

立法守护《全民阅读促进条例》颁布

12月16日，我国全民阅读事业迎来里程碑时刻——

《全民阅读促进条例》颁布，自2026年2月1日起施行，标志着全民阅读从“政策引导”迈向“法治保障”。

读书，本是寻常事，如今有了专门的法律来保障。很多人可能会困惑：阅读还需要立法吗？

事实上，阅读从来不只是个人的事。

中华民族自古提倡阅读，讲究格物致知、诚意正心，传承中华民族生生不息的精神，塑造中国人民自信自强的品格。新征程上，全民阅读更关乎文化自信的根基、社会文明的程度，乃至国家发展的核心竞争力。

立法，为了守护这份传统，更是为了回应现实的需求。

我们需要更普惠的保障——条例明确提出加强全民阅读保障，扩大全民阅读覆盖面，同时对未成年人、残疾人、老年人等人群阅读作出专门安排。

“一揽子‘精准保障，托底弱势’的举措，均着眼解决实际问题，将全民阅读工作的重心切实下移至基层，并最终落脚于服务广大群众。”北京大学新闻与传播学院教授陆绍阳说。

我们期待更可及的资源——鼓励机关、学校、企事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施，鼓励实体书店改善阅读条件，开展阅读活动，支持数字阅读

读与传统阅读相结合，推动优质数字阅读内容供给……

立法是为了释放更多可能性。未来，更多的城市书房、社区书屋，数字阅读平台将蓬勃生长，让阅读变得无处不在、触手可及。

我们乐于回归更纯粹的阅读——针对碎片化阅读充斥生活，功利性阅读消解阅读价值的趋势，条例将每年4月第四周定为全民阅读活动周，推广全民阅读活动，营造书香中国氛围。

“当阅读成为全民自觉，每个个体都能在书籍中汲取智慧、涵养正气，人人都能知书达礼，每个家庭和睦相处，整个社会也会因知识的滋养、文化的熏陶而更具温度与

力量。”中国出版协会全民阅读工作委员会主任聂震宁说。

天下第一好事，还是读书。阅读，是宪法赋予公民的权利。全民阅读立法不是强制读书，而是为了更好地保障人们的阅读权利，倡导大家多读书。

希望广大党员、干部带头读书学习，修身养志，增长才干；希望孩子们养成阅读习惯，快乐阅读，健康成长；希望全社会都参与到阅读中来，形成爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围……

全民阅读，法治护航；书香中国，生生不息！

新华社北京12月16日电
新华社记者 杨湛菲

数字中国十载潮涌，神州加「数」奔腾

十年来，从“互联网+”到“数实融合”，从基础设施到产业生态，数字中国建设交出了一份惠及亿万民众的亮眼答卷。我国数字经济核心产业增加值占GDP比重从2015年的6.8%提高到2024年的10.4%，为经济社会的高质量发展注入强大动力。

数字底座的夯实，是十年发展的坚实根基。我国已建成全球规模最大的网络基础设施，截至2025年9月，全国5G基站总数达470.5万个，IPv6活跃用户数达8.65亿……

这张“网”，支撑起我国11.23亿网民的数字生活。截至今年6月，我国互联网普及率达79.7%，农村网民规模达3.22亿人，农村地区互联网普及率提升至69.2%。

这十年，算力设施实现跨越式发展。我国算力总规模近5年平均增速约为30%，2024年底算力总规模达到280EFLOPS，位居全球前列；去年我国数据生产量达41.06泽字节(ZB)，同比增长25%。

数字技术与产业的深度融合，不断催生发展新动能。

制造业数字化转型成效显著。“十四五”以来，我国已建成超3.5万余家基础级、7000余家先进级、230余家卓越级智能工厂。改造升级后的卓越级智能工厂，产品研发周期平均缩短28.4%，生产效率平均提升22.3%，不良品率平均下降50.2%，碳排放平均减少20.4%。

农业领域同样焕发新活力，我国智慧农业创新体系逐步健全——田间自动驾驶与作物信息采集平台、奶牛精准饲喂设备、水下巡检机器人等装备从实验室走向生产一线，数字化“新农具”在田间地头精耕细作。2024年全国农村网络零售额达2.56万亿元，比2020年增加了7700亿元。

