

(上接第一版)

共同富裕先行示范。居民人均可支配收入达到92852元,城镇居民人均可支配收入连续19年位居全国县(市)第1位,城乡居民收入倍差缩小至1.76,连续两年位居“中国县域共同富裕指数”第1位,“巾幗共富工坊”案例写入国家白皮书。推进公共服务优质共享,入选建设国家儿童友好城市名单,随迁子女公办就读率从全省最低跃升至全省前列,创成国家学前教育普及普惠县。义乌教育优质均衡发展县,浙大四院、中医院、妇保院、中心医院成功创建“三甲”,全省率先实现社区医院全覆盖。朱丹溪中医药文化入选国家非物质文化遗产名录,桥头遗址入选“新时代浙江考古十大发现”,被列入中国世界文化遗产预备名单。“有情有义 世界义乌”城市文化品牌全面打响,成功推出“义乌好好逛”文旅IP,登上全国县级市传播热度指数第1位,落地全省首个总台春晚分会场。迭代国家级义创创业,城镇调查失业率保持在5%以下,率先推出“劳动者工资保障险”,基本养老保险参保突破100万人。凝聚军民同心力量,第七次荣获全国双拥模范城称号。

美丽义乌全面彰显。统筹推进治水、治气、治土、治废,空气质量连续8年稳定在国家二级标准,县控以上断面、集中式饮用水水质达标率保持在100%,森林覆盖率稳定在47.52%。入选全省首批整体清洁生产审核试点,全域统筹污水收集处理列入习近平生态文明思想全国十大实践案例。持续推进农村人居环境整治“三大革命”,实现垃圾分类、污水零直排、规范化公厕行政村全覆盖。加快绿色低碳发展,获批国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和国家节水型城市,单位GDP能耗水平保持全省前列。持续浙江建设实现七连优,连续六年获评全省生活垃圾分类工作优秀县(市、区),获评四星级“无废城市”,连续三年荣获“大禹鼎”金鼎,公众生态环境满意度从2020年的86.3%提升至90.7%。

平安法治扎牢底线。持续迭代“四化四开路”特色打法,安全生产治本攻坚战三年行动经验做法获国务院安委办印发推广,累计形成行业整治标准60项。2020—2025年,全市刑事案件数下降37%,安全生产事故起数、死亡人数均下降70%,安全生产指数连续24个月居全省前列、金华第1位。弘扬践行新时代“枫桥经验”,“以外调外”入选全国“枫桥式工作法”。不断畅通民情民意表达渠道,全面构建“1198”基层立法联系义乌模式,高标准承办全国人大常委会法工委基层立法联系点工作片会。全省率先建立“主题+问题”代表联系群众工作机制,形成市有“请你来协商”、镇街有“民生议事堂”、村社有“协商驿站”的全覆盖协商网络体系。深化根治欠薪治理,全域推广“义安心”维权码,2025年平台线索件量降实现全省第一。连续2年位居全国社会治理百强县首位。

经过五年努力,“十四五”规划确定的主要目标任务顺利完成,我市经济社会发展跃上新台阶。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,在于全市人民牢记嘱托,在市委市政府坚强领导下,忠实践行“八八战略”,坚持和深化“义乌发展经验”,勇挑重担、克难奋进、实干争先的不懈奋斗!

(二)发展环境

“十五五”时期我市发展环境面临深刻复杂变化,我们必须抢抓机遇、扬长补短、主动应变,掌握战略主动。积极应对三大变量交织带来的深刻影响。一是世界百年变局加速演进。大国博弈更加复杂激烈,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,产业链供应链向本土化区域化集团化演变,金融震荡、地缘冲突等外源性风险易发频发。二是新一轮科技革命和产业变革加速突破。人工智能、大数据、物联网等颠覆性技术进入临界爆发期,数字经济与实体经济深度融合,催生新业态、新模式与新赛道,深刻改变全球产业竞争格局、创新发展模式和社会治理机制。三是人口规模和结构变化加速显现。全国人口总量进入负增长通道,老龄化率持续攀升,劳动力红利正逐步演化为医疗、养老压力,人口的结构性矛盾和就业压力不断上升,亟需加快实现人口红利向人才红利的全面转型。

