

关于义乌市2025年国民经济和社会发展规划执行情况 及2026年国民经济和社会发展规划草案的报告

2026年1月27日在义乌市第十六届人民代表大会第五次会议上

义乌市发展和改革委员会

各位代表:

受市人民政府委托,现将义乌市2025年国民经济和社会发展规划执行情况及2026年国民经济和社会发展规划草案提请市十六届人大五次会议审查,并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

2025年是“十四五”规划的收官之年,也是高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。在市委、市政府的正确领导和市人大、市政协的监督支持下,全市上下深入贯彻落实习近平总书记“4+1”重要要求,紧扣省委“132”总体工作部署,坚持和深化“义乌发展经验”,坚定扛起深化义乌国际贸易综合改革和金华(义乌)中欧班列集结中心“国之重任”,深入实施“十大工程”,经济社会持续、稳健、快速发展。2025年我市国民经济和社会发展规划指标执行情况如下(表一):

表一:2025年义乌市国民经济和社会发展规划主要指标完成情况

指标名称	计量单位	2025年预期目标	2025年实绩绝对值	增长(%)
1.地区生产总值	亿元	7.5%左右	2693.3	7.9
2.地方一般公共预算收入	亿元	6%以上	159.5	6.3
3.高技术产业投资	亿元	8%以上	112.4	40.9
4.基础设施投资	亿元	8%以上	132.7	9.8
5.制造业投资	亿元	10%以上	190.2	18.1
6.项目投资	亿元	8%以上	544.3	7.4
7.社会消费品零售总额	亿元	5.5%以上	2153.8	5.2
8.外贸出口额	亿元	15%左右	7307	24.1
9.外贸进口额	亿元	50%左右	1058	32.3
10.电子商务交易额	亿元	5300	5537.8	12.5
11.研究与试验发展经费投入强度	%	2.5%		2.3*
12.城镇常住居民人均可支配收入	元	与经济增长基本同步,收入倍差持续缩小	101816	4.8
13.农村常住居民人均可支配收入	元		57965	6.5
14.居民消费价格指数	%	控制在3%以内	—	-0.1%
15.城镇新增就业人数	人	30000	40314	—
16.单位生产总值综合能耗	吨标准煤/万元	完成上级任务	—	完成上级任务
17.化学需氧量排放	万吨			
18.氮氧化物排放量	万吨			
19.挥发性有机物减排量	万吨			
20.氨氧化物排放量	万吨			

注:加“*”号为预计值。

(一)积极因素加速集聚,综合实力稳步提升

要素保障更加加码。面对美国关税冲击,前瞻布局,第一时间构建“五个一”快速反应体系,出台稳外贸16条举措,创新“市场采购+集拼”等十大战法。紧扣市场主体需求,迭代出台《关于推动经济高质量发展的若干政策举措(2025年版)》,涵盖八大领域47条政策措施,配套财政资金规模占金华比重超1/4。抢抓政策窗口期,全年累计争取各类要素资金183.4亿元,同比增长50%,规模居全省首位。机场改扩建等3个项目纳入国家重大项目用地保障清单;作为全国唯一开展低效用地腾退建绿试点的县(市、区),新增空间指标3400亩;9个项目入选省重大产业项目,获得土地指标奖励。

经济发展迈上新台阶。组建“6+2”工作专班,强化“日跟踪、周监测、月研判、季分析”,主要经济指标持续向好。全年我市地区生产总值达2693.3亿元,增长7.9%,增速居全省县(市、区)第2。外贸实现历史性跨越,进出口总额、出口总额、进口总额分别突破八千亿元、七千亿元和千亿元大关,其中出口规模超全国25个省份,对全省出口增量贡献率超50%。消费品以旧换新成效显著,全年累计核销金额11.7亿元,拉动消费近148亿元,助力全社会消费品零售总额稳居全省县(市、区)第1。省“6+2”核心指标考核、省“千项万亿”重大项目考核实现“双第1”,夺得全省“忠诚担当实干争先奖”。省委、省政府两次在义乌召开规格现场会,落地总台春晚全省首个分会场。

