



“十五五”规划纲要草案的新指标、新看点

报告主色调绘出好未来

提到国家新一年发展,大家最关心的问题都有啥?中国经济这个“大块头”如何更好前行?百姓好日子有哪些新盼头?能得到哪些新实惠?“经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果”“居民收入增长和经济增长同步”“城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元”“增加普通高中学位供给”……2026年政府工作报告里一项项硬指标、一件件暖心事,绘就开局之年的美好画卷。

以发展成色开新局

“经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果”“粮食产量1.4万亿斤左右”“单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右”……报告列出的今年发展主要预期目标传递出清晰信号:在确保经济“量”的累积同时,着力推动“质”与“效”的跃升,高质量发展的成色越来越足。

实实在在的物质基础,是成色之基。在我国经济总量首次突破140万亿元大关、制造业增加值连续16年稳居世界首位基础上,报告明确,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,提出“实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程”“加大实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”。经济底盘更厚实,百姓“米袋子”“菜篮子”更有保障,好日子更有盼头。牵动你我未来的,不仅有中国经济实力之稳,更有活力、动力之变。

从新兴支柱产业到未来产业,从数字经济到绿色低碳经济,从“人工智能+”到卫星互联网,报告瞄准新技术、新产业、新模式全面发力,为经济添后劲、为发展增成色,为美好生活打开新空间。

培育新职业新岗位,开辟就业新赛道;强化新污染物治理,让山更绿、水更清;释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力,更好满足人民美好生活新期待……一项项发展大事连着民生实事,报告字里行间勾勒高品质生活新图景。

改革味愈浓,发展成色愈足。如何增强人民群众获得感?报告提出“制定实施城乡居民增收计划”“全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点”“深入整治‘内卷式’竞争”,回应社会关切,直面难点痛点。

微观主体是激活经济的“一池春水”。改革红利加速落地,一个个“微细胞”加快活跃起来,必能以满腔的自信和热情,开创发展新局面。

以民生暖色惠你我

从提高城乡居民基础养老金月最低标准,到以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题;从因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件,到出台支持灵活就业人员、新业态从业人员参加工伤保险的政策……今年的报告,主打一个“实”字,紧盯柴米油盐、急难愁盼,目标更务实,政策更扎实,透出浓浓民生暖意。就拿大家最关心的就业增收、社会保障来说,报告给出不少针对性举措:“实施稳岗扩容提质行动”,让企业纾困和提升就业质量同向而行;“让更多劳动者拥有一技之长”,继续瞄准投资于人为劳动者创造更多可能;“实施康复护理扩容提升工程”,让老有所养多一层保障网。

“十四五”时期,每年城镇新增就业稳定在1200万人以上,人均预期寿命达到79岁……民生改善只有进行时,没有完成时。奔着解决问题去,盯着掣肘环节改,报告里的多项政策举措在办实事、增福祉上持续发力。报告明确,“加强初婚初育家庭住房保障”“实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动”“推进县城和农村黑臭水体治理”,把为民造福落在实处,把温暖送到百姓心间。民生刻度越精细,政策暖意越可感,大家的心头就越亮堂。

以创新亮色耀未来

创新是顶流,创新是未来,创新是引领发展的第一动力。中国经济块头要大,筋骨还要强,要“强筋健骨”,唯有创新。目前,我国成为创新力上升最快的经济体之一,创新指数排名跻身全球前十,国产人工智能大模型引领全球开源创新生态。今年报告对创新尤为重视,报告提出,“抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,全面增强自主创新能力,为高质量发展提供科技支撑”。在代表委员看来,创新如光如炬,点亮前路、照亮未来。过去一年,我国开源模型下载量全球居首。科技创新和产业创新深度融合是报告的关键词,报告特别提出“加快重大科技成果高效转化应用”,就是要促进创新链与产业链更紧密融合,孕育一批具有全球竞争力的创新型产业,催生更多新产业、新赛道。创新无止境,也无捷径,需要一步步奋力攀登,一茬茬接续奋斗。报告提出,“加强原始创新和关键核心技术攻关”“优化有利于原创性、颠覆性创新的环境”“继续提高基础研究投入比重”,体现夯基垒石的重要性。创新,既要在破解“从0到1”的难题上持续用力,又要在打通“从1到100”的堵点卡点上久久为功。创新驱动,本质是人才驱动。报告提出“促进各类人才竞相成长、各展其能”,持续破除阻碍创新的“篱笆墙”,打破阻隔流动的“天花板”,让人才、资金、技术等创新要素充分涌流、迸发实效。抓住机遇,持续接力,让创新美好你我生活。

