

学习贯彻党的二十届四中全会精神

擘画新蓝图 勇担新使命  
 在奋力打造中国式现代化县域典范中彰显城投担当

义乌市城投集团党委理论学习中心组

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，党的二十届四中全会胜利召开。作为扎根于世界小商品之都的“城市建设主力军”和“智慧城市运营商”，城投集团党委第一时间组织传达学习，深刻领会党的二十届四中全会精神的丰富内涵和核心要义。我们深刻认识到，学习好、宣传好、贯彻好党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。集团党委将以最高站位、最大力度、最实举措，把党的二十届四中全会精神学习好、领会好、贯彻好，以更加坚定的步伐、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，更加自觉地坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不折不扣推动党的二十届四中全会精神在集团落地生根、见行见效，在奋力打造中国式现代化县域典范的新征程中展现城投担当、贡献城投力量。

一、对标看齐，在服务大局中擘画城投发展新篇章

义乌从鸡毛换糖的农业小县发展成为联通世界的国际贸易枢纽，每一步跨越都离不开党的坚强领导。我们将把对党绝对忠诚的思想根基，转化为推动集团转型升级和高质量发展的磅礴力量，紧紧围绕市委、市政府中心工作，系统谋划发展新篇。

一是聚焦科技创新与智慧运营，塑造城市发展新动能。

党的二十届四中全会将科技创新提升到前所未有的战略高度。作为智慧城市运营商，城投集团必须主动跳出传统基建思维，积极拥抱科技变革，争做城市智能化、绿色化转型的排头兵。近年来，集团围绕“数智城投”建设目标，在多个领域布局科技赋能项目。在数字民生领域，“义卡通”平台作为“市民生活服务总入口”，与市民政局、市文广旅体局、市公安局等10余个政府部门协同，已接入交通出行、医疗健康、人才就业等近60项应用，注册用户超56万，累计办理水燃气充值、停车缴费等高频业务超26万笔，访问量超943万人次，总成交额突破9700万元，初步实现“一码通全城”，有效提升市民便捷度与满意度。在智慧出行领域，“信用+智慧停车”系统覆盖集团运营管理的47个停车场、128条道路，共计2万余个泊位，有效破解治理难题，累计为信用良好市民优惠停车费用超200万元，荣获“2025年度停车行业高质量发展创新案例”。在能源领域，集团推动“光储充”一体化数字能源项目落地，在公共建筑、停车楼顶层等场景推广“光伏+”模式，助力城市绿色低碳转型，全面提升城市韧性与智能化水平。

二是深化市场化改革与强化造血，激发企业内生新活力。

改革创新是“义乌发展经验”的重要内涵，也是集团高质量发展的动力之源。面对新阶段新要求，我们坚定推进市场化转型，由单一“政府代建”

模式逐步转向“市场代建”与自主经营双轮驱动。一是打造“投建营”一体化标杆，在鸡鸣阁、植物园、苏溪片区开发等项目上，融合融资、建设、运营环节，提升综合效益。二是构建“城市管家”新格局，通过“停车+充电”“物业+家政”等“服务+”场景建设，以及推动“大物业”一体化管理改革，目前城投公共施养护业务已占全市70%体量，承接养护面积达3001万平方米，并在陆港片区实现公共设施一体化管理试点。三是拓展“造血”新渠道，在稳住本地市场同时，积极“走出去”，监理、咨询、招标代理、施工、养护等业务参与市外投标超90次，承接杭州、苏州、东阳、金东、永康、武义等县市的监理、养护、材料供应等项目17个。义甬、义阳公司中标5个，中标产值达4.5亿元，其中义甬公司成功以联合体形式中标陕西安康高新区智能终端产业园三期工程EPC总承包项目，项目总额15.65亿元。同时，全力盘活心湖里、中福广场等闲置资产，加快房地产去化，做大租金流水，提高停车位等运营性资产流转率，优化债务结构，增强自身“造血”能力。下一步，集团将持续优化国有资本布局，深化内部机制改革，并以更开放姿态加强合作，积极引入先进技术、管理经验，在更高水平开放中实现共赢发展。

三是服务共同富裕与民生福祉，提升城市功能品质新高度。

作为民生工程建设的的主力军，城投集团始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不仅在教育、医疗、养老等传统民生领域持续发力，承建的“百园工程”等一系列普惠性项目，也有效缓解了城区就医就学压力；更将服务触角延伸至乡村振兴一线，以项目建设带动区域共富。佛堂钟村项目中，集团创新采用“运营前置+工程同步”模式，组建工作专班高效推进；白石湾浴场、钟情海岸等区块率先开放运营，提前2个月完成一期工程竣工，新增就业岗位40余个，带动村集体增收超百万元；当前二期工程中的崖壁瀑布、激光秀等特色场景正加速建设，露营地也焕新升级，预计春节前将呈现全新场景体验，进一步激发乡村活力。面向“十五五”，我们将继续聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，通过精心规划、精细运营，不断补齐城乡功能短板，提升人居环境品质，让发展成果更多更公平惠及全体人民，在推进共同富裕中贡献更多城投力量。

