

义乌市人民代表大会常务委员会工作报告

(2026年1月28日在义乌市第十六届人民代表大会第五次会议上)

义乌市人民代表大会常务委员会主任 丁 政

各位代表:

我受义乌市人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议。

一、2025年主要工作

2025年是“十四五”规划圆满收官、“十五五”规划谋篇布局之年。在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届四中全会精神,深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话和考察调研金华义乌重要指示精神,坚持人民至上,强化法治思维,依法履行职权,在推动市委重大决策部署落实上精准发力,为我市“打造新典范、再造新辉煌”作出了积极贡献。

一年来,共召开常委会会议9次,听取审议专项工作报告29项,开展问政、执法检查、视察13次,作出决议决定和审议意见34个,依法任免国家机关工作人员102人次,接待全国人大常委会调研组来义调研7次,监督服务大局、讲好中国民主故事等工作在全省人大相关会议上作经验交流3次,市人大常委会预算工委被确立为省人大财经工作基层联系点,圆满完成了市十六届人大四次会议确定的各项任务。

(一)旗帜鲜明讲政治,始终把牢人大工作正确方向。

自觉把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面,确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。

以党的创新理论凝心铸魂。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,严格落实“第一议题”制度,深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和《习近平谈治国理政》第五卷,市人大常委会党组全年开展集中学习20次,交流研讨,宣讲,全力推动创新理论入脑入心。

以市委决策部署引领工作。紧紧围绕市委提出的“146”发展战略,细化实化人大履职项目和载体抓手。充分发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用,严格请示报告制度,向市委专题请示报告重大事项8次。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一,做好人事任免各项工作,确保市委人事意图顺利实现。坚持和深化“义乌发展经验”,积极参加“中国式现代化县域典范”和“十五五”规划纲要课题研究,完成义乌市国际化战略路径研究。全过程人民民主基层实践思考等调研报告13篇。

以人大制度自信履职尽责。系统学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,特别是习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,加强人大践行全过程人民民主的系统谋划和整体推进。筹建人大工作研究会,强化人大制度理论和实践应用研究。办好“义乌人大”微信公众号,在人民日报、新华社、央视新闻联播、《中国人大》杂志、浙江日报等省级以上媒体刊发报道86篇。

(二)凝心聚力促发展,坚决扛起服务大局使命担当。

锚定“打造新典范、再造新辉煌”总目标,充分发挥人大职能作用,持之以恒推动人大工作向中心聚焦、为大局服务。

助力深化改革创新。聚焦“推进深化国贸改革”为市十六届人大四次会议议案,将督办大会议案作为年度监督主线,全市各级人大选择不同切入点,分线开展监督、调研140余次。举办“全力推进深化国贸改革”专题电视问政,作出推进深化改革的决定,凝聚改革共识,优化改革环境,推动改革向纵深推进。听取市政协知识产权司法保护工作汇报,助推知识产权强市建设。开展《浙江省优化营商环境条例》执法检查,监督投资促进体制机制改革,推动营商环境持续优化。调研侨务工作,助力个人侨汇结汇便利化试点工作稳步推进。

助推市场建设和贸易发展。持续关注全球数贸中心建设运营,组织代表视察调研、提出建议,助力全球数贸中心良好起步。跟踪“小商品、大市场”,不断再造新的辉煌”问政问题落实情况。聚焦美国关税变量,推进全国统一大市场建设,配合省人大常委会开展经济运行和外贸情况调研,围绕市场开拓、通道运行、金融支持等方面,上报意见建议14条。视察中欧班列集结中心增网拓点、苏溪国际枢纽港开港运营,助力拓宽“陆海空网”通道,建强开放枢纽。

促进经济稳进向好。密切关注全市经济运行情况,认真审议政府半年度工作报告和计划、财政预决算等报告,开展重点预算评审,推动提升财政资金使用绩效。审议2024年度审计工作报告,推动完成整改事项97个,涉及整改金额8.77亿元,建立完善审计未整改到位问题跨年度监督长效机制12项。跟踪房地产

市场平稳健康发展情况,督促优化供给。建立政府债务管理情况报告制度,明确人大监督内容、方式和要求,规范政府债务管理。

推动规划科学编制。专题调研我市“十五五”规划纲要编制情况,实地走访座谈,广泛征求意见,围绕规划纲要编制情况和市场发展、贸科工联动、水资源要素保障等方面,形成“1+7”专题调研报告,为高质量编制规划纲要提供重要的决策参考和民意支撑。审议“十四五”规划纲要执行情况和“十五五”规划纲要编制情况的报告,提出建议9类62项,筑牢本次大会审查批准规划纲要的工作基础。