主动把握三大机遇并存创造的有利条件。一是我国扩大对外开放带来的全球市场布局机遇。我国始终坚持对外开放的基本国策,以实际行动推动建设开放型世界经济,“中国对外开放的大门不会关闭,只会越开越大”,“越封锁越开放、越打压越联通”,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素,正积极扩大自主开放、推动贸易创新发展、拓展双向投资合作空间,为义乌打造“世界看中国、中国看世界”的开放窗口创造有利条件。二是我国加快构建国内大循环带来的内贸市场布局机遇。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显,正加快构建以国内大循环为主体的新发展格局,加快实施扩大内需战略、深化供给侧结构性改革、建设国内统一大市场,为义乌全面提升内贸市场的影响力和竞争力创造有利条件。三是“经济大市挑大梁”带来的政策资源扶持机遇。从全国区域格局演进看,经济大省挑大梁成为构建新发展格局的重要支撑,对先发展地区的支持力度加大,长三角一体化等国家战略持续走深走实,要求各城市在更大范围、更宽领域、更深层次上重塑区域竞争新优势,为义乌进一步突出外贸贡献作用、提升区域增长极地位创造有利条件。

聚力破解自身发展面临的五大制约短板。一是空间资源制约瓶颈日益凸显。新一轮国土空间总体规划确定的新增建设用地指标预计仅能使用到2030年,要求我们必须做好存量空间盘活、市外空间整合、向上对接争取三篇文章。二是科技创新存在明显短板。R&D占GDP比重低于全省平均水平,科技人才支撑不足,高层次人才占比、技能型人才占比等指标与发展需求存在一定差距。三是产业发展存在薄弱环节。制造业领域存在贸工脱节现象,高成长性未来产业缺乏,亿元以上骨干企业数量偏少,“新三样”面临产能过剩困境;服务业量大面广,但缺乏特色亮点和行业领军型企业支撑。四是国际化城市品质面貌仍有待提升。基础设施和公共服务领域仍存在短板弱项,尤其是适应新需求的消费供给、国际化设施服务等明显不足,城市建设领域和交通拥堵、停车难等问题群众反映较为集中。五是“小马拉大车”体制障碍依然存在。城市建设版图越来越大,人口集聚规模不断攀升,经济规模体量快速增长,基于行政级别和户籍制度进行资源配置的体制机制成为义乌加速发展的束缚,亟需更大力度、更宽领域的推进扩权赋能工作。

科学研判我市“十五五”时期的阶段特征。重点是要把握住高质量发展的“七个关键期”:一是城市能级跃升期。义乌正全力从国家Ⅱ型大城市向国家Ⅰ型大城市攀

升,在全省“三圈一群”中的功能不断增强,城市进入基础设施持续完善、人口集聚不断增强、公共服务不断优化的高质量发展新阶段。二是数字市场领跑期。全球数贸中心正式开业运营,带动市场“人、货、场、链”加快全面数字化,义乌迎来产品数字化、商户应用数字化、支付数字化的全球数字贸易新时代。三是“品牌出海”拓展期。以海外新兴市场、海外仓、海外站、海外展等为支点的全球化布局日益完善,“买全球、卖全球”的平台更强、通道更多,贸易网络能级实现战略性跃升,义乌迈向万亿级世界小商品之都的关键进阶阶段。四是进口贸易突破期。新一轮国际贸易综合改革持续深化,进口正面清单制度加快建立和完善,进口贸易进入规模扩张和结构优化的加速发展阶段。五是贸工联动提效期。新型贸工联动机制加速构建,以新质生产力为引领的新兴产业与传统优势产业深度融合,义乌产业发展进入结构优化、动能转换的系统性升级新阶段。六是文脉赓续赋能期。以“六义文化”为标识,“文化+商贸”“文化+科技”“文化+旅游”“文化+民生”深入推进,义乌进入全面打响“有情有义 世界义乌”城市文化品牌的传承发扬阶段。七是新区建设发力期。四大片区规划全面落地,双江湖新区进入“一年一个样、三年大变样”的全速建设阶段,苏溪枢纽港片区和高铁新城加快起势,空港经济区基础设施更加完善,新区新城将成为投资建设和经济发展的主阵地。