二、党建为基，在强根固魂中筑牢高质量发展保障

党的二十届四中全会对坚持和加强党的全面领导，深入推进新时代党的建设新的伟大工程提出了新的更高要求。作为国有企业，坚持党的领导、加强党的建设，是我们的“根”和“魂”，更是推动集团高质量发展的根本政治保证。一是强化政治建设，把稳前进之舵。集团党委严格落实“第一议题”制度，深化党委理论学习中心组学习，打造城投青年说宣讲品牌，组织青年宣讲团、工匠宣讲团开展多层次、全覆盖宣讲，不断提高党员干部

政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是建强组织体系，夯实战斗堡垒。坚持“支部建在项目上、党旗插在工地上”，将党组织内嵌到项目建设和业务运营的各个环节。在义乌大剧院、国际商贸城五区连通工程等省市重点项目中，全面设立党员责任区、组建党员突击队，把党的组织优势转化为攻坚克难的强大力量。三是推进全面从严治党，净化政治生态。我们深知，打铁必须自身硬。集团党委坚决扛起全面从严治党主体责任，把严的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。不断加强党风廉政建设和反腐败工作，紧盯工程建设、资产运营等重点领域和关键环节，扎紧制度笼子。通过营造风清气正、干事创业的良好政治生态，为集团高质量发展提供坚强的纪律和作风保障。

展望未来，城投集团将继续毫不动摇地坚持党的全面领导，以高质量党建引领保障高质量发展，不断把党建工作的政治优势、组织优势转化为集团的发展优势、创新优势、竞争优势，将党建成果切实体现到服务城市战略、增进民生福祉的实际成效上，在新的征程上不断铸牢国有企业的“根”与“魂”。

三、实干为要，在攻坚克难中焕新城投担当作为

学习贯彻党的二十届四中全会精神，关键在于落实。城投集团党委将把《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》擘画的宏伟蓝图，转化为一个个具体项目、一项项扎实举措，以实干实绩检验学习成效。

一是当好城市建设的主力军，全力攻坚重点项目。围绕我市“十五五”规划和年度政府工作报告部署，我们将以“作战图上墙、专班强推进”的姿态，高标准、高效率推进项目建设，全力以赴保障义乌大剧院和福田、苏溪文体中心等重点项目建设，确保每一个项目都建成精品工程、民心工程、廉洁工程。

二是当好产业升级的助推器，全力加速企业转型。围绕建设现代化产业体系的要求，我们将发挥国有资本的引导和撬动作用，将义卡通平台、大物业、苏溪片区开发作为当前三大重点转型工程，实行周通报、月研判机制，系统推进。

三是当好城市运营的“大管家”，全力优化民生服务。秉持城市“三分建、七分管”的理念，我们将进一步拓展城市运营服务板块，提升市政养护、停车管理、资产经营的专业化、精细化水平，持续深化“义卡通”平台应用，探索城市资源“一网统管”新模式，用科技赋能城市治理，让城市运行更聪明、更智慧，让市民生活更便捷、更舒心。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。站在新的历史起点上，城投集团党委将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以党的二十届四中全会精神为指引，牢记嘱托、感恩奋进，坚持和深化“义乌发展经验”，在市委、市政府的坚强领导下，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，锐意进取、埋头苦干，为奋力谱写中国式现代化义乌新篇章、打造中国式现代化县域典范作出新的更大贡献！

深学砺剑强引领 破局开新显担当  
 为义乌打造中国式现代化县域典范贡献交旅力量

义乌市交旅集团党委理论学习中心组

交旅集团党委把认真学习贯彻党的二十届四中全会精神作为提神振气的“动力源”与把舵定向的“导航仪”。党委班子沉心精读《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，溯源重温“八八战略”在浙江的生动实践，努力于“五学联动”中悟透精髓，在对标对表中明晰路径。尤其作为“关键少数”，全体班子成员更须率先将学习成果转化为领航发展的政治自觉与攻坚克难的实干担当。

一、立心铸魂，于“国之大者”中找准交旅方位

贯彻党的二十届四中全会精神，首要在于提升政治判断力、领悟力、执行力，使集团发展航向始终与党中央及浙江省委、金华市委、义乌市委的战略部署同轴共转。

一是以“望远”的格局把握发展之势，跳出“一域”审视“全局”，将集团产业置于“深化国企改革、完善现代产业体系”的宏观背景中考量，深刻理解产业改革是时代“必答题”，“十五五”规划建议是行动“路线图”，统一于“高质量发展”这一时代主题。引领全员破除“一亩三分地”思维，主动将交通建设、片区开发、文旅运营等主业，融入省市区域协调发展与现代化产业体系建设大局，在服务“国之大者”中彰显国企价值。