(二)改革攻坚纵深突破,开放能级全面提升

国贸改革续写新篇。深化国际贸易综合改革,加快构建“买全球、卖全球”贸易新机制。新增全国全省“首单”“首例”“首创”33项,28种进口商品试单任务提前半年完成。首创家电平行进口模式,推出全省首张自动签发《入境货物检验检疫证明》。深化市场采购2.0改革,平稳落地国家税务总局17号公告。首创“TIR+跨境电商”等新模式,率先开展市场采购出口化妆品采购地报检,落地全国首个清单与报关单数字化并行的“先查验后装运”监管模式试点。创设全国首个商贸类外籍人才分级认定办法。支付获批全国首个开展市场采购收结汇第三方支付平台。全年来义外商约68.1万人次,市场主体总量破126万户,成为全国首个外资经营主体破万、外籍人员参保破万的县级市。

枢纽能级持续增强。成功获批中欧班列集结中心,高水平承办全国现场会。新建塔什干、莫斯科两大境外集散中心,参与组建境外运营公司。新开跨里海国际运输走廊班列,义新欧班列线路拓展至26条,全年开行3005列,发运超24万标箱,规模稳居全国第一方阵。义乌(苏溪)国际枢纽港正式投用,建成全国首个混行模式的自动驾驶示范区,“义乌—宁波舟山港”海铁联运成为全国首条达成百万标箱线路。全年海铁联运发运12.8万标箱,增长39.9%。打通“义乌—芜湖”“义乌—澳门”陆空联运新通道。

(三)科技创新驱动发展,产业升级助力提速

教科人一体化发展。高标准建设义乌科技城、光电创新城两大科创平台,形成以“高校院所+重点实验室+企业研发机构”为核心的科研机构体系,工商职业技术学院入选国家新一轮“双高”计划。布局建设以环双江湖生物科技、义乌先进电子孵化集群为中心的“2+X”大孵化集群,新增省级重点实验室2家,省“尖兵领雁”项目数量较去年翻一番。立项省自然科学基金项目29项,增长190%;立项国家自然科学基金项目27项,创历史新高。健全科技主体梯次培育机制,新认定省科技型中小企业占金华将近1/2。深化“校企双聘”改革,签约“科技副总”“产业教授”76人。出台人才项目租金减免等尊才爱才10条举措,新引进大学生7万人,同比增长33%,居全省前列。

产业体系步伐加快。聚焦“4+X”现代产业体系,深化贸工联动,成功夺得全省首批“浙江制造天工鼎”金鼎。信息光电、新能源汽车及零部件等四大新兴产业加速发展,规模以上工业企业突破千家,规上工业总产值跨越千亿。赤岸、上溪“万亩千亿”产业平台破局起势。坚持“抓大扶中育小推上市”,新增国家专精特新“小巨人”企业1家,省级专精特新企业14家,省级未来工厂(试点)2家。创新工业用地出让新模式,完成首宗试点地块竞价并快速推开。重塑招商引资体制机制,全年招引亿元以上项目128个、总投资1032亿元,项目数、投资总额均创历史新高,其中10亿元以上项目24个。

(四)对外贸易提质增效,内需市场深耕发力

外贸新业态蓬勃发展。深入实施“品牌出海”行动,累计落地海外项目78个、海外分市场5个,通过加盟和自建布局海外仓281个,约占全国1/10。创新“整店输出+品牌赋能”模式,落地肯尼亚、意大利等8家海外品牌出海集合店。大力组织企业拓市场,全年组织32个团组、3544人次“走出去”。积极推动展会出海,成功举办印尼、墨西哥等4个世博会境外展。举办义博会等展会50个,吸引专业采购商超170万人,连续10年居全国县域竞争力首位。深化“直播+平台+跨境电商”三位一体发展,义乌国际陆港电商城等3个园区入选省级跨境电商产业园,承办全省首届跨境电商进出口交易会,全年跨境电商交易额突破1600亿元,成为全国首个跨境电商年进口单量破亿的县级市。