以实干本色创实绩

“十四五”成绩靠什么?“十五五”任务怎么实现?答案就是“实干”!翻开报告,实干本色贯穿始终。经济总量实现新跃升、科技和产业创新取得新突破、民生福祉达到新水平……一件件务实举措落地见效,一项项惠民政策温暖人心,这些都是实干出实绩的生动诠释。靠实干创造辉煌的过去,还要靠实干开创更加美好的未来。实干要强本领。针对报告提出的一些干部抓高质量发展的能力不足、办法不多”问题,代表委员认为,要研究规律,坚持干什么学什么、缺什么补什么,丰富专业知识、提高专业素养,逢山开路,遇水架桥,干出实效。实干需作风。报告提出,“着力提升行政效能,沉下心来抓落实,认认真真解决问题,提高对党中央决策部署一竿到底的执行穿透力”。沉下心来,“身到”更要“心到”,亲眼看、亲耳听、亲身感,才能真正察实情、听真言、解难题,让政策落地更有准头、服务群众更有温度。实干根本在政绩观。报告强调,“牢固树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩,以实干出政绩”。多算人民福祉的“长远账”,不打个人得失的“小算盘”,多谋群众受益的“真实惠”,不搞标新立异的“花架子”,多垒利及后世的“奠基石”,不做急功近利的“投机客”,把为民造福作为最大政绩。蓝图已绘,新程已启,以实干为本色、以实绩为目标,在国家发展的大图景中,跃马扬鞭加油干,每个人就会拥有自己的幸福小坐席。

12个预期性指标:明晰“路线图”

中国式现代化,民生为大。人均预期寿命从79.25岁提高到80岁;将“十四五”规划纲要中的“基本养老保险参保率”指标调整为“养老机构护理型床位占比”指标,预期占比从68%提升到73%;将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标,预期提高6个百分点;将“每千人口拥有执业(助理)医师数”指标细化为每千人口拥有执业医师数和注册护士数,分别预期达到3.7人、5.1人……“十五五”规划纲要草案12项预期性指标中,多项民生领域指标备受关切。

“这些指标设置聚焦百姓关切,紧抓民生痛点,推动优化医疗服务、养老托幼供给,指标的不断优化将让百姓生活更美好、更健康、更有质量。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示。

新增5个“强国”:锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上,新增5个“强国”建设目标,总数达16个。

“强国必先强农,农强方能国强。过去讲农业,更多强调保供、保吃饱;现在提‘强国’,意味着要从数量导向转向质量导向,不仅要产得出、产得优,更要产业链强、竞争力强,牢牢掌握粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长李凌说。

金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国,离不开金融的强有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期,纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

建设现代化产业体系:抢占未来新机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外,“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。其中,既提到了智能网联新能源汽车

车、航空航天等战略性新兴产业发展,又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域,让更多科幻照进现实。同时,提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式,激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势,为拓宽科技创新应用场景提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰表示,纲要草案提出培育壮大新兴产业和未未来产业,充分体现了科技创新和产业创新的深度融合,推动打造新优势、角逐新赛道。

数智赋能:建设数字中国

拥有数据,无异于掌握未来。强化算力算法数据高效供给,构建国家数据资源体系,建立全国数据资源“一本账”,深入开展“数据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”,这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。

同时,我国将全面实施“人工智能+”行动,加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,促进制造业“智改数转网联”,构建数智便民服务区,提高政府治理数字化水平。

“数智化发展是顺应技术进步的必然要求,体现了我国深化数据资源开发利用、牢牢把握人工智能机遇的发展决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭御风表示,公司将继续以自主创新为核心,以产业协同为路径,助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实底座。

补齐短板:乡村更加宜居宜业

有人说,中国的城乡差距,有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”,联系着大民生。

为推进宜居宜业和美乡村建设,纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。同时,围绕加强和改进乡村治理,要求持续整治农村高额彩礼,加强乡土建设和传统村落保护。

“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党总支书记李春燕表示,纲要草案还要求发展县域

富民产业、提高强农惠农富农政策效能,这对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

以人为本:城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署,为千万家庭带来更多便利与希望。

完善超大特大城市积分落户政策、全面设立街道或社区公共户口、探索建立全国统一的人口管理制度、逐步实现由常住地登记户口……纲要草案科学有序推进农业转移人口市民化。开展城市体检、加快好型社会进行一系列规划部署。

“一项项细节部署深入推进以人为本的新型城镇化,既突破了阻碍发展的瓶颈,又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

优化支持政策:建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休、到育儿、上学,纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。

基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”,全面落实生育休假制度、鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制、支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境进一步完善。

“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文表示,沙坪坝区正以建设生育友好型城市为牵引,打造紧密型“教共体”“医共体”,新增优质学位,通过优质资源供给化解生育顾虑。

多位代表委员表示,面对深刻复杂变化的发展环境,纲要草案一系列务实举措直抵人心,既有着眼全局的“大国擘画”,又有情系万家的“烟火温情”。下一步,要继续坚定信心、实干笃行,确保“十五五”开好局,奋力开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京3月6日电
新华社“新华视点”记者
张千千 温竞华 黄江林

政府工作报告首提“打造智能经济新形态”