总的看,我市发展战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,我市要切实发挥深化国际贸易综合改革和中欧班列集结中心建设两大国家战略牵引效应,坚持底线思维和战略思维,把困难挑战估计得更充分一些,把应对举措和政策储备谋划得更精准一些,坚定定力,持续稳中求进工作总基调,主动融入和服务构建新发展格局,忠实践行“八八战略”,坚持和深化“义乌发展经验”,坚定扛起经济大市挑大梁的责任担当,谋深抓实贯彻落实习近平总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署的义乌路径,锚定“港”“廊”“链”主战场,紧扣打造中国式现代化县域典范重大使命,深入实施“146”发展战略,纵深推进全面从严治党,更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,更好推动人的全面发展、全体人民共同富裕,为高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景作出更大贡献。

(三)指导思想

“十五五”时期义乌经济社会发展的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神特别是考察浙江重要讲话精神和考察调研金华义乌重要指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,主动融入和服务构建新发展格局,忠实践行“八八战略”,坚持和深化“义乌发展经验”,坚定扛起经济大市挑大梁的责任担当,谋深抓实贯彻落实习近平总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署的义乌路径,锚定“港”“廊”“链”主战场,紧扣打造中国式现代化县域典范重大使命,深入实施“146”发展战略,纵深推进全面从严治党,更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,更好推动人的全面发展、全体人民共同富裕,为高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景作出更大贡献。

——新使命:中国式现代化县域典范。坚决扛起时代

赋予的新使命,聚力打造“八个典范”,以一域之治刻划中国式现代化标尺。以全球数字经济持续繁荣为着力点,打造全球市场典范;以标志性成果打造为着力点,打造改革创新典范;以新型贸工联动为着力点,打造产业发展典范;以集疏运体系建设为着力点,打造开放共赢典范;以“何以义乌”文化解码工程为着力点,打造文化繁荣典范;以“三优化一提升”为着力点,打造生态宜居典范;以“强城”“兴村”“融合”为着力点,打造共同富裕典范;以治理体系和治理能力的现代化为着力点,打造县域治理典范。

——金名片:世界小商品之都。这是义乌在全球坐标

系中的身份标识与奋斗标杆。未来五年,要以深化义乌国际贸易综合改革和中欧班列集结中心建设为牵引,持续放大自由贸易试验区、综保区等平台优势,深化市场采购

贸易改革,加快内外贸一体化改革,大力发展数字贸易、跨境电商等新业态新模式,做大做强服务贸易、加工贸易、转口贸易,积极推进海外仓、海外市场、海外展建设,全力打造全球小商品供应链的“核心枢纽”和“价值中枢”。

(四)基本要求

推动“十五五”时期经济社会发展,必须严格遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全等重大原则。同时,着眼于习近平总书记赋予的重大使命和省委、金华市委的决策部署,立足义乌实际,把握以下工作要求。

——必须坚持和深化“义乌发展经验”。坚持以“八八战略”为总纲领总方略,深刻领会“莫名其妙、无中生有、点石成金”丰富内涵、“六个方面”重要内容、“五个结合”科学论断,牢牢把握既一以贯之、又与时俱进的实践要求,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想思想融入坚持和深化“义乌发展经验”中,不断丰富时代内涵,一张蓝图绘到底,一步一个脚印把习近平总书记为义乌擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

——必须锚定“市场化、国际化、数字化、一体化”的战略路径。坚持“兴商建市”总战略,立足市场根基、开拓国际视野、激活数字动能,促进一体协同,解“无解之解”、作“无问之答”、闯“无人之路”,加快将“四个化”的特色优势转换为发展胜势,持续擦亮世界小商品之都金名片,在推进中国式现代化新征程上充分发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

——必须坚决扛起经济大市挑大梁的责任担当。坚持以高质量发展为首要任务,以新发展理念引领发展,加快建设创新义乌,夯实新质生产力发展的产业根基,项目支撑,推动消费转型升级,深化高水平对外开放,持续保持高基数上高增长,不断提升全国全省贡献度,促进高质量发展和高水平安全良性互动,以一域之稳促全局之稳、以一域之进促全局之进。

——必须坚持“吃改革饭、走开放路、打创新牌”。坚持以改革创新为根本动力,以开放促改革,以改革激创新,尊重群众首创精神,扎实推进牵一发动全身的重大改革,扩大高水平对外开放,深入推进以科技创新为核心的全面创新,形成更多标志性成果和示范性经验,不断开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。

