

推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展 率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景的行动纲领

——《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》解读

规划《建议》起草组

省委十五届八次全会深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神,审议通过了《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》。《建议》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实党的二十大精神,紧扣习近平总书记赋予浙江的重大使命任务,立足“十五五”浙江发展的方位定位,提出了“十五五”时期我省经济社会发展的指导思想、基本要求、主要目标和重点任务,通篇体现了深入践行“八八战略”、一张蓝图绘到底的政治定力,体现了浙江在推进中国式现代化中走在前、作示范的使命担当,体现了中央的要求、时代的特征、浙江的特色和人民的期盼,是推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景的行动纲领。

《建议》起草工作在省委常委会领导下进行,省委主要领导亲自主持,省委常委会先后2次召开全体会议进行审议。去年底以来,省委对标习近平总书记考察浙江重要讲话精神,聚焦“落实”二字,按照“锚定五年、谋准三年、扎实干好每一年”的思路,形成了“132”总体工作部署,初步提出了我省“十五五”发展的目标路径。省委、省政府围绕“十五五”发展开展了大量调查研究,形成了“十五五”规划基本思路和一系列调研成果。7月份以来,省委认真开展6个趋势性关键性重大问题的研究,明确了“十五五”关键领域发展的理念思路。党的二十届四中全会胜利闭幕后,省委先后召开省委常委(扩大)会议、理论学习中心组专题学习会等,深入学习领会党的二十届四中全会精神,就“十五五”发展重大问题进行深入研讨,省委主要领导带头深入基层调研,广泛征求各方意见,多次与起草组有关同志座谈,就理念框架、基本要求、目标定位、重要抓手提出明确的指导意见。10月底,《建议》稿印发省委委员、候补委员和有关领导同志以及各市党委、省直属各单位党组(党委)书面征求意见。省委以多种方式听取各民主党派省委、省工商联、无党派人士、省政协常委、专委会、“两代表一委员”、专家和企业家代表对《建议》起草的意见。省政协召开专题议政性常委会会议,就省委重大决策进行专题政治协商。《建议》起草过程中多条意见被采纳。文件起草组逐条逐句进行研究、增写、改写、精简文字共600多处。《建议》起草的过程,是统一思想、凝聚共识的过程,是群策群力、共谋发展的过程。11月14日,省委十五届八次全会审议通过了《建议》。

为更好地学习贯彻《建议》精神,文件起草组对《建议》的总体考虑和主要内容作了解读。

一、深刻把握“十四五”时期我省经济社会发展取得的重大成就

“十四五”时期,是浙江发展极不寻常、极不平凡的五年,是牢记嘱托、克难奋进取

得重大成就的五年。面对错综复杂的外部形势和新冠肺炎疫情的严重冲击,面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想重要指示批示精神和考察浙江重要讲话精神,坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当,深入践行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,深入实施“十项重大工程”,大力弘扬“六干”作风,迎难而上、实干争先,推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展,为“十五五”时期我省发展打下了坚实基础。《建议》对我省发展成就作了系统总结,主要有以下几个方面:一是全省综合实力迈上新台阶。全省GDP从2020年的6.7万亿元增长到2024年的9万亿元,连跨三个万亿元大台阶,占全国份额提升到6.7%左右。人均GDP从2020年的1.46万美元提高到2024年的1.9万美元,预计今年可突破2万美元。二是创新发展实现新跃升。全省研发投入强度从2020年的2.77%提升到2024年的3.22%;区域创新能力从2020年的第5位,提升到2022年的第4位,并持续保持全国第4位。杭州“六小龙”等新锐科创企业不断涌现。以先进制造业为骨干的浙江特色现代化产业体系加快构建,国家先进制造业集群总数达到8个,居全国第2位。三是改革开放取得新突破。全方位参与共建“一带一路”,外贸出口规模从2020年的2.5万亿元,增长到2024年的3.9万亿元,占全国份额从2020年的14%提升到目前的15.5%左右。世界一流强港硬核力量持续提升,宁波舟山港集装箱吞吐量从2020年的2872万标箱,增长到2024年的3930万标箱;宁波舟山新华·波罗的海国际航运中心发展指数升至全球第7位。全球数字经济贸易博览会永久落户杭州,世界互联网大会乌镇峰会影响力持续放大。中国民营企业“五张榜单”连续两年实现大满贯。四是缩小“三大差距”取得新成效。山区海岛县主要经济指标增速高于全省平均水平,先后两批6个县(市、区)调出山区海岛县,城乡居民收入倍差从2020年的1.96缩小至2024年的1.83。五是文化强省建设取得新进展。文化及相关产业增加值占GDP比重从2020年的6.8%提高到2024年的7.3%。杭州亚运会、亚残运会成功举办,向世界奉献了一场“中国特色、亚洲风采、精彩纷呈”的体育文化盛会。成为首个全国文明城市、全国双拥模范城设区市“满堂红”省份。六是美丽浙江展现新面貌。可再生能源装机占比从2020年的30.7%提升至今年上半年的50.2%。全省单位GDP能耗、二氧化碳排放强度持续下降。生态质量指数、公众生态环境满意度全国领先,绿色成为浙江发展最动人的色彩。七是社会治理效能实现新提升。平安浙江法治浙江建设迈上更高水平,新时代“枫桥经验”更加熠熠生辉,成为最具安全感的省份之一。八是新时代党建高地和清廉建设高地建设迈出新步伐。党建