推动产业提质增效。围绕科技创新与产业创新深度融合,举办问政活动,作出加快建设创新义乌、助推新质生产力发展的决定。开展《金华市企业科技创新促进条例》宣贯工作,调研青年人才招引情况,推动创新赋能、产教融合。摸排全市电商企业纳统情况,深入调研,分析研判,助推电商经济高质量发展。关注现代化产业体系构建,调研我市低空经济产业发展情况。听取高层厂房消防安全工作,督促开展全面排查整治,做实“工业上楼”安全工作。

推进城市能级跃升。紧盯四大片区建设,视察调研高铁新城、空港经济区推进情况。连续第9年跟踪监督双江湖新区开发建设,听取专题汇报,助力项目高效推进、水环境统筹治理。组织人大干部、人大代表投身双江湖湾区区块征迁。深入调研义乌市水资源要素保障情况,持续关注城市供水安全,参与起草金华市引水供水工程管护办法。视察高铁站房、大剧院、富港大道及富港大桥等重点项目建设,助推城市功能和品质提升。视察我市交通治理,听取全公路全寿命养护试点交通情况汇报,助力强化交通支撑。

(三)履职尽责为民谋福祉,聚力擦亮共同富裕民生底色。

紧扣高质量发展建设共同富裕示范区,着力推动普惠性、基础性、兜底性民生建设,满足人民群众对美好生活的向往。

推进高水平城乡融合发展。聚焦做深做实“强城”“兴村”“融合”三篇文章,省市县联动开展深化新时代“千万工程”专项监督,审议以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”工作报告,助推完善城乡规划、拓展农村路路、提升公共服务。视察和美乡村片区组团发展情况,调研乡村运营团队建设,促进先行片区产业共富,设施共通、服务共享。根据金华市人大常委会的统一部署,市县联动开展农民建房特定问题调查,助力解决农民建房的堵点难点。听取全市大枣产业发展情况汇报,助力南蜜枣产业振兴。联合市监委开展对2024年农村集体经济发展议题有关问题落实情况“回头看”。

保障公共服务优质均衡。审议校园安全、公检法打击食品安全领域犯罪等工作情况报告,听取输入性传染病防控工作汇报,督促主动防范,切实筑牢各领域安全防线。聚焦物业服务这一群众身边“关键事”,审议物业服务改革提升工作,督促解决物业服务领域突出问题。视察医养结合工作推进情况,推动构建布局合理、便捷高效的医养结合健康服务体系。审议残疾人保障服务工作,助推残疾人平等参与社会生活、共享改革发展成果。开展《浙江省就业促进条例》执法检查,促进高质量充分就业。

推动优秀传统文化传播。监督“高水平建设现代文明义乌形态”问政问题落实情况,视察西门老街、九寨湾等文旅项目建设,督促做足文旅谋划文章,深化文旅品牌打造。审议并推动红峰、何店、朱店、乔亭等四个历史文化名村保护规划,推动深挖乡村特色文化,激活发展动能。聚焦挖掘弘扬“六义”文化时代价值,开展义乌名人文化调研,持续提升“有情有义世界义乌”城市IP,助推义乌文化出圈出海。围绕抢抓240小时过境免签政策红利,开展调研,提出建议,助力打造国际商务旅游目的地城市。

促进人与自然和谐共生。审议“一府两院”年度生态文明建设情况报告,推动生态环境系统治理、根源治理。出台镇街实施生态文明建设情况报告内容指导意见,明确“6个生态+1”报告内容、38项监督评价指标,探索建立“一报告、一助力站、一生态码”的义乌镇街模式。开展固体废物污染环境防治“一法一条例”执法检查,就源头减量和工业固废综合利用提出建议,助力协同推进降碳、减污、扩绿、增长。跟踪监督美丽蓝天建设和水环境治理,提升义乌生态环境水平。

(四)厚植法治土壤根基,全力守护公平正义坚固底线。

充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用,强化重点领域和关键环节法治监督,推进法治义乌建设。

推动宪法法律有效实施。认真开展宪法和法律系列宣传教育活动,发挥宪法广场宣传阵地作用,大力弘扬宪法精神,坚定维护宪法权威。依法开展规范性文件备案审查工作,实现线上即接即审,线下常态联审,全年审查规范性文件23件,形成审查纠正典型案例2个。对工会法等6部法律法规执行情况开展检查,保障法律法规刚性实施,强化全民法治意识。