内需潜力持续释放。义乌全球数贸中心盛大开业,全市场经营面积增至800万平方米,商位超8万个。投用全球首个商贸AI大模型,上线多语言营销、数字人客服等AI应用13个。大力发展首发经济、夜间经济,全年共招引山姆会员店等品牌首店50家。浙中首家“胖东来调改”永辉超市实现开业即出圈,平均客单价提升45%。义乌天地、青口夜市和三挺路夜市入选“浙江省夜经济坐标”,佛堂老街创成省级旅游休闲街区。迭代升级“义乌好逛”文旅品牌,优化“进货式旅游”“万国美食游”等特色体验,全年共接待全域旅游游客3652.9万人次,同比增长10.7%;实现旅游综合收入330.4亿元,增长11.7%。义乌机场获批浙中首个离境退税口岸,城市传播热度指数位列全国县级市第1位。

(五)城乡发展更趋协同,民生保障持续改善

城乡发展更趋协调。以“千万工程”为牵引,加快城乡融合。稳步推进双江湖新区、苏溪国际枢纽港、高铁新城、空港经济区等四大片区建设,“一主两副四组团”城市框架全面拉开。江赤公路等一批重大项目建成投用,甬金高速改扩建工程开工建设。江湾区块18天完成万人签约、13天腾空,刷新义乌城中村征迁工作记录。启动首批10个重点村片区建设,新增省级未来乡村4个。大力实施粮食单产提升行动,建成省级早稻千亩高产示范坝6个。高标准农田建设扎实推进,新建(认定)高标准农田(储备区)1.35万亩以上。年经营性收入实现村村过百万,成功获评浙江省首批“神农鼎、银鼎”。

公共服务均衡可及。深入实施公共服务“七优享”工程,教育、医疗、就业、养老等领域取得新进展。获评国家学前教育普及普惠县,义务教育优质均衡发展通过教育部评估,落地全省唯一“强化随迁子女教育保障”国家试点。儿童医院等一批重点医疗项目建成投用;普惠托育服务全国领先,入选全省普惠托育基本公共服务试点;首创三全外销人士医疗服务模式,发放全国首张外籍人士电子预防接种证,实现国际门诊三级医院全覆盖。构建“居家+社区+机构”多层次长护体系,推出涵盖生育全链条的生育服务包,打通灵活就业人员参加生育保险通道。打造敬老爱老公交线路8条、儿童友好公交线路3条。创新开通义乌首条双层观光巴士线路。新建40个“15分钟文化生活圈”、4个城市书房、5个阅读驿站、293个基层体育场地设施,完成德胜重阳步道及城西、上溪“环义步道”50公里建设。

(六)美丽义乌加快建设,综合环境稳步推进

生态环境持续优化。以碳达峰碳中和为牵引,一体推进“三优化一提升”。探索碳足迹试点建设,引导爱旭、正泰等光伏企业将光伏电池片作为产品碳开发试点。开展省外绿证消纳工作,全年累计消纳省外绿证137万张,年度任务完成率124.5%。全力抓好“五源”管控,全年PM2.5平均浓度28.4μg/m³;空气质量优良率(AQI)91.8%,空气质量连续8年稳定达到国家二级标准。深入实施“碧水行动”,全市8个集中式以上断面、8个集中式饮用水源地水质达标率为100%,连续三年荣获“五水共治”大禹鼎金鼎。持续推进净土清废,重点建设用地安全利用率100%,危险废物“零填埋”、综合利用率100%,全市2个国家地下水环境质量考核点水质均达Ⅳ类及以上。

社会治理扎实有效。坚持和发展新时代“枫桥经验”,佛堂所入围第四批“国枫”,义乌成为全国唯一“双国枫”县市。深入推进“我为大家守一天、大家为我守一年”平安建设“大巡防、大排查、大整治、大化解”行动,日均近万人参与巡防。全市建立“情感驿站”28个、“警保民”最小共治单元4744个。安全生产培训覆盖6.5万人,生产安全亡人数、事故数均下降20%。开展应急管理执法“云上看”,总观看人次达77.8万。建立国际贸易法务集聚区综合服务中心,汇集28家机构,服务覆盖78个国家和地区。积极推动仲裁改革,收案量同比增长10%，“以外调外”调解成功率达90%。