“树导向、强保障”作用更加凸显,干在实处、走在前列、勇立潮头的鲜明标识进一步擦亮,风清气正的政治生态持续巩固发展。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,全省上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想重要指示批示精神和考察浙江重要讲话精神,坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当,深入践行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,深入实施“十项重大工程”,大力弘扬“六干”作风,迎难而上、实干争先,推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展,为“十五五”时期我省发展打下了坚实基础。《建议》对我省发展成就作了系统总结,主要有以下几个方面:一是全省综合实力迈上新台阶。全省GDP从2020年的6.7万亿元增长到2024年的9万亿元,连跨三个万亿元大台阶,占全国份额提升到6.7%左右。人均GDP从2020年的1.46万美元提高到2024年的1.9万美元,预计今年可突破2万美元。二是创新发展实现新跃升。全省研发投入强度从2020年的2.77%提升到2024年的3.22%;区域创新能力从2020年的第5位,提升到2022年的第4位,并持续保持全国第4位。杭州“六小龙”等新锐科创企业不断涌现。以先进制造业为骨干的浙江特色现代化产业体系加快构建,国家先进制造业集群总数达到8个,居全国第2位。三是改革开放取得新突破。全方位参与共建“一带一路”,外贸出口规模从2020年的2.5万亿元,增长到2024年的3.9万亿元,占全国份额从2020年的14%提升到目前的15.5%左右。世界一流强港硬核力量持续提升,宁波舟山港集装箱吞吐量从2020年的2872万标箱,增长到2024年的3930万标箱;宁波舟山新华·波罗的海国际航运中心发展指数升至全球第7位。全球数字经济贸易博览会永久落户杭州,世界互联网大会乌镇峰会影响力持续放大。中国民营企业“五张榜单”连续两年实现大满贯。四是缩小“三大差距”取得新成效。山区海岛县主要经济指标增速高于全省平均水平,先后两批6个县(市、区)调出山区海岛县,城乡居民收入倍差从2020年的1.96缩小至2024年的1.83。五是文化强省建设取得新进展。文化及相关产业增加值占GDP比重从2020年的6.8%提高到2024年的7.3%。杭州亚运会、亚残运会成功举办,向世界奉献了一场“中国特色、亚洲风采、精彩纷呈”的体育文化盛会。成为首个全国文明城市、全国双拥模范城设区市“满堂红”省份。六是美丽浙江展现新面貌。可再生能源装机占比从2020年的30.7%提升至今年上半年的50.2%。全省单位GDP能耗、二氧化碳排放强度持续下降。生态质量指数、公众生态环境满意度全国领先,绿色成为浙江发展最动人的色彩。七是社会治理效能实现新提升。平安浙江法治浙江建设迈上更高水平,新时代“枫桥经验”更加熠熠生辉,成为最具安全感的省份之一。八是新时代党建高地和清廉建设高地建设迈出新步伐。党建