推进基层立法联系点功能提升。召开基层立法联系点五周年总结推进会,全面回顾建设成效和经验做法,部署下一阶段高质量发展重点任务,推动义乌基层立法联系点工作走在前列、品牌影响力持续扩大。全年先后开展法律法规草案意见建议征询23部,上报立法意见建议1084条,64条被采纳。加强涉法问题调研,上报全国人大常委会法工委调研专报5篇,其中破产审判、未成年犯罪预防、生态文明建设等3篇被全国人大常委会法工委采用印发。基层立法联系点助力共同富裕、促进社区治理等经验做法被《中国人大》杂志、法治日报等报道。

助推法治政府和法治社会一体建设。开展法治政府建设专项监督,审议相关工作报告,对27个政府部门主要负责人进行现场依法履职能力评价,提升依法行政水平。审议市监委关于整治群众身边的不正之风和腐败问题专项工作报告,监督法院诉讼制度改革推进情况,听取市检察院“检护民生”专项行动情况汇报,督促执纪为民、司法为民,守护民生民利。听取民族工作汇报,促进民族团结。推动法官、检察官、警官、律师、人民调解员代表联络站开展活动30余场,助力矛盾纠纷依法高效化解。

(五)履职尽责增活力,着力深化全过程人民民主基层实践。

深入贯彻实施新修改的代表法,持续加强代表履职能力建设,尊重人民群众主体地位和首创精神,高水平推进人大践行全过程人民民主。

建强代表履职平台。健全代表联络站点因体系,创新打造纺织服装、光伏光电产业链代表联络站。强化代表联络站运行管理,推动领导干部代表带头进站听取民意、常委会组成人员会前进站征求意见、“一府一委两院”进站联系会商,900余名各级人大代表全员驻站轮值,做到联络站门常开、人常在、事常办、情常联。一年来,全市代表联络站举办各类活动320余场,国家机关工作人员进站活动460多人次,人大代表进站接待群众3700多人次,解决群众诉求240余件。

推动代表“双岗建功”。开展“双岗建功,助力打造新典范、再造新辉煌”主题活动,落实“代表+”和“主题+问题”机制,按照“带着课题去、带着问题去,带着民意回、带着建议回”的履职要求,收集意见建议1100多条,形成问题清单126项、成果清单40项。开展代表履职能力提升培训班2期。创新开设“代表新智讲坛”,举办活动5场。坚持和完善代表线上学习制度,努力提升代表履职能力水平。7名人大代表在各级人大代表履职分享会上讲述履职故事、交流心得感悟。

提升代表建议办理工作质效。聚焦代表建议提出、办理两个关键环节,出台进一步提高代表建议质量工作方案,构建“三级联审”“三下三上”工作机制。开展“集中面商月”活动,筛选33件建议进行重点办理,实地督查、多方联商,有力推动建议办理落实和问题解决。市十六届人大四次会议期间代表提出的428件建议,已全部办结并及时答复,满意率达100%。

扩大公民有序参与。邀请32名市民、外来建设者旁听市人代会、市人大常委会会议,完善旁听意见处理,拓宽公民知情知政渠道。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,打造“民情工作室”“代表直播间”“立法茶室”等基层民主实践品牌,受理群众来信来访133件次,发动群众参与立法意见征询、民情民意征集1.2万人次,收集意见建议1.1万余条,进一步夯实人大工作的民意基础。

(六)“四比四拼”提质效,切实加强“四个机关”建设。

主动适应新时代新征程对人大工作的新要求,聚焦“四个机关”建设,努力打造全面过硬的人大机关。

持续加强党的建设。健全党建责任体系、工作体系,强化党建和业务一体统筹。切实履行全面从严治党主体责任,每季度专题研究全面从严治党党风廉政建设工作。全面落实意识形态工作责任制,提升意识形态、网络舆情等领域的风险防范和化解能力。指导市人大常委会机关党组织积极配合市委巡察,全面落实巡察整改。市人大常委会机关党组织聚焦抓党建、强根基、聚合力、相关做法在全省人大机关党建工作座谈会上作交