从计划指标完成情况来看,我市较好地完成了市十六届人大四次会议确定的20项经济社会发展指标。项目投

资、社会消费品零售总额、外贸进口额和研究与试验发展经费投入强度(预计数)等4项指标与目标任务存在差距。

项目投资增长7.4%,与预期目标(8%)存在一定差距。在宏观环境趋紧、全国及全省投资增速普遍承压的背景下,我市固定资产投资核定增长4.6%,占金华比重从2021年的32.6%提升至35.1%,对金华增量贡献率152.6%。

社会消费品零售总额增长5.2%,与预期目标(5.5%以上)存在一定差距。在全国供需偏弱的背景下,我市社会消费品零售总额规模继续稳居全省县(市、区)首位,同比增速也高于全国、全省平均水平,在高基数下实现了高增长,反映出我市消费增长的基本面稳固向好。

外贸进口额增长32.3%,与预期目标(50%)存在一定差距。在国内消费市场萎靡,商品动销周期普遍延长,进口贸易拓展难度加大的宏观背景下,全国及全省进口额与2024年基本持平。我市进口额增长32.3%,增速显著高于整体水平,展现出较强的贸易韧性和活力。

研究与试验发展经费投入强度预计2.3%,与预期目标(2.5%)存在一定差距。2025年我市预计实现研究与试验发展经费投入63.3亿元,增速31.4%,创新投入力量显著增强。但近几年我市经济高速增长,加上(2023年开展的)“五经普”大幅调增GDP基数,因此该指标与目标任务有一定差距。

在肯定成绩的同时,我们也要看到,当前经济社会发展仍面临诸多风险与挑战:一是经济向好基础尚不稳固,企业经营压力较大,利润空间受限,消费和投资增速进一步提振,外贸增长面临不确定性;科技创新与产业融合不够紧密,研发投入、高能级平台建设等有待提高;传统产业转型、新质生产力培育和绿色低碳发展步伐仍需加快。二是城市能级和城乡融合发展有待提升,城市综合承载力和辐射带动力仍存在短板;乡村内生发展动力有待进一步激活。三是公共服务供给与群众期盼还有差距,教育、医疗、养老、托育等方面仍有待加强。对此,我们将高度重视,采取有效措施,切实加以解决。

二、2026年国民经济和社会发展规划主要目标和任务

2026年是“十五五”规划的开局之年,也是学习推广“义乌发展经验”20年。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神,紧扣总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署,锚定“港”“廊”“链”主战场,紧扣打造中国式现代化县域典范重大使命,坚持和深化“义乌发展经验”,深入实施“146”发展战略,更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为高质量高水平建设世界小商品之都取得决定性进展,率先打造成为中国式现代化县域典范起好步、开好局。2026年主要指标初步建议如下(表二):

表二:2026年义乌市国民经济和社会发展规划主要指标

指标名称	2026年指标
1.地区生产总值	7%以上
2.地方一般公共预算收入	5%以上
3.制造业投资	15%以上
4.项目投资	8%
5.社会消费品零售总额	5.5%以上
6.外贸出口额	15%以上
7.外贸进口额	30%以上
8.电子商务交易额	6100亿元
9.研究与试验发展经费投入强度	2.6%
10.城镇常住居民人均可支配收入	与经济增长基本同步
11.农村常住居民人均可支配收入	收入倍差持续缩小
12.城镇新增就业人数	30000人
13.单位GDP二氧化碳碳排放降幅	
14.化学需氧量减排量	
15.总磷减排量	完成上级任务
16.挥发性有机物减排量	
17.氮氧化物减排量	