二、深刻把握“十五五”浙江发展的关键战略引领

党的十八大以来,习近平总书记6次亲临浙江考察指导,先后赋予我省“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”“高质量发展建设共同富裕示范区”“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”等重大使命任务。对浙江来讲,推进“十五五”发展,最重要的就是要深刻把握习近平总书记赋予的重大使命任务,做到“5个必须”。一是必须始终坚持以“八八战略”为总纲领总方略。“八八战略”是习近平总书记留给浙江取之不尽、用之不竭的宝贵财富,是管全局、管长远、管根本的。要牢牢把握既一以贯之、又与时俱进这一实践要求,续写好“八八战略”这篇大文章。二是必须深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要要求。省委“132”总体工作部署,完全符合党的二十届四中全会精神要求,必须坚定不移一抓到底、抓出成效,同时结合新形势新要求,进一步丰富、完善和提升重点任务、重点工作、重大改革。三是必须牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务。高质量发展建设共同富裕示范区,是深入践行“八八战略”,扛起在共同富裕和中国式现代化建设中发挥示范引领使命的核心内容和主要任务,要勇于探索、先行示范,努力形成更多可借鉴、可推广、可复制的经验做法。四是必须坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当。中央《建议》明确,支持经济大省挑大梁,在推进中国式现代化中走在前作示范。要自觉扛起政治责任,牢牢把握政策机遇,实现经济发展不仅在“量”的合理增长“上走在前列,更在“质的有效提升”上示范引领。五是必须始终干在实处、走在前列、勇立潮头。这是习近平总书记对浙江工作作风、工作标准、工作状态的一贯要求。要坚持谋实事、务实功、求实效,增强“没有走在前列就是风险、就是失职”的争先意识、责任意识,不断创新打法,探索路径,形成经验,勇当新时代新征程的“弄潮儿”。

三、深刻把握“十五五”时期浙江经济社会发展主要目标

《建议》科学分析面临的机遇挑战,深刻指出“十五五”时期是我省持续夯实基础、全

面发力、突破提升、高质量发展建设共同富裕示范区的决定性阶段。基于这一发展阶段的判断,《建议》提出我省“十五五”总目标是“高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展,率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景”。同时,围绕浙江发展的关键领域,提出“六个重大突破、六个更加”的具体目标:创新浙江建设、现代化产业体系构建实现重大突破,科创高地、先进制造业基地和人工智能创新发展高地全球竞争力影响力更加凸显;深度融入和服务构建新发展格局、高能级开放强省建设实现重大突破,国内大循环战略支点和国内国际双循环战略枢纽地位更加彰显;高水平文化强省建设实现重大突破,文以铸魂、文以赋能、文以兴业、文以惠民力量更加充沛;城乡一体融合高质量发展实现重大突破,全体人民共享高品质幸福生活更加可感可及;更高水平生态省建设实现重大突破,诗画浙江山清水秀的独特韵味更加动人;治理体系和治理能力现代化实现重大突破,社会充满活力、安定有序的标识更加鲜明。可以从4个方面理解把握:

一是这一目标充分彰显了浙江先行示范的使命自觉。中央明确要求,浙江在2035年要基本实现共同富裕,这意味着浙江必须在2030年高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展。同时,中央明确提出,2035年我国要基本实现社会主义现代化。浙江作为中国式现代化的先行者,总体上是按照比全国提前5年来把握和确定目标,所以省委提出到2030年,在省城层面率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景。

二是“决定性进展”和“生动图景”是一体贯通的。高质量发展建设共同富裕示范区取得了决定性进展,基本实现社会主义现代化的生动图景就呈现出来了。要率先呈现生动图景,也必须推动高质量发展建设共同富裕示范区走向纵深、攻坚突破,打造标志性、引领性的成果。三是这一目标是生动具象、可感可及的,而不是抽象的、概念化的。省委《建议》提出的“决定性进展”和“生动图景”目标是鲜活的、具体的、有支撑的,是看得见、摸得着、抓得住的,是群众和企业都能实实在在感受得到的。“六个重大突破、六个更加”是这一目标的具体展开,系统展现了经济社会发展关键领域所要取得的标志性成果。

四是这个目标有明确的定量要求,而不仅仅是定性的。省委《建议》提出,到2030年,我省人均地区生产总值接近发达经济体水平,这是取得“决定性进展”和呈现“生动图景”的一个非常重要的标志性指标。实现这个目标,对发展质量提出更高要求,也意味着经济增速要保持在5%左右。

