从义乌发展看政绩观

今年以来,美以伊战事持续扰动全球经济格局,作为“世界超市”的义乌也难免受到波及。然而,外部风雨愈急,义乌的发展态势依然较好。数据显示,今年前两个月,义乌进出口总值达1735.6亿元,同比增长52.8%,贸易伙伴拓展至全球222个国家和地区,较去年同期增加9个。迎风而上,对义乌而言并非首次,去年美国对华加征关税期间,义乌出口贸易额同样实现了两位数增长。

近日,习近平总书记作出重要指示指出:义乌小商品闯出大市场、做成大产业,形成“义乌发展经验”,这是因地制宜发展县域经济的成功实践,并强调,要结合开展树立和践行正确政绩观学习教育,把“义乌发展经验”进一步总结好、运用好。

有人不禁追问:一个不靠海、不沿边的县级市,靠什么屡创奇迹?在笔者看来,义乌的发展既离不开千千万万个体的努力奋斗,更离不开党员领导干部正确的政绩观。政绩观就像一面镜子,照出一个地方的发展观、事业观和群众观,而义乌的发展为回答“何为政绩”“政绩何为”提供了最鲜活、生动的样本。这个样本,何尝不是浙江乃至中国县域治理的一个缩影?

从义乌发展看正确政绩观,笔者想到5句话。

一、一棒接着一棒跑,不换方向、不瞎折腾

义乌坊间有句俗话:“客人是条龙,不来要受穷。”改革开放之初,义乌便确立了“兴商建市”的发展战略。此后40多年间,从第一代的马路市场到第六代全球数贸中心,义乌市场历经六次迁址、十三次扩建、五轮迭代,“抓市场就是抓发展”的理念从未变过。

为了确保发展连续性,义乌还先后出台了约束性制度。比如历次城市总体规划均把市场发展空间作为不可逾越的红线,调整须经人大审议;还比如干部考核体系中,专门设置“市场迭代延续性”作为反向评价指标。这些制度安排,从源头上避免了“新官不理旧账”或随意改弦更张,也正是这种“一张蓝图绘到底”的定力,让义乌避免了走弯路、翻烧饼的内耗。

事实上,义乌的定力正是浙江省委一以贯之践行“八八战略”的基层回响。习近平同志在浙江工作期间亲自擘画的“八八战略”,第一条便是发挥体制机制优势。在笔者看来,正是因为20多年来,浙江历届省委坚定不移沿着“八八战略”指引的方向往前走,才有了义乌从容奔跑的空间。

无论是浙江全域还是义乌一地,其发展印证了一个朴素真理:真正的政绩是在长期主义的接力赛中一棒一棒跑出来的,它既需要“深挖一口井”的专注,更需要“任尔东西南北风”的战略定力。

任何一个地方,只要坚持改革创新、真抓实干、久久为功,定能探索走出符合各自实际的高质量发展之路。

二、创造性落实才是真落实

执行上级决策时,常有人将“不折不扣”曲解为机械照搬、一字不差。然而,正确政绩观恰恰要求我们吃透顶层设计之“神”,创造性地将其转化为地方实践之“形”。习近平同志在《之江新语》中曾深刻指出:“吃透精神而不照抄照搬,‘不唯上,不唯书,只唯实’,做到深化细化具体化,这才是真正与中央保持高度一致的具体体现。”

义乌在发展过程中有很多创造性抓落实的例证。2005年,义乌国际贸易额首次超过国内贸易额,县级权限却成为发展“天花板”。时任浙江省委书记习近平同志敏锐察觉义乌这个“成长快的孩子”遇到了“衣服太小”的困境,亲自推动一次性下放470余项设区市级管理权限。这不是对中央扩权强县政策的简单复制,而是基于实际需求对制度供给的一次精准匹配。同样,2014年开行的“义新欧”中欧班列,也不是简单地开辟一条货运线路,而是将内陆县城的开放需求嵌入了“一带一路”宏大战略的创新之举,这条线路如今已成为世界上运行距离最长的中欧班列,也是国内市场化程度最高的班列之一。