民生领域的数字化升级充满温度，让民众获得感持续增强——截至2025年12月，跨省异地就医直接结算惠及超6亿人次，远程医疗服务网络覆盖所有市县；我国着力打造国家智慧教育公共服务平台2.0智能版，并不断推动平台更新资源，促进教育信息共享，缩小区域、城乡、校际差距……

近年来，随着《数字中国建设整体布局规划》《数字中国建设2025年行动方案》等一系列政策的陆续推出，相关制度体系不断完善，体制机制加速构建。数字经济动能不断增强，创新活力持续迸发，让数字中国未来更加可期。

当前，我国在人工智能领域发展势头良好，并已成为全球人工智能专利最大拥有国，占比达60%，展现出强劲技术实力。从AI机器人到智慧矿山“无人值守”，从数字文旅到智能充电，数字技术正重塑生产生活场景。

乘“数”而上，加“数”前行。十年间，数字中国建设从理念转化为实践，从城市延伸至乡村，用数据与算法书写着高质量发展的新篇章，也为全球数字化转型贡献了中国智慧。

新华社北京12月16日电 新华社记者 高亢 吴慧瑛

超100种 我国医保罕见病用药数量创新高

再创新高！日前公布的新版医保药品目录中，罕见病用药数量超过100种，覆盖病种超50种，为更多患者点亮希望。

2025年5月，我国首个获批用于朗格汉斯细胞组织细胞增生症的药物芦沃美替尼片上市，但每月高达约1.7万元的治疗费用，有能力承担的患者寥寥无几。

“芦沃美替尼片被纳入新版国家医保药品目录，医保加速入场，将为患者抢出更多生存与康复的机会。”北京协和医院血液科主任李剑说。

芦沃美替尼片进医保，意义不止于此。除了可治疗朗格汉斯细胞组织细胞增生症，它还适用于从状神经纤维瘤的I型神经纤维瘤病儿童及青少年患者。

此前，医保中已有从状神经纤维瘤的I型神经纤维瘤病用药司美替尼，但仅覆盖3岁及以上患儿，芦沃美替尼片则可用于2岁及以上患儿。

从3岁到2岁，看似微小的年龄突破，背后是医保对每个生命的守护。

目前，医保用药覆盖罕见病病种已超过50种，但相较于罕见病目录中207个病种，仍有缺口。这其中，既因为有些罕见病未被攻克、无药可用，也因为有些罕见病药物价格高昂，基本医保无力承担。

11小时大手术、9次全麻手术、12次放疗……这是6岁的神经母细胞瘤患儿谦谦两年来的经历。

“神经母细胞瘤，虽然属于罕见病，

但高发于5岁前的儿童。”中国抗癌协会小儿肿瘤专业委员会主任委员王焕民说，患病后复发率高，生存率往往难超50%，被称为“儿童癌王”。

四年前，神经母细胞瘤用药达妥单抗β获批，可数百万元的单疗程费用，成为无数家庭难以跨越的鸿沟。

为破解有药难及的困局，国家医保局今年首次尝试了商保创新药目录，纳入了19种药品，包括达妥单抗β等6种罕见病用药。

这些药品市场价格没有变化，但可以提供折扣给相应的商保产品，药品以折扣价与商保公司结算，降低商保产品的赔付成本，提高创新药可及的可能性。

86个罕见病种诊疗指南发布、为罕见病药品开通审评绿色通道、全国罕见病诊疗协作网覆盖多地；探索“医保+商保”一站式结算……一项项举措正为罕见病患者筑牢生命保障，照亮他们曾经灰暗的求医路。