——必须坚持“共同富裕一个都不能少”。充分运用“千万工程”理念、方法、机制,以缩小“三大差距”为主攻方向,以满足人民美好生活需要为根本目的,围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,用心用情用力解决群众的急难愁盼,推动高质量发展和高品质生活双向奔赴,物质文明和精神文明相得益彰,让每一位来义乌的人都能收获梦想、成就理想。

——必须始终做到敢担当、快执行、守底线。坚持始终干在实处、走在前列、勇立潮头,以打造新时代党建高地和清廉建设高地县域样板为引领,以全面从严治党为根本保障,大力弘扬“六干”作风,昂扬“善谋、强攻、求变、争先”精气神,持续营造“四比四拼”浓厚氛围,不断创新打法、探索路径、形成成果,推动各项工作走前列、争一流。

(五)发展目标

通过五年不懈奋斗,高质量高水平建设世界小商品之都取得决定性进展,率先打造成为中国式现代化县域典范,生动呈现共同富裕先行示范的义乌图景。到2030年,经济实力、科技实力、综合竞争力和国际影响力进一步跃升,地区生产总值突破3800亿元,人均地区生产总值超过2.5万美元,高质量发展成效进一步凸显,经济大市辐射带动和支撑引领作用全面提升,在全国十强县和全省十强县(市、区)中持续进位,城乡区域发展差距、城乡居民收入和实际消费水平差距进一步缩小,人民群众获得感幸福感安全感认同感进一步增强。

——科技创新和制度创新双轮驱动的创新型城市建设实现重大突破,全球创新策源地取得显著成效。教育强市、科技强市、人才强市一体推进,要素高效集聚与成果持续涌

现,贸易、投资、资金、运输、人员往来、数据流动“六大自由”领域取得一系列系统性、集成性、标志性成果,人工智能科技创新、产业发展和赋能应用迈上新台阶,全要素生产率稳步提升,R&D经费支出占GDP比重达到全省平均水平,全员劳动生产率提升到30万元/人以上,近悦远来的国际创新创业之城品牌进一步打响。

——深化国际贸易综合改革、建设中欧班列集结中心实现重大突破,全球贸易标杆地取得显著成效。以全球数贸中心为标志的第六代市场引领世界贸易新风尚,海内外高效联动的出海服务体系更加完善,货物贸易稳定增长、结构优化,数字贸易、服务贸易、绿色贸易快速发展、融合发展,服务最优、成本最低、效率最高的开放环境全面形成并持续提升,中欧班列开行数稳居全国第一方阵,海铁联运重箱量达到30万标箱,电子商务交易额突破1万亿元,跨境人民币结算额超过1500亿元,进出口总额突破1.2万亿元,建成“一带一路”供应链服务中心和小商品世界贸易中心,国内大循环关键支点和国内国际双循环重要节点的功能进一步增强。

——以贸科工联动为内核的现代化产业体系构建实现重大突破,“中国智造”样板地取得显著成效。传统产业焕新升级,新兴产业和未来产业集群持续壮大,产业结构全面优化,商贸服务业优势更加突出,制造业增加值占GDP比重保持基本稳定,规上工业总产值达到2600亿元,数字经济核心产业增加值占GDP比重达7%以上,战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重达40%以上,建成全球小商品研发设计中心、全国产业带升级赋能中心,创成新时代“两个健康”先行示范区,“投资义乌”品牌进一步打响,基本建成因地制宜发展新质生产力的县域样板。

——浙中文化高地和美丽义乌建设实现重大突破,中华文明展示地取得显著成效。习近平新时代中国特色社会主义思想更加深入人心,全域文化繁荣全民精神富有扎实推进,“六义”文化的时代价值不断丰富拓展,红色文化基因进一步传承弘扬,“五馆一院一厅”标志性文化设施高水平建成,文化及相关产业增加值达到300亿元以上,人的文明素养和社会文明程度全面提升;生态文明理念更加深入人心,生态环境治理水平显著提升,绿水青山就是金山银山转化通道持续拓宽,产业结构、能源结构、交通运输结构进一步优化,绿色低碳循环发展的经济体系加快建设,碳达峰目标如期实现,生态环境质量进一步提升,美丽义乌建设取得显著成效。