在笔者看来,创造性落实绝非“上有政策、下有对策”的变通,而是把自身发展更好地服务和融入全国发展大局,在顶层设计框架内发挥基层首创精神,于吃透上情与把握下情之间,将工作做出特色、干出实效。这也是浙江省委聚焦“132”总体工作部署,推动“六个重大突破”“十项重大工程”落地的秘诀所在。

三、正因为有风险,才需要有担当

什么是担当?不是按部就班、循规蹈矩,而是敢做别人干不好、不敢干、不愿干的事。说白了,就是明知有风险,依然选择向前一步。

1982年,时任义乌县委书记的谢高华顶着“走资本主义道路”的骂声,拍板开放小商品市场。没有红头文件,没有先例可循,有人劝他别冒险,他只说:“出了问题我负责,宁可不要乌纱帽。”正是这份担当,让义乌从“鸡毛换糖”的夹缝中闯了出来,让千万经营户有了舞台。

干事创业,岂有万全之策?可现实中,有的干部一遇风险就层层请示、事事留痕,能推就推,表面讲规矩,实则怕担责。在笔者看来,怕风险,恰恰是最大的风险。

如何让担当者敢闯?义乌的答案是“一线考察法”,将干部考察的考场搬到项目攻坚、乡村振兴的现场。去年50名观察员直插一线,评判干部不再只看材料写得漂不漂亮,而是看事情办得扎不扎实;不再只听汇报讲得圆不圆满,而是听群众认不认可。一年间,102名实绩突出的干部被提拔重用。当担当者被看见、被重用,队伍的活力便被瞬间激活。这背后,是浙江省委建立健全容错纠错机制、旗帜鲜明为担当者撑腰的鲜明导向。

当然,强调担当绝不是鼓励蛮干,真正的担当是在吃透政策、尊重规律、守住底线前提下的主动作为。它既需要“明知山有虎,偏向虎山行”的勇气,也需要“功成不必在我,功成必定有我”的胸襟。归根结底,一个地方的发展从来不是“守”出来的,而是靠敢闯敢试的干部“拼”出来的,有风险更需要有担当,有了担当才能把风险挑战转化为干事创业的机遇。

四、按规律办事、因地制宜发展

树立和践行正确政绩观,习近平总书记特别强调“按规律办事”“一切从实际出发”。在笔者看来,这既包括对一个地方的资源禀赋、产业基础等“基本盘”的认知,也包含对市场规律、发展规律、社会运行规律的把握。政绩观正确与否,关键就看领导干部能否真正做到尊重实际、遵循规律,因地制宜发展。

对政府而言,尊重规律首先在于尊重市场规律,处理好政府与市场的关系。正如学者所言,在义乌,市场做市场该做的事,政府做政府该做的事,边界清晰、进退有度。比如针对小商品贸易以个体工商户、外商为主要交易主体、小批量多品种拼箱组柜的实际需求,义乌创新提出“交易环节内贸化、物流环节外贸化”的流程思路,创设市场采购贸易方式,为大众参与国际贸易打开了制度空间。还比如面对不断生长的经济体量,省市两级及时推动多轮扩权赋能,形成“两只手”的良性互动。

城镇化进程中,义乌充分体现了因地制宜。过去十余年,义乌常住人口增长超五成,面对规模与结构的深刻变化,义乌没有走粗放式“扩城”老路,而是转向内涵式“优城”,围绕产业转型、民生改善等方向展开城市有机更新,实现了空间形态与人口发展的良性匹配。

需要注意的是,尊重规律绝不等于消极无为,而是在把握规律基础上积极有为。近年来,浙江各地广大干部主动调研制度瓶颈、争取改革授权,在各个领域探索创新举措,正是这种能动性的体现。事实证明,把握了规律、走对了路子,发展自然就有了底气,群众就能感受到实实在在的变化。

五、不能只唯数字论英雄

在批评错误政绩观时,“数字政绩”“GDP崇拜”常被提及,其症结在于将发展的丰富内涵窄化为单一的经济指标与数量增长。习近平总书记曾讲过多个“也是政绩”,比如“生态保护和建设也是政绩”“维护社会稳定也是政绩”“解决民生问题也是政绩”,这些重要论断揭示了一个根本道理,政绩从来不是单一维度的数字竞赛,而是一项涵盖经济社会发展各领域的系统工程。

