



# 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势,就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

## 一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进,高质量发展扎实推进;科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展;全面深化改革进一步深入,高水平对外开放不断扩大;全过程人民民主深入发展,全面依法治国有效实

施;文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩;民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展;绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善;国家安全能力有效提升,社会治理效能增强,社会大局保持稳定;国防和军队建设取得重大进展;“一国两制”实践深入推进;中国特色大国外交全面拓展;全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的重要步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发

展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突多发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到

严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出;有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在短板弱项;人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题;重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神

克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好自己的事,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。

## 二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心。(下转第二版)

## 锚定现代化 改革再深化

总投资23.8亿元

# 浙江省机电技师学院迁建工程开工奠基

全媒体记者 谭祉潇

本报讯 建设新校园,扬帆新征程。昨日上午,浙江省机电技师学院迁建工程开工奠基仪式在义乌市双江湖科教园区举行。

浙江省人力资源和社会保障厅党组成员、副厅长詹茂伟宣布项目开工。浙江省机电集团党委副书记、总经理杨震宇,金华市委常委、义乌市委书记叶帮锐参加仪式并致辞。浙江省机电集团党委委员、副总经理陈锦,浙江省人力资源和社会保障厅职业技能建设处处长陈添,我市领导龚淑娟、罗祖盘、何显锋等共同参加。浙江省机电技师学院党委书记张伟代表校方发言。浙江省机电技师学院院长、党委副书记任且标主持。

杨震宇在致辞中指出,迁建浙江省机电技师学院,是破解发展瓶颈的破局之举,更是推动职业教育高质量发展、赋能产业转型升级的关键之举。在新的起点上,学校要紧紧围绕教育科技人才一体化改革发展,加快培养更多服务创新浙江建设的高素质技能人才,打造立德树人“新标杆”,为高质量发展建设共同富裕示范区作出新的更大贡献。要敏锐把握浙江向高端制造、数字经济迈进的脉搏,优化专业设置与课程体系,成为产业发展“强引擎”,为义乌乃至全省产业升级持续输送新质工匠。要继续扎根制造业,把区域特色、行业特色和集团特色转化为办学优势、资源优势和专业优势,构筑产教融合“新高地”,为推进中国式现代化,助力浙江省先行示范作出更新、更大的贡献。

叶帮锐表示,义乌是“中国看世界、世界看中国”的重要窗口,是新时代陆上丝绸之路和海上丝绸之路的重要交汇点,是国内国际双循环以及共建“一带一路”倡议的重要节点城市。当前,义乌正深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,紧扣省、金华市决策部署,围绕“146”发展战略,全面掀起“打造新典范、再造新辉煌”的崭新篇章。奋进新征程,义乌市委、市政府始终高度重视教育科技人才一体化发展,一如既往支持浙江省机电技师学院高质量发展。希望学校以迁建工程开工奠基为契机,与时代同频、与使命同行、与未来同向,坚定扛牢“职教兴国,技能兴邦”的责任担当,立足自身优势,勇于创新突破,进一步提升办学质量与水平,不断深化产教融合、校地合作,努力打造成为全国职业教育的标杆典范。

据悉,浙江省机电技师学院迁建工程总投资23.8亿元,位于义乌市双江湖科教园区。项目规划总用地面积约300亩,总建筑面积约24.7万平方米。主要建设内容包括教学楼、行政楼、图书馆、创业园、国际交流中心、学生宿舍等,建成后容纳1.1万名在校生,并实现年均不低于2万人次的社会培训规模。项目建设将进一步改善和提升我市职业教育学校办学硬件,增强学校办学实力和水平,提升人才培养的能力和水平,助力我市现代职业教育教育发展。

在工程车的鸣笛声中,参加仪式的领导挥铲培土,共同为项目开工奠基,标志着浙江省机电技师学院的建设发展将正式翻开新篇章、按下“快进键”。

全媒体记者 谭祉潇

本报讯 昨日,市委理论学习中心组举行专题学习会,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真学习《习近平谈治国理政》第五卷,切实把学习成果转化为推动高质量发展的实绩实效,为全国全省发展大局作出更大贡献。

金华市委常委、义乌市委书记叶帮锐主持会议并讲话。金华市委副书记、义乌市委副书记、市长温建飞围绕主题作书面交流,市领导丁政、陈小忠作交流发言。市委理论学习中心组其他成员出席。

会议指出,《习近平谈治国理政》第五卷科学回答了“中国之问、世界之问、人民之问、时代之问”,是举旗定向的理论灯塔,是“两个结合”的光辉典范,为深刻理解“中国之路、中国之治、中国之理”提供了权威教材。全市上下要深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第五卷蕴含的思想伟力、真理伟力、实践伟力,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,不断地打造新典范、再造新辉煌,让世界在义乌看见中国之治、中国之美。

会议强调,要以治理促发展,聚力“四战四到底”打法战法,抓实经济、改革、开放、项目等各项工作,以高质量发展唱响中国经济光明论。要以治理保平安,践行“我为大家守一天、大家为我守一年”理念,筑牢安全生产、社会稳定、生态安全的红线、底线、高压线,不断提升本质安全水平。要以治理惠民生,树牢正确政绩观,谋深谋实“强城”“兴村”“融合”三篇文章,用心用情用力解决群众的急难愁盼问题,让发展成果更多更公平惠及全体人民。要以治理优作风,坚持实干实绩导向,锻造敢担当、快执行、守底线的“义乌铁军”,全面激发干事创业热情,汇聚同题共答的强大合力。