(一)关于地区生产总值增长的预期目标

地区生产总值预期增长7%以上,体现更高质量。主要基于多方面考虑:一是外部环境和结构性压力。当前外部环境复杂多变,人民币升值预期,出口退税政策调整及市场需求恢复不稳,对外向型经济城市带来较大冲击;二是顺应国家高质量发展导向。国家坚持高质量发展与稳中求进的基调,“十五五”规划的开局之年预计将在投资、消费等重点领域加大政策支持力度,为地方经济发展提供新的战略机遇和政策窗口;三是我市具有现实基础。随着新一轮国贸改革红利释放,义乌全球数贸中心开业,系列招商引资项目开工建设,我市内生动能正在加速集聚;四是彰显标杆担当与进取导向。作为全国改革开放的前沿阵地,我市必须勇挑大梁、走在前列,7%以上的预期目标高于全省、金华平均,既体现了争先进位的工作导向,也与“十五五”的目标相衔接,有利于保持经济社会发展的连续性与稳定性。

(二)关于三大需求增长的预期目标

1.制造业投资预期增长15%以上,项目投资预期增长8%。一是对标上级导向要求。党的二十届四中全会审议第十五个五年规划的建议,明确提出“保持投资合理增长,提高投资效益”。省委、省政府强调“十五五”期间投资需聚焦工业项目,新质生产力、政府引导、重大民生,为我市优化投资结构提供了遵循。二是产业集聚效应增强。近年来,我市通过坚持“大招商、招大商、招好商”,形成新能源汽车及零部件等四大新兴产业、纺织服装等四大特色产业及未来新兴产业为主的“4+4+X”先进制造业集群。三是要素保障有力。工业用地市场化改革、厂房改扩建与“工业上楼”等政策有效提升了投资积极性。四是平台支撑扎实。上溪、赤岸、大陈等新“万亩千亿”产业平台加快建设,为重大项目落地提供了充足空间。建议制造业投资增长15%以上,项目投资增长8%。

2.社会消费品零售总额预期增长5.5%以上。中央经济工作会议提出“坚持内需主导,建设强大的国内市场”。2026年我市将把握这一主线,将提振内需置于重要地位,系统推进消费提质扩容。一方面,加快西门老街、大剧院、九寨湾等重点文旅项目建设,抢抓总台春晚分会场落

地义乌的重大机遇,结合“进货式旅游”“万国美食游”等特色体验,紧扣节庆时段策划形式多样的主题活动,进一步释放文旅消费潜力;另一方面,大力发展首店经济、首发经济,依托品牌首发、动漫展等潮流活动,推动“国风国潮”消费走深走实。同时,进一步挖掘社区经济潜力,优化商业网点布局,丰富社区消费场景,持续擦亮“义乌好逛”品牌。因此,建议社会消费品零售总额预期增长5.5%以上。

3.外贸出口预期增长15%以上,进口预期增长30%以上。出口方面,虽然当前贸易环境趋紧、地缘风险上升等因素加大了全球经贸的不确定性,但我市国际贸易综合改革深化推进,金华(义乌)中欧班列集结中心获批,将进一步增强通道能力,拓展市场空间,为外贸规模优化结构注入新动能。因此,建议2026年外贸出口增长15%以上。

进口方面,在义乌国际贸易综合改革持续深化、进口贸易促进创新示范区政策红利加快释放的推动下,进口商品城、全球数贸中心等平台载体功能不断强化,“义新欧”班列双向贯通,空港口岸功能完善与多式联运体系高效协同,叠加跨境电商等新业态集聚发展,共同为进口规模提升注入持续动力。因此,建议2026年进口增长30%以上。

(三)关于经济提质增效的部分结构性指标

1.电子商务交易额预期超6100亿元。面对国际经贸环境复杂多变、国内消费需求承压的双重考验,以及电商行业同质化竞争加剧、传统增长动能减弱、合规要求提升等现实挑战,2026年,我市将着力引导企业开拓多元化国际市场,积极培育“直播+平台+跨境电商”等新业态增长点,加强电商基础设施与要素保障,支持龙头企业做优做强,推动行业规范健康发展,力争全年电子商务交易额突破6100亿元。

2.研究与试验发展经费投入强度预期目标为2.6%。当前我市研发投入主要来源于规上工业企业,占GDP 70%的服务业研发投入偏低。2026年我市将积极拓展研发投入新增长点,推动传统优势产业实施数字化、智能化改造,加快芯片、高端装备、生命健康等新兴产业培育,发展互联网和相关服务、软件和信息技术服务业、科技服务业等高技术服务业,力争研究与试验发展经费投入强度实现2.6%。