——城乡一体融合发展、全体人民共享高品质生活实现重大突破,共同富裕先行地取得显著成效。城市综合承载力持续增强,四大片区成形起势,努力迈向全国I型大城市;乡村振兴内生动力更加强健,和美乡村实现全域覆盖;高质量充分就业取得新进展,城镇调查失业率保持在5%以内;“三大差距”持续缩小,居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,城乡居民收入倍差缩小至1.65左右,形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构;社会保障制度更加优化健全,人的全生命周期公共服务更加优质均衡,普惠共享,建成浙中教育高地、浙中医疗高地,成为全龄友好、宜居宜业的幸福之城。

——治理体系和治理能力现代化实现重大突破,“中国治理”窗口地取得显著成效。打造新时代党建高地和清廉建设高地县域样板走深走实,党的全面领导巩固加强。社会主义民主法治更加健全,“大平安”体系更加完善,重点领域风险有效防范化解。城市治理体系更加完备,社会自治、法治、德治、智治高效融合,基层治理数字化水平明显提高,共建共治共享的社会治理共同体全面形成。平安义乌法治义乌建设达到更高水平,公共法律服务满意度和群众安全感满意度均达到98%以上,创成世界韧性示范城市、国家安全发展示范城市、全国法治政府建设示范市。

在此基础上再奋斗五年,到2035年,我市经济实力、科技实力、综合竞争力和国际影响力迈上新的台阶,人均地区生产总值进一步提升,人民享有更高品质更加幸福的生活,高质量高水平建成世界小商品之都,全面建成中国式现代化县域典范。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

一级指标	序号	二级指标	2025年	2030年	年均增长	指标属性
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	2693.3	3800	—	预期性
	2	全员劳动生产率(万元/人)	22.5	30	—	预期性
	3	常住人口城镇化率(%)	83.3	84以上	—	预期性
	4	规上工业增加值增长(%)	11.6	—	10	预期性
	5	社会消费品零售总额(亿元)	2153.8	2650	—	预期性
	6	电子商务交易额(亿元)	5537.8	10000	—	预期性
	7	单位GDP建设用地使用面积(平方米/万元)	10.38	10	—	预期性
	8	中国小商品城成交额(亿元)	3223.49	5000	—	预期性
对外开放	9	货物贸易进出口总额(亿元)	8365	12000	—	预期性
		其中:出口总额(亿元)	7307	10000	—	预期性
创新驱动	10	跨境人民币结算额(亿元)	1112.2	1500	—	预期性
	11	全社会研发经费投入增长(%)	31.4	—	18以上	预期性
	12	每万人高价值发明专利拥有量(件)	7.75	10	—	预期性
	13	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	4.5	7	—	预期性
	14	战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	34	40	—	预期性

一级指标	序号	二级指标	2025年	2030年	年均增长	指标属性	
绿色低碳	15	单位GDP二氧化碳排放降幅(%)	—	—	完成省下达标	约束性	
	16	单位GDP用水量下降率(%)	—	—	完成省下达标	约束性	
	17	可再生能源装机容量(万千瓦)	100	140	—	预期性	
	18	城市PM _{2.5} 平均浓度(ug/m ³)	28.3	—	完成省下达标	约束性	
	19	优良水体比例(%)	100	—	—	约束性	
	20	森林覆盖率(%)	47.52	47.52左右	—	约束性	
	21	城镇调查失业率(%)	5以内	5以内	—	预期性	
	22	居民人均可支配收入增长(%)	5.5	—	与经济增长同步	预期性	
民生福祉	23	城乡居民收入倍差	1.76	1.65	—	预期性	
	24	人均预期寿命(岁)	83.40	83.47	—	预期性	
	25	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	14.25	14.3	—	约束性	
	26	每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	3.98	4.5	—	预期性
			注册护士数(人)	4.29	4.7	—	预期性
	28	养老机构护理型床位占比(%)	70	80	—	预期性	
	29	文化及相关产业增加值占GDP比重(%)	7.5	8	—	预期性	
			3岁以下婴幼儿入托率提高(%)	—	—	[5]	预期性
				30	纠纷调解前端化解率(%)	38	45
	安全保障	31	粮食综合生产能力(万吨)	18.9	19	—	约束性

说明:[]内为5年累计数。

(下转第四版)