研究室副主任陈昌盛在吹风会上表示。

当前,“人工智能+”正与生产生活加速融合。聚焦如何深化拓展“人工智能+”,陈昌盛从三个方面进行介绍。

在拓展规模化应用方面,陈昌盛介绍,从硬件和智能终端层面看,要继续实施以旧换新相关支持政策,让人工智能相关产品进一步走进千家万户。同时要加快智能体行业壮大,发展智能延伸新业态。要加快垂直领域应用,使人工智能与

工业、农业、教育、医疗、科技等垂直领域深度融合,快速推进。

关于深化开源开发,陈昌盛表示,要加快开源社区建设,加快开源数据集、开源工具集建设;另外需降低中小企业应用大模型成本,打造开源文化,使得人工智能创新创业能够低成本并快速发展。

深化拓展“人工智能+”,还要打牢发展底座,陈昌盛表示,着眼硬件、技术、生态等方面,需实施超大规模智算集群、算电协

同等新基建工程,支持提升大模型能力和算力能力,加快促进“模芯云用”生态培养,增强前瞻式竞争能力,打造人工智能技术、人才等要素汇聚的“强磁场”。

“总的来看,人工智能给我们打开无限可能,但在这个过程中,可能也会带来挑战,所以下一步要加快完善人工智能治理,加强国际对话与合作,推动人工智能朝着有益、安全、公平的方向发展。”陈昌盛说。

聚焦解决人民群众急难愁盼 报告提出更多有力度有温度措施

“更加注重支持提振消费,投资于民、保障民生等方面”“加大各类政策对就业的支持力度”“制定实施城乡居民增收计划”“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”……今年政府工作报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置。

“报告聚焦解决人民群众急难愁盼问题,提出了更多有力度、有温度的措施,并且把民生部分的位置往前提了,重要性进一步凸显。”沈丹阳说。

在教育方面,报告明确,完善免费学前教育政策,增加普通高中学位供给。沈

丹阳介绍,今年支持学前教育发展安排资金增长37.8%。对人口持续净流入的县城和中心城区,将分年度规划建设一批普通高中;对学位缺口临时紧张的地区,将优先改扩建已有教学楼、学生宿舍和食堂。

在医疗方面,报告提出“优化医疗机构功能定位和布局,加强基层用药衔接”等诸多务实举措。“加强基层用药衔接,就是要完善基本药物目录,优化上下级医疗卫生机构药品供应和用药衔接渠道,让群众在家门口用药更方便。”

沈丹阳说。

沈丹阳还举例说,报告连续3年对支持创新药发展作出部署,今年将强化全链条支持政策协同,进一步解决创新药“入院难”等问题,更好满足人民群众多元化就医用药的需求。

在社会保障方面,报告提出,城乡居民基础养老金月最低标准提高20元。“这个政策将惠及1.8亿多的老年人。”沈丹阳说,中央财政将安排1.25万亿元补助资金,确保养老金按时足额发放。

“十五五”我国人均预期寿命有望提高到80岁

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》提出,人均预期寿命提高到80岁。

如何让老年人健康长寿,是家事也是国事。清晨的北京市丰台区南苑社区卫生服务中心里,80多岁的王奶奶正在门诊量血压。

“现在复诊开药很方便,还有家庭医生随访,我心里特别踏实。”翻开手里的健康档案,从血压波动曲线到体检报告,密密麻麻的记录里,藏着这位耄耋老人的安心。

这份安心,正是我国卫生健康事业发展的民生缩影。

2024年我国人均预期寿命达到79

岁,“十四五”时期平均每年增长超过0.2岁。通过“十五五”时期的努力,我国人均预期寿命有望再提升1岁,达到80岁。

“提高人均预期寿命到80岁,这不仅是健康指标的延长,更是国家卫生健康事业实现从以治病为中心到以健康为中心转变的关键体现。”今年,全国人大代表、广西医科大学副校长谭国鹤带着一系列关于健康老龄化的建议来到北京。

人均预期寿命每提高1岁,需要医疗卫生服务体系、公共卫生防控能力、老年健康服务水平等多方面的系统性提升。在谭国鹤代表看来,健康工作的重心将从医院治疗前移到社区和家庭的预防、管理环节,推动“治已病”转向“治未病、管慢病、防失能”。

一组数据,印证着我国健康服务体系持续完善:“十四五”以来,全国基层医疗卫生机构达104万所,基层卫生队伍超525万人;全国超过90%的居民在15分钟之内能获得就近就医的医疗卫生服务。

这些数据的背后,是全人群、全生命周期健康服务的保障,从免费体检、孕产筛查守护好生命起点,到近视防控、肥胖干预护航青少年健康成长,再到职业人群健康防护、老年人慢病管理筑牢健康根基,一张兜住全民健康的服务网络,正持续织密织牢。

规划纲要草案提出,实施健康优先发展战略,健全健康促进政策制度体系,提升爱国卫生运动成效,推动从以治病

新华社北京3月5日电
新华社记者 彭韵佳 朱丽莉