总的看,这一发展目标鼓舞人心、催人奋进,必将有力引领全省上下牢牢把握发展机遇,科学应对风险挑战,努力在变局中赢得优势和主动,奋力谱写中国式现代化浙江新篇章。

四、深刻把握“十五五”时期发展10个方面的重点任务

《建议》找准抓实着力点和突破口,部署提出了10个方面重点任务。一是加快建设国际新浙江,因地制宜发展新质生产力,打造国际竞争力强、安全韧性强的浙江特色现代化产业体系;二是扩大高水平对外开放,打造高能级开放强省,提升资源配置力、全球辐射力、制度创新力、国际竞争力;三是深度融入和服务构建新发展格局,在建设强大国内市场增添新动能、提升引领力;四是深入落实“两个毫不动摇”,打造最优创新生态,充分激发各类经营主体活力;五是强化陆海联动、山海协作,加快形成双城牵引、区域协调发展的新格局;六是以“千万工程”为牵引,一体推进“强城”“兴村”“融合”,打造城乡一体融合高质量发展的样板;七是深化文化建设“八项工程”,加快建成高水平文化强省;八是在发展中保障和改善民生,让人民群众在迈向共同富裕中有更多获得感;九是加快建设更高水平生态省,打造人与自然和谐共生的美丽浙江;十是加快建设更高水平平安浙江法治浙江,持续打造平安中国示范区。这些重点任务既与国家部署相衔接,又谋划浙江特色的举措抓手;既坚持一张蓝图绘到底,又与时俱进谱新篇,必将为高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景提供有力支撑。

五、深刻把握坚持和加强党的全面领导这个“十五五”发展的坚强保证

党的二十届四中全会把坚持党的全面领导摆在“六个坚持”重要原则的首位,并对提高党领导经济社会发展能力和水平提出新的要求,充分彰显了以党的自我革命引领社会革命的高度自觉。“十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多,越是形势复杂多变、任务艰巨繁重,越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。省委《建议》突出强调要全面落实新时代党的建设总要求,坚持党的自我革命引领社会革命,加快打造新时代党建高地和清廉建设高地,增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,为高质量发展建设共同富裕示范区凝聚磅礴力量。《建议》围绕提高党领导经济社会发展能力和水平,打造高素质干部队伍,夯实基层基础,纵深推进全面从严治党等方面,对全省各级党组织和党员干部提出明确要求。

“十五五”发展蓝图已经绘就,关键在于实干。全省广大党员和干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入践行“八八战略”,始终干在实处、走在前列、勇立潮头,推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展,率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景,为全国大局作出新的更大贡献!

多部门部署加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设

新华社北京12月3日电(记者魏玉坤)记者3日从国家发展改革委、国家发展改革

委、国家数据局、教育部、科技部、中共中央组织部发布《关于加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设的意见》,旨在激活数据要素赋能新质生产力的创新引擎作用,促进数据领域教育链、人才链与产业链、创新链融合发展。

意见指出,数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设,承担着培养深化数据要素市场化配置改革和数据赋能人工智能高质量发展所需各类人才的重任,是统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设的重要基础。意见从4方面部署了12项任务,明确提出以国家战略为牵引,健全数据要素学科专业;以产业发展为导向,推进数据行业职业教育;以有组织科研为支撑,繁荣数据领域学术研究;以应用场景为载体,促进数据领域产学研用协同。

在优化学科专业设置方面,意见指出,教育部门与数据管理部门加强数据要素相关学科专业建设,支持有条件的学位授予单位建设数据科学与工程、数字经济与管理等数据要素相关学科专业,引导鼓励有条件的数据企业、研究机构积极参与。支持职业院校根据产业发展需要,及时动态调整数据相关专业,研究增设数据采集清洗、数据标注、数据合规、数据运营等贴近市场需求的相关专业。在打造产教融合生态方面,意见明确,建立健全政府统筹、行业指导、企业参与的数字行业职业教育体制机制,研究组建全国数据职业教育教学指导委员会。鼓励各地以产业园区为基础,打造兼具人才培养、创新创业、促进数据产业高质量发展功能的数据行业产教联合体。支持龙头企业和高水平高等学校、职业院校牵头,组建行业组织、学校、科研机构、上下游企业等共同参与的数据行业跨区域产教融合共同体。研究制定数据要素从业人员能力要求国家标准。

新华社北京12月3日电(记者徐壮)文化和旅游与民航业将实现更深层次、更大范围、更高质量的融合:到2027年,旅游出行服务水平显著提高,国际国内旅游航线覆盖更广,融合产品和场景更加丰富多元,形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局。

记者3日获悉,文化和旅游部、

经营主体信用修复将迎哪些变化?