会议强调,要把贯彻落实《习近平谈治国理政》第五卷,同贯彻落实党的二十大精神相结合,同贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神相结合,把握“真理的味道”、把准“逻辑的脉络”、把牢“实践的路径”,切实把学习成果转化为“打造新典范、再造新辉煌”的新动能、新优势、新成效。

## ■导读

### 一城秋色映重阳 万般温情暖银龄

## 情系桑梓 爱暖重阳 市领导走访慰问百岁老人

全媒体记者 谭祉潇 陈聪

本报讯 九九重阳日,浓浓敬老情。近日,金华市委常委、义乌市委书记叶帮锐,金华市委副书记、义乌市副市长温建飞,分别带队走访慰问百岁老人,代表市委、市政府向全市老年人致以节日问候和美好祝愿,并向全市老龄工作者和关心支持老龄事业发展的各界人士表示衷心感谢。

“您老身体怎么样啊?”昨日,叶帮锐来到廿三里街道后畝小区百岁老人

陈盛龙家中,送上节日祝福、“福寿康宁”牌匾和慰问金。叶帮锐与老人亲切交谈,详细了解老人的身体状况和饮食起居等情况。得知老人曾在部队服役多年,叶帮锐由衷钦佩,感谢他为新中国成立初期航空事业和国防建设作出的贡献,并叮嘱家属要持续做好日常照料,属地街道、社区要靠前服务,让老人安享晚年、乐享天伦。

叶帮锐强调,“家有一老,如有一宝”,尊老敬老是中华民族的传统美德,爱老助老是全社会的共同责任。全市上下要深入学习贯彻习近平总书记关于老

龄工作的重要指示精神,全面落实积极应对人口老龄化国家战略,推动我市老龄事业高质量发展。要完善基本养老服务体系,大力发展普惠养老服务,因地制宜积极培育银发经济,把各项惠老利老政策落到实处,满足老年人多层次、多样化服务需求。要大力弘扬社会主义核心价值观,营造尊老敬老、爱老助老的浓厚氛围,推动老年友好型社会建设,让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

10月27日,温建飞来到赤岸镇塘边村,看望慰问百岁老人成樟福。温建飞与

老人促膝长谈,关切询问老人的身体健康情况和起居状况。成樟福老人曾参加抗美援朝战争,获得抗美援朝纪念章,荣立三等功一次。老人抚今追昔、思绪万千,温建飞感谢他为国家和人民作出的贡献,并衷心祝愿他健康长寿、笑口常开。温建飞叮嘱家属要悉心照料老人的饮食起居,注重身心健康,让老人安享幸福晚年。镇街和相关部門要用情做好服务保障工作,主动关心关爱老年人生活状况,不断提升老年人的幸福感和获得感。

市领导何军杰、杨欣分别参加活动。

# 温建飞率团赴四川巴州考察东西部协作工作

全媒体记者 王洛斌 陈聪

本报讯 10月27日至28日,金华市委副书记、义乌市副书记、市长温建飞率代表团赴四川省巴中市巴州区开展东西部协作考察交流。巴州区领导余斌、黄俊霖、邓洪昆、汤贤孙陪同或参加考察,义乌市副市长杨欣参加考察。

考察期间,温建飞一行首先看望慰问了义乌驻巴干部、专技人才及常青藤计划老师。温建飞与大家亲切交流,详细了解他们的工作与生活,并对取得的工作成效予以充分肯定。他勉励大家,要当好东西部协作的桥梁和

纽带,充分展现义乌干部人才的优良风貌,用心用情为巴州发展贡献智慧和力量,持续巩固两地互利共赢、共谋发展的良好局面。

随后,代表团前往清江工业园,实地考察东西部协作产业园标准化厂房,听取园区建设运行情况汇报。该园区总占地面积189亩,审批总投资7.3亿元,已投入东西部协作资金6770万元,共建标准化厂房18.3万平方米,配套建设政务服务、政企交流、生活服务为一体的企业幸福中心2万余平方米。预计年产值超15亿元,可直接带动就业1400人。温建飞对清江工业园的“分红

到村”模式给予肯定,鼓励园区坚持高新化产业发展方向,进一步延伸产业链条,提升综合效益。

巴州区教育园区项目占地面积249.68亩,概算投资5亿元,按照省级示范性高中标准建设,累计投入东西部协作资金3100万元,建成教学楼2栋、综合楼1栋。目前行政楼、宿舍楼等正在加紧施工或装修中。代表团深入项目现场,详细了解项目推进情况。温建飞指出,要持续深化义巴教育协作,推动优质资源互通共享,为巴州区长远发展筑牢人才基础。

浙川·义巴协作服务中心是义巴东西部协作重点项目,涵盖“爱喜猫”专区、

“百县万品”专区、巾帼共创服务中心和创新创业孵化园等区块。借助义乌发达的商贸渠道,该中心展销义乌好货,浙川两地农特产品及欧亚地区10余个国家的进口商品。巾帼共创服务中心已带动1100余名妇女实现家门口就地就近就业,人均月增收2000元。创新创业孵化园已建成并投入使用,面积达2080平方米,内设青年创业成长中心、义巴就业创业指导专家工作站、义巴来料加工服务中心等重点功能区。温建飞强调,要充分利用义乌的物流和仓储优势,与巴州的特色资源优势有机结合,通过重点发展电商行业,进一步拓宽农民增收渠道。