凡人微光，亦可成炬。谦谦的父亲制作了小程序“小猫加油”，全国5800多名罕见病患儿家长在上面交流，“希望我们的经验能帮到更多病友”。

当政策保障与人间善意交织，相信每一份渺小的希望都将汇聚成照亮前路星河，让更多罕见病患者逐光而行、向阳而生。

新华社北京12月16日电
新华社记者 彭韵佳 徐鹏航



日出日落画江城 杳杳长空敛云烟

12月6日拍摄的长江武汉江段一角。大江东去，极目楚天。武汉的水域面积约占全市总面积的四分之一，166个湖泊星罗棋布，165条河流蜿蜒曲折，淌出16.24万公顷的湿地面积，长江汉江江水漫流，雕琢出“江城”模样，塑造了“大江大湖大武汉”的城市符号。冬季在江城水域赏日出日落，杳杳长空，意境悠然。

新华社记者 沈虹冰 摄

小心“头顶上的隐患”：无人机不能任性飞

无人机产品正加速走进千家万户和千行百业，拍摄爱好人群也日益庞大。而与此同时，无人机超高飞行和飞人管制空域的情况时有发生，带来“头顶上的隐患”。

“新华视点”记者调查发现，有人非法破解无人机飞行控制系统，使其能在原本禁止飞行或有高度限制的区域自由飞行，甚至催生“有偿破解”的黑色产业链。

“黑飞”现象带来风险

近期，上海市公安局长宁分局仙霞路派出所接到系统预警，提示机场净空区内有无人机“黑飞”。

“当时，我们迅速赶到现场，发现直播团队正在进行拍摄，其使用的无人机飞入了本不允许飞行的机场净空区。我们当即传唤飞手到派出所配合调查。”办案民警回忆说。

经过进一步调查，该名飞手承认对无人机进行了破解，以达到在禁飞区飞行的目的。此后，该飞手被警方依法处以行政处罚。

记者发现，部分大型无人机生产厂商已在飞控系统中设置了飞行区域和高度限制。无人机若要在特定管制空域飞行，用户不仅需要填写个人详细信息，还需上传相关部门的授权文件，厂家才会对指定设备进行“解禁”。

尽管如此，管制空域内的无人机“黑飞”现象依然屡禁不止，有偿解除无人机的安全技术限制也成为部分不法分子非法牟利的渠道。

近期，上海警方破获全市首起职业

提供破解无人机程序服务案件。今年9月初，上海闵行网警在巡查中发现，某二手交易平台上有家以“无人机维修调试”为幌子，实则提供无人机“代破解”的非法服务。

上海市公安局闵行分局网安支队民警张志杰对记者说：“犯罪嫌疑人获取境外非法软件后，在网络平台发布推广信息，提供有偿‘代破解’服务，并通过发送软件、远程控制等方式，帮助客户‘隔空’破解无人机。”

截至案发，该犯罪嫌疑人共完成27次破解服务，非法获利2万余元；因涉嫌提供侵入、非法控制计算机信息系统程序、工具罪，目前已被闵行警方依法刑事拘留。

今年9月，公安部公布3起非法破解无人机飞行控制系统黑客违法犯罪典型案例。通报表示，针对无人机“黑飞”行为，特别是非法破解无人机飞行控制系统的黑客行为，全国公安网安部门始终保持高压严打态势，全面遏制此类非法活动扩散蔓延。

低价破解、“手搓”组装，“解禁”无人机成黑产

记者发现，当前部分类型无人机可通过多种手段，突破法律技术限制，在管制空域内“肆意放飞”。

记者在二手电商平台上，发现多个商家售卖无人机破解软件。软件价格仅需1元至35元不等。

相关软件宣称，可破解市面上10余款常见的无人机机型，并号称“释放无人

机无限潜能”。破解流程仅需下载安装软件、用数据线连接设备、付费购买服务等简单步骤，单次破解价格约410元。

上海市公安局闵行分局网安支队民警盖天恩说：“黑客制作的无人机破解软件，往往通过非法获取无人机生产企业密钥，伪装成企业行为生成‘解禁证书’后输入设备；或者利用无人机的命令注入漏洞，通过漏洞执行脚本篡改系统。”

一家大型无人机生产企业在给记者的回复中表示，企业已关注到此类破解“禁飞区”限制的情况，目前破解行为主要针对一些早期的老旧机型。企业已尽可能为老旧机型修复已知风险，新发布产品则从硬件底层进行升级，以此提高破解难度。同时，企业将加强内部自查，主动识别和修复潜在漏洞与风险。