流发言。

努力提升工作效能。深入开展“四比四拼”大提升活动,选择比拼标杆,明确学习重点,全力赶超突破。强化“记账、对账、交账”意识,开展人大年度监督重点完成情况专项督查,推动年度重点工作和“四张清单”目标任务闭环落实。探索AI助手在人大各场景中的运用,让人工智能更好赋能人大工作。加强镇街、开发区人大工作指导,定期召开镇街人大交流汇报会,联动开展问政监督、视察调研,增强全市人大工作整体性、协同性。

着力增强履职实效。制定“四督联动”工作方案,选择16个具体项目,推进人大监督与纪检监察、审计、行业部门、社会等监督贯通协调,形成监督叠加效应。“以电视问政为主线,多维联动监督助力国贸改革”入选省人大“四督联动”典型案例。创新构建“议案+问政+决定”工作模式,推动人大履职职权相融、成效叠加,相关工作获得省人大常委会专刊报道。有序开展《义乌人大志(2003-2026)》编纂工作。

从严抓好纪律建设。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进“学、查、改、促”,从思想上正本清源、固本培元、筑牢根基。认真查处违规吃喝和违规收送礼品礼金问题专项整治,落细落实习惯过紧日子相关要求,全面推进整治形式主义为基层减负,常态化长效化推进大系统纪律作风建设。

各位代表!过去一年,市人大常委会各项工作取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是上级人大悉心指导、市委坚强领导的结果,是全体人大代表、常委会组成人员、各级人大工作者履职尽责的结果,是市政府、市政协、市监委、市法院、市检察院和各部门各单位协作配合的结果,是各位老领导、老同志热情关心的结果,也是广大人民群众和社会各界大力支持帮助的结果。在此,我谨代表市人大常委会,表示衷心的感谢!

同时,我们也清醒地认识到,市人大常委会工作还存在不少差距和不足,人大制度自信仍需强化,监督工作的刚性和实效还有待增强,民主参与渠道的覆盖广度和可及性仍显不足,服务代表履职的方法和效果还有待优化,人大系统干部服务中心大局的能力和水平仍需提升等等。市人大常委会将虚心听取各方面的意见,在今后工作中认真研究,不断加以改进和解决。

二、2026年的主要任务

2026年是“十五五”开局之年,是学习推广“义乌发展经验”20年,也是义乌全面打造中国式现代化县域典范的开局之年。市人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届四中全会精神和中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,认真落实省委十五届八次全会和省委经济工作会议、金华市委八届九次全会和市委经济工作会议决策部署,忠实践行“八八战略”,紧扣总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署,锚定“港”“廊”“链”主战场,坚持和深化“义乌发展经验”,聚焦市委“146”发展战略,聚力打造“八个典范”,坚持和完善人民代表大会制度,深入践行全过程人民民主,实干担当,奋发进取,为打造中国式现代化县域典范贡献人大智慧和力量。

(一)铸牢绝对忠诚,以更高站位坚持党对人大工作的全面领导。坚持“第一议题”制度,第一时间跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神,完善专题讲座、集中研讨等学习制度,强化学习成果转化运用,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。深学笃行习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想,加强人大制度理论研究,健全人大宣传矩阵,展现人民代表大会制度在义乌的生动实践。全面落实市委领导人大工作机制,严格执行重大事项向市委请示报告制度,确保党对人大工作全方位、全过程全面领导。积极参与学习推广“义乌发展经验”20年系列活动,作出坚持和深化“义乌发展经验”的决定。

(二)服务中心大局,以更强担当助推全市经济社会高质量发展。紧紧围绕市委“146”发展战略,聚力打造“八个典范”,自觉把人大工作融入全市发展大局,全力推动市委决策部署落地见效。聚焦市场繁荣。跟踪监督全球数贸中心运营情况,助力Chinagoods、“义支付”等数字平台建设。监督“品牌出海”模式迭代,助力做好外贸进出口、国内国际市场开拓等工作。监督提振消费专项行动实施情况,调研银发经济发展情况,助力扩大“义起来消费”“义乌好好逛”品牌效应。加强计划、预决算、审计、政府投资项目、政府债务管理等财政经济工