(四)关于一般公共预算收入及城乡居民收入增长预期目标

1.一般公共预算收入预期增长5%以上。在市场主体持续增加,重大招引项目陆续投产的支撑下,我市财政增速基础总体稳固。但同时也面临多重压力:房地产业仍处于调整期、行业发展分化,增长动能不均等。因此,建议一般公共预算收入增长5%以上。

2.城乡居民人均可支配收入预期与经济增长基本同步,收入倍差持续缩小。

近年来,我市创新创优氛围浓厚,市场活力持续释放,带动就业创业渠道不断拓宽;同时,在乡村振兴和共同富裕战略引领下,农村基础设施、产业与收入来源持续优化,电商、乡村旅游等新业态快速发展,为农村居民收入增长注入新动力,呈现出稳步追赶态势。建议2026年城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步,农村快于城镇。

(五)关于约束性指标的预期目标

单位GDP二氧化碳排放降幅,化学需氧量、总磷、挥发性有机物、氮氧化物等节能减排指标将确保完成上级任务。

三、2026年土地征收成片开发方案

根据《土地管理法》第四十五条,经营性项目实施土地征收纳入经批准的成片开发方案,为保障我市近三年急需建设的工业、仓储、居住、商服等经营性项目可依法实施征地,组织编制了《义乌市2026年土地征收成片开发方案》。

方案共包括38个片区,片区总面积约12606亩,拟征收面积约8443亩,涉及福田街道、佛堂镇等13个镇街以及自贸区、经开区2个平台。成片开发区域全部位于国土空间规划确定的城镇建设用地区范围内,不占用永久基本农田和生态保护红线。其中开发边界内工业片区共17个,公益性用地占比均大于25%;开发边界内商业居住片区共18个,公益性用地占比均大于40%;开发边界外文旅项目片区共3个,公益性按照详细规划单元确定,均符合土地征收成片开发方案关于公益性占比的规定。属地区内不存在大量批而未供或者闲置土地情况,不存在各类开发区土地利用效率低下的情况。

四、2025年市重点项目进展情况及2026年预排计划

(一)2025年市重点建设项目进展情况

2025年,全市共安排市重点实施类项目306个,项目估(概)算总投资3514.4亿元,2025年计划投资400.3亿元,全年完成投资440.9亿元,年度投资完成率110.2%。其中:苏溪枢纽港一期、江赤公路等57个重大项目建成或投用;高架站房、综保区“一带一路”国际供应链等一批在建项目进展顺利;义龙高速、铁路口岸三期等99个重大项目实现开工;诸义高速、华东卡航集运中心等一批重大项目正在积极开展前期工作。

(二)2026年市重点建设项目预排情况

2026年,全市共预排市重点实施类项目382个,项目估(概)算总投资4080.8亿元,2026年计划投资435.2亿元,另预排前期项目130个。

1.2026年市重点新建项目140个,估算总投资1358.4亿元,2026年计划投资150.9亿元,其中:
 基础设施项目34个,估算总投资131.6亿元,2026年计划投资12.8亿元;民生类项目36个,估算总投资407.0亿元,2026年计划投资60.7亿元;现代服务业项目37个,估算总投资401.8亿元,2026年计划投资51.1亿元;重大工业项目33个,估算总投资418.0亿元,2026年计划投资26.3亿元。

2.2026年市重点续建项目242个,估算总投资2722.4亿元,2026年计划投资284.3亿元,其中:
 基础设施项目42个,估算总投资662.8亿元,2026年计划投资56.7亿元;民生类项目41个,估算总投资337.3亿元,2026年计划投资44.7亿元;现代服务业项目59个,估算总投资730.4亿元,2026年计划投资84.9亿元;重大工业项目100个,估算总投资992.0亿元,2026年计划投资98.0亿元。

3.2026年市重点前期项目130个,其中:
 基础设施项目55个,民生类项目28个,现代服务业项目41个,重大工业项目6个。