此外，市面上还有部分无人机产品未对飞人管制空域作出限制。多名小众品牌无人机商家表示，其销售的无人机最高可飞到800米至1000米，控制系统不会对无人机在管制空域及超高空域飞行作技术限制，但商家提醒买家：使用产品时“需要自觉”。

记者发现，在电商平台，机架、主控、马达、电池、遥控器无人机零部件可轻松购买，整套价格也仅需100元至300元。

“更需警惕的是部分由爱好者‘手搓’的自制无人机。无人机零部件买卖已形成较大市场，个人购买部件并不违法，但自制无人机难以进行实名注册、无法联网、飞行速度快，缺乏质量把关，安全风险更大。”中国职工技术协会无人机和无人系统专业委员会会长包廷君说。

对违法“放飞”设定安全“高压线”

业内人士表示，守护低空安全需构建制度规范和协同监管的多元防线，堵住技术漏洞，明确飞行规则，推动产业发展与安全治理相统一，为低空经济健康发展保驾护航。

《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》和《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》两项强制性国家标准近日批准发布，将从技术上解决无人机“谁能飞”和“谁在飞”等问题，为无人机行业安全有序发展提供重要保障。

沈阳航空航天大学无人机研究所所长李一波认为，不能仅依靠技术手段反制违法行为，也需进一步加大违法行为的处罚与打击力度。“要通过制度规范推动行为规范，在保证安全的情况下，进一步开发空域使用潜力。可参照高速公路限速管理模式，让公众更加明确知晓飞行行为和区域边界，通过更明晰的规则降低管理成本，推动低空经济发展。”他说。

包廷君认为，杜绝无人机违法“任性飞”，需兼顾技术创新、产业发展、安全治理的平衡，构建民航、公安、交通、市场监管等多部门协同监管体系，进一步明确权责边界，强化执法合力，避免“一禁了之”的惯性思维。

有关专家建议，应督促无人机生产企业升级软硬件技术，封堵破解漏洞，同时加强技术开发，完善无人机误入管制空域后，系统自动返航、超高空飞行自动下降等防控功能，并将相关技术和要求纳入行业标准。

新华社北京12月16日电
新华社“新华视点”记者 兰天鸣

市场监管总局发布 居民水电气表计量管理典型做法

新华社北京12月16日电(记者赵文君)市场监管总局16日发布一批居民水电气表计量管理典型做法。此举旨在扎实推进居民水电气表计量问题综合整治，切实解决群众关切。

据介绍，聚焦居民水电气表轮换成本、检定能力不足、基层操作不规范等问题，市场监管总局在全国组织征集居民水电气表计量管理典型做法，体现了各地的积极探索，提供了可复制、可操作的实践参考。

北京市市场监管局创新智能电表“全生命周期”监管模式，建立全国领先的智能电表计量大数据库和远程监测系统，解决了安装前质量评估、安装后寿命预测及现场检验等技术难题，实现对电表健康状况的实时动态分析评估，科学推动合格电能表延期运行。

2025年4月，浙江省台州市黄岩城乡自来水有限公司接到辖区群众电话反映，怀疑新更换的水表计量不准确导致产生额外费用，要求退还多收取的水费。台州市黄岩区市场监管局执法人员对新旧水表的强制检定管理台账、产品质量合格证明、首次强制检定证明进行调查核实，均未发现问题。为进一步消除疑虑，经住户本人同意后，工作人员将新旧水表串接，同步进行计量比对，连续7日的比对结果显示，读数一致。经过多次耐心细致沟通，结合调查比对结果，让住户消除了疑虑，并补交拖欠水费。

市场监管总局表示，将进一步推动计量监管工作规范化，切实提升基层治理能力与服务水平。



赶制订单生产忙

12月16日，在山东省荣成市石岛管理区海工装备产业基地，集装箱货船、大型豪华客货滚装船即将交付客户(无人机照片)。

时值年末，各企业铆足干劲，加紧生产，力保完成全年生产任务。

新华社发 李信君 摄