作监督,强化国有资产管理监督,助推经济高质量发展。聚焦改革创新。监督“全力推进深化国贸改革”“加快建设创新义乌,助推新质生产力发展”问政问题和决定的落实情况。紧盯营商环境改革,听取市检察院“检优营商”工作开展情况汇报。视察科研平台建设情况,调研产教融合工作,助力教育科技人才一体改革发展。聚焦产业发展。省市县联动审议扩大有效投资“千项万亿”工程重大项目财力保障及资金使用情况报告。听取建筑行业发展情况汇报。关注深化拓展“人工智能+”,围绕深入实施传统产业“六上培育”计划,打造新兴产业集群、前瞻布局未来产业,打响“投资义乌”品牌等方面开展监督。聚焦开放共赢。开展“深化国际化战略,推动高水平对外开放”电视问政,并作出决定。监督中欧班列集结中心建设、宁波舟山港“第六港区”运行、义乌机场改扩建,助推拓宽“陆海空网”通道,建强开放枢纽。关注自贸区与经开区、综保区等联动发展。审议市法院涉外审判工作情况报告,听取外籍人才综合服务工作情况汇报。聚焦文化建设。弘扬“六义”文化,助力擦亮“有情有义世界义乌”城市品牌。市县联动开展《金华市婺剧保护传承发展条例》执法检查,调研历史文化名城保护情况。监督放火大总台2026年春晚分会场效应,促进文旅融合发展,提升义乌文化传播能力和水平。聚焦生态宜居。审议生态环境领域改革报告,推行生态文明人大助力站、生态码建设。开展《浙江省水污染防治条例》执法检查,视察全市建筑垃圾消纳处置情况。关注发展方式绿色转型,监督重点行业节能降碳改造。聚焦共同富裕。开展“建设现代化人民城市”专题问政,并作出决定。审议城市发展和基础设施建设情况报告,视察重点工程、重点交通基础设施建设,监督城市地下管线管理、无障碍设施建设等工作。听取“十五五”时期农业农村要素支撑情况汇报。审议全力推进农业农村现代化的报告,开展《浙江省农产品质量安全规定》执法检查,关注农村集体经济发展、古树名木保护情况。审议老年友好型社会创建工作情况报告。监督调研院前医疗急救、托育服务等工作,关注特殊群体的关爱帮扶。视察退役军人就业创业、零工市场建设情况。聚焦县域治理。审议法治政府建设情况报告,深入推进依法行政。省市县联动开展反电信网络诈骗“一法一办法”执法检查,视察公安新质战力建设情况。听取宗教中国化工作情况汇报。紧盯高水平安全,市县联动开展《金华市租赁厂房消防安全管理规定》执法检查。

(三)坚持人民至上,以更实举措高水平践行全过程人民民主。拓宽民主参与渠道,发挥代表引领作用,着力打造人大践行全过程人民民主领域实践样本。拓展“代表+”工作机制。作出打造全过程人民民主领域实践样本的决定。加大代表联系群众力度,创新联系载体,充分发挥人大代表作为党和国家联系人民群众的桥梁作用。常态开展“双岗建功”代表主题活动,做实“主题+问题”机制,发动代表履职直达基层、直面难点。建强三大主阵地。优化代表联络站功能布局,提升“国字号”基层立法联系点运行质效,扩大财经工作基层联系点覆盖网络,推动三大主阵地功能融合、信息互通、整体联动。激发代表履职动能。完善代表议案建议工作,推进提出、办理“两个高质量”。有针对性地开展代表培训,持续提升代表履职能力,激发代表履职热情。提前谋划筹备,依法有序做好市、镇人大代表换届选举工作。

(四)强化“五战一体”,以更严格要求推动人大工作提质增效。深化能力作风建设,坚持重战略、强战术、优战法,当战士、提战力,着力锻造敢担当、快执行、守底线的新时代人大“义乌兵”,建设让党和人民满意的“四个机关”。提升党建质量。坚持以高质量党建引领人大工作高质量发展,加强市人大常委会党组、机关党组建设,压紧压实从严治党责任链条。树牢和践行正确政绩观,确保为人民用权、为人民履职、为人民服务。持之以恒推进党风廉政建设,打造清廉人大。增强能力素质。严管厚爱结合,激励约束并重,坚持干部成长与事业发展双向奔赴,着力提升人大干部服务发展大局的过硬本领。打造学习型机关,引导人大干部会用善用AI等技术,做好人工智能大模型本地化部署,不断提升履职能力。强化上下联动,密切与镇街、开发区人大工作的指导联系。狠抓作风效能。巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,严格落实党政机关习惯过紧日子要求,深入实施整治形式主义为基层减负长效机制。扎实开展“四比四拼”大提升活动,坚持实干实绩实效导向,全面提升人大干部的精神气。

各位代表,实干创造实绩,奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,开拓奋进,担当履职,推动义乌人大工作高质量发展,再上新台阶,为打造中国式现代化县域典范作出新的更大贡献!