市场监管总局近日发布了《市场监督管理信用修复管理办法》,将于12月25日起实施。这一办法实施后,经营主体的信用修复机制将发生哪些变化,便民利企有哪些创新举措?市场监管总局2日举行新闻发布会,详解有关信用修复制度机制。

市场监管总局信用监管司副司长荆琼华表示,这一办法以部门规章的形式发布,统一了信用修复规则,增加了便民利企创新举措。为响应广大经营主体呼声,办法进一步扩大信用修复范围。例如,将抽查检查结果负面信息纳入信用修复范围,抽查检查结果负面信息涉及双随机检查、食品安全抽检、产品质量抽查等。企业破产重整前,往往因存在各种不良信用记录,难以顺利开展破产

重整。办法将破产重整企业纳入信用修复范围,对破产重整企业信用修复作出规定,破产重整企业持人民法院批准重整计划或者认可和解协议的裁定书就可以申请临时信用修复,暂时屏蔽相关失信信息,解除可能影响重整计划或者和解协议执行的信用措施,为破产重整企业恢复信用、重新开展正常经营、参与市场竞争提供有力支撑。

进一步提升信用修复精细化管理水平,办法将失信信息划分为“轻微、一般、严重”三类,按照过罚相当原则,分别设置不同的公示期限和修复条件。

进一步缩短公示期和办理时限。办法将一般行政处罚信息最短公示期由六个月缩短为三个月,进一步为经营主体松绑,激发市场活力。同时,将行政处罚信息和严重违法失信名单信用修复的办理时限由十五个工作日缩短为七个工作日,进一步提升信用修复的效率。

进一步做好协同修复和信息查询披露。办法明确要求市场监管部门应当与相关部门建立健全信用修复协同联动机制,实现国家企业信用信息公示系统与相关信息化系统数据共享,结果互认。同时,强化对第三方社会机构公示行为的监管,建立信用修复领域信息查询披露制度,允许相关机关、公民、法人或者其他组织申请查询相关信用修复记录。

市场监管总局法规司副司长王丹介绍,办法将不同类型经营主体、不同性质违法失信信息的信用修复条件、范围和时限进行整合,作出了专门规定,给社会公众提供更清晰明确的指引。

王丹说,现行《市场监督管理行政处罚信息公开规定》明确“较低数额罚款”的标准由省级以上市场监督管理部门结

合工作实际规定。为加快构建全国统一大市场,结合各方反馈意见和监管实践,综合考量违法行为情节轻重与罚款数额,办法明确“较低数额罚款”的标准,将“较低数额罚款”的标准统一规定为“按照从轻或者减轻处罚的裁量阶次,对经营主体处以五千元以下罚款,对相关责任人员处以五千元以下罚款”。

市场监管总局统计,自2021年9月至2025年10月,全国市场监管部门累计修复各类经营主体主体超过4400万户。荆琼华表示,下一步,市场监管总局将加强与有关部门沟通协调,完善信用修复协同联动机制,实现“一处修复、全网认可”。同时,探索人工智能等技术在信用修复工作中的运用,进一步创新修复方式,提升服务效能。

新华社北京12月2日电 新华社记者 赵文君

两部门印发行动方案 促进文旅与民航业融合发展

中国民航局近日印发《文化和旅游与民航业融合发展行动方案》,提出上述目标。行动方案部署,提升国内旅游出行通达性。推动更多旅游城市纳入“干支通、全网联”航空运输服务网络,鼓励开通热门旅游目的地支线机场互飞、环飞航线,“空中快线”和边境旅游航线。支持航空公司根据旅游旺季和研学旅游、

亲子旅游、冰雪旅游等季节性旅游出行需求增加航班,配合重大文化和旅游节庆会展活动推出主题航班。此外,按需开设银发旅游航班,推出老年游客淡季错峰出行优惠套餐。完善红色旅游地区的机场布局,鼓励航空公司开拓红色旅游市场,执飞红色旅游航线,支持符合条件的机场项目纳入“十五五”民航发展规划重点项目。

行动方案还要求加密入境旅游航线,优化航权配置,引导中外航空公司针对主要客源国和新兴客源国,特别是共建“一带一路”国家,增开直飞航线航班,完善入境旅游航线网络。实施入境旅游航线推广计划,每年针对主要入境客源国、新兴客源国和入境旅游主要目的地城市重点培育打造一批入境游精品航线。