二是以“对标”的精度校准前行之舵。对照党的二十届四中全会精神与“十五五”规划建议，深度检视集团发展。既看到能源板块“传统路径失血”、公路业务“资质沉疴”、交通建设“投产失衡”等现实挑战，也认清低空经济、文旅融合等新赛道“萌芽待壮大”的成长潜力，以“归零重启”的决心，带领集团摆脱对传统模式的“舒适区依赖”，将外部环境的“压力测试”转化为内在革新的“倒逼动力”。

三是以“融合”的思维激活变革之源。深研“八八战略”蕴含的“优势论”和“方法论”，将其创造性地

运用于交旅场景。着重思考如何将“发挥机制与市场优势”转化为集团破除“传统依赖”的改革动能；如何将“推动产业转型升级”具体化为交通、能源、文旅等板块“老树发新枝”与“新苗成大树”的实施路径。对此，集团党委将成为嫁接顶层设计与市场实践的“转化中枢”，让理论活水精准浇灌发展实践。

二、破立并举，于“革故鼎新”中重塑产业版图

学习深度决定实践力度。党委班子将聚焦主责主业，以破立并举的组合拳，推动产业格局系统性重构。

一是打响传统产业“焕新战”，破“旧范式”立“新业态”。坚决摒弃“守摊子”思想。党委亲自督战，推动能源公司向“燃料供应商”向“智慧能源方案提供商”转型，加速布局“光、储、充”一体化网络。重塑房地产业务逻辑，从“开发商”转向“片区综合运营服务商”，为高铁新城、徐江片区等开发注入持续产业活力。激活公路养护板块，推动其从“内部输血”走向“市场造血”，以技术优势开拓外部市场，让传统“压舱石”蜕变为增长“推进器”。

二是打赢新兴产业“突破战”，破“小盆景”立“大风景”。党委将直接挂帅，集中优势资源培育新引擎。低空经济领域，在现有场景基础上，强力拓展“低空+文旅”“低空+物流”等融合应用，打造具有区域主导力的产业集群。西门老街、酒店运营等文旅板块领域，着力突破“浅层观光”，深挖文化IP，打造沉浸式、体验式核心产品。新型建材等萌芽产业领域，加快产业化步伐，寻求战略合作，尽快形成支撑力，决不让新兴产业停留在“盆景”阶段。

三是打好产业生态“协同战”，破“孤岛式”立“一盘棋”。党委发挥“统”的作用，下好集团“一盘棋”。强力打破交通、文旅、片区开发等板块间的“隐形壁垒”，推动基础设施与产业导入同步规划、客流资源与商业价值循环转化，能源网络与城市

服务共建共享等战略。主动“走出去”，由班子成员牵头，对接上下游，融通资金与资源，构建“主导产业引领、关联产业协同、衍生产业共生”的融合生态圈，从“单兵作战”转向“集团军竞争”。

三、知行合一，于“决战决胜”中彰显班子作为

交旅集团党委班子将把“施工图”变为“实景图”，以“头雁”姿态引领全员冲刺，以铁肩担当护航长远发展。

一是冲锋在前，决胜“阶段性”攻坚。班子成员分兵把口，直插项目一线。对梅山大道、雪峰润园、九寨沟等关乎发展任务指标的重大工程，实行“日跟踪、周调度”，现场解决卡点堵点；对西门老街招商引流等关键事项，带头对接资源、创新合作运营模式；对安全生产，加密排查频次，筑牢底线，确保交出过硬答卷。

二是谋篇在前，绘制“十五五”蓝图。立即启动并主导集团“十五五”战略编制工作，前瞻研究产业趋势。明确各板块转型升级与量化目标，聚焦低空经济产业化规模、传统业务转型比例、新兴产业贡献额度，推动顶层布局与重大项目规划、资金保障计划、人才支撑方案紧密衔接，确保蓝图可落地、可考核。

三是淬炼在前，永葆“实干家”本色。党委班子带头弘扬“闻令而动、事不过夜”的执行力，面对改革深水区敢于拍板，面对疑难问题敢于碰硬，认真履行调查研究之责，带着问题深入项目现场，运营一线开展“穿透式”调研，从而制定出贴合产业实战“路线图”，并坚守廉洁自律“生命线”，在工程建设、招标采购、资产处置等关键领域，严格执行制度，主动接受监督，以党委班子的清风正气，护航集团在“十五五”的新航程上行稳致远。