义乌的GDP常年跑在县域前列,外贸出口总额规模超过全国20多个省份。但比数字更亮眼的,是发展的全面性。比如在城乡融合上,李祖村成为“千万工程”的典型示范,不仅重塑了乡村风貌,更吸引500余名青年返乡入乡发展,让乡村重获创新活力。比如在社会治理方面,首创“国际老娘舅”调解室,吸纳来自10余个国家的外籍志愿者参与矛盾纠纷化解,解决了跨文化治理中“政府管不了、本地人管不好”的难题。比如在民生方面,针对快递小哥、外卖骑手等新就业形态群体“无保可依”的困境,创新推出“工资保障险”“职业伤害保障险”“灵活就业安心险”三重保障,织密了社会保障网。

实践证明,发展是全方位的进步,不是单一指标的竞技比拼,树立正确的政绩观既要算“经济账”,也要算“改革账”“民生账”“生态账”,每一本账都是“为官一任、造福一方”的生动注脚。在浙江,考核“指挥棒”早已转向,更多地引导各地不再纠结于GDP的短期排名,而是比谁的发展更协调、谁的群众获得感更充实。

回望义乌波澜壮阔的发展历程,无论是数易其址的市场迭代,还是敢为人先的制度突破,其最终的落脚点都指向了一个朴素而深刻的真理,发展要以实现人的全面发展为最终目标,政绩好与不好由人民来打分评价。

义乌是浙江在“八八战略”指引下千帆竞发的一个缩影,是省委倡导的正确政绩观在基层落地生根的鲜活样本。实践一再证明,当政绩的刻度与民生的温度同频共振时,发展就拥有了不竭的动力与永恒的价值。

来源:浙江宣传

坚定扛起进一步总结好运用好“义乌发展经验”的使命担当

(紧接第一版)要深刻领悟习近平总书记高瞻远瞩谋全局的战略思维,深度融入长三角一体化等国家战略和“三圈一群”省域发展布局,立足自身资源禀赋,统筹优化“以全面创新为引领的港产城贸数”生产力布局,进一步打开融入大局、勇挑大梁的格局视野,推动浙中城市群成为辐射带动金(义)衢丽城市群高质量发展的重要增长极。要深刻领悟习近平总书记对树立和践行正确政绩观的一贯要求,坚持“走前列、作示范”的定位标准,大力弘扬“六干”作风,叫响做实“我示范、跟我干”,引领金华市上下昂扬“善谋、强攻、求变、争先”精气神,尊重基层和群众首创精神,进一步树牢求真务实、实干为民的价值坐标,自觉为人民出政绩、以实干出政绩。

会议强调,各级各部门要把认真学习宣传贯彻习近平总书记重要指示精神作为重要政治任务,与深入学习贯彻习近平总书记对金华工作的重要指示批示精神结合起来,与开展树立和践行正确政绩观学习教育结合起来,与“攻坚二季度、夺取半年红”结合起来,迅速掀起学习宣传贯彻热潮,以改革创新、真抓实干、久久为功的实绩实效推动各项工作争先进、争一流。

进一步总结好运用好“义乌发展经验”以实干实绩实效诠释绝对忠诚

(紧接第一版)要一体学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述以及对义乌工作的重要指示精神,以“走前列、作示范”的定位标准推动学习教育走深走实,自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要深刻领会“更好服务和融入全国发展大局”的殷切期望,始终胸怀“国之大者”,坚定扛起“为国家试制度、为开放探新路”的国之重任,奋力打造中国式现代化县域典范,努力为全国县域高质量发展贡献更多义乌方案、义乌样板、义乌经验。

会议强调,学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记重要指示精神,是当前的头等大事和首要政治任务。各镇街、各部门要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度出发,第一时间、第一站位、第一力度抓好落实,带着责任、带着感情、带着使命推动学习贯彻往深里走、往心里走、往实里走,把进一步总结好、运用好“义乌发展经验”作为树立和践行正确政绩观学习教育的必修课,统筹抓好当前经济社会发展各项工作,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

会前,与会人员集中收看央视《新闻联播》。