始终融入大局“谋”,在选干部强班子、抓基层打基础、优生态聚人才上精准聚焦,切实把组织优势转化为推动高质量发展的强劲动能。面向未来,这支被时代淬炼过的干部队伍,必将在新时代新征程上书写更多“无中生有”“点石成金”的精彩篇章。

来源:中国组织人事报