交旅集团党委将以始终高举旗帜，铭记“义乌发展经验”中的闯劲与韧劲，以“不待扬鞭自奋蹄”的自觉，团结带领全体干部职工，为谱写集团高质量发展新篇章，为义乌打造中国式现代化县域典范贡献坚实的力量！

以双江湖实践探索中国式现代化县域发展新路径

义乌市双江湖建设开发中心党组理论学习中心组

不囿于城 不止于城

党的二十届四中全会深入分析、全面部署，为乘势而上、接续推进中国式现代化明确了方向和路径，鼓舞人心、催人奋进。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提纲挈领、纲举目张，擘画了未来五年发展蓝图。

党的二十届四中全会深刻指出，“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。”回望义乌发展历程，从鸡毛换糖、马路市场起步，到建成全球最大的小商品市场，“坚持兴商建市、促进产业联动、注重城乡统筹、推进和谐发展、丰厚文化底蕴、力求党政有为”的发展战略始终作为主线，贯穿义乌阶梯式前行的过程，不断书写中国式现代化县域实践的精彩篇章。2023年9月20日，习近平总书记亲临金华义乌考察调研，赋予义乌新使命新要求。殷殷嘱托重若千钧，时代考题催人奋进，我们必须坚持和深化“义乌发展经验”，胸怀“国之大者”、答好“时代命题”，以高度政治自觉和强烈使命担当奋力打造中国式现代化县域典范。

党的二十届四中全会围绕“奋力开创中国式现代化建设新局面”，指出“十五五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全”。这“六个坚持”的基本原则为县域探索现代化路径提供了根本遵循。在全球化进入深度调整的今天，义乌拥有深度融入全球市场的先发优势，也面临着动能转换、能级提升的深层挑战。如何在变局中开新局？双江湖新区应运而生，奋力探索更富创新活力、更具内生韧性、更显人文温度的发展模式。随着义乌踏上打造中国式现代化县域典范新征程，作为承载下一个三十年发展雄心的战略支点，双江湖新区必须跳出“就城论城”的视野，体悟中国式现代化之于县域的深层含义——非规模之巨，而在路径之新、质量之优、融合之深。

一、路径之新，在于以科技创新引领新质生产力发展

党的二十届四中全会提出，“要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。”发展新质生产力，必须摒弃“市场+工厂”的传统路径，而应加快构建“多层次高校+研发机构+敏捷制造+全球市场”的产学研用一体生态体系。双江湖新区的创新布局，不能满足于引进几所高校，而是要让浙江大学“一带一路”国际医学院、复旦大学义乌研究院、中国计量大学现代科技学院等成为孕育未来产业的“母树”，带动职业院校与应用型高校深度参与，催生实验室、孵化器、研发中心等“创新单元”，在“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”的战略指引下，让知识、技术、人才在此持续发生“化学反应”，

最终产出根植本地、服务全国、面向全球的新产业、新动能，推动人才、技术、资本自我繁育、交叉赋能。

二、质量之优，在于推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

党的二十届四中全会提出，“要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。”义乌链接全球，在双向融入“一带一路”建设中，逐渐形成多层次开放流通的对外格局，双江湖作为义乌新区，不仅要善于打开“从全球市场中来、到全球市场中去”的高水平开放通道，更要向新而行，聚焦产业结构高端化、绿色低碳转型化、产品服务品牌化，在“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”战略部署下，加速布局机器人研发、AI应用、低空经济等前沿赛道，加快建设江湾智创园、智慧产业创新园等高能级载体，靠前培育医疗健康、智能制造、大消费等百亿级产业集群，形成推动高质量发展的强大动力。

三、融合之深，在于深入推进以人为本的新型城镇化

“中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。”这“五个特色”决定了县域现代化不能单兵突进、片面施策，必须坚持系统观念，构建一个结构合理、功能耦合、运行高效的现代化城市有机体。双江湖新区的城市建设，必然是这一理念的生动实践，精心“造城”、匠心“筑城”、用心“营城”，既要用“六义”文化内涵为城市注入精神魂魄，又要以智慧便捷的公共服务体系夯实幸福底座，让佛堂的古镇烟火、双江湖的江南水韵、云黄山的禅意文化，在“人民生活更加幸福美好”的愿景引领下，交织成温暖独特的城市叙事，塑造出独一无二的城市人格。

“切实抓好党的二十届四中全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。”这不仅是党中央的决策部署，也是地方落实使命的重要指引。在国家战略全局中找准坐标，在全球发展格局中勇闯新路，义乌正以舍我其谁的担当姿态、一往无前的奋斗状态，奋力书写中国式现代化县域典范的答卷；在城镇化浪潮中走出辨识，在高质量发展中守正创新，双江湖新区正以走在前列、干在实处的实干姿态，奋战未来之梦。

