

# 在新时代新征程续写经济快速发展和社

## 会长期稳定两大奇迹新篇章

### ——中共中央举行新闻发布会解读党的二十届四中全会精神

10月20日至23日,党的二十届四中全会在北京召开。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

10月24日,中共中央举行新闻发布会,介绍和解读党的二十届四中全会精神。

#### 全会最重要的成果,是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》

中央政策研究室主任江金权介绍,全会最重要的成果,是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。《建议》的起草是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长,亲自擘画、全程指导、把脉定向,发挥了决定性作用。

江金权说,“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,发展历程极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。制定“十五五”规划建议,系统谋划“十五五”时期经济社会发展,是实现党的二十届四中全会描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要,是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动的需要,是适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展的需要,意义重大。

他介绍说,《建议》共15个部分、61条,分为三大板块。第一板块是总论,主要阐述“十四五”时期我国发展取得的重大成就、抓好“十五五”时期经济社会发展的重大意义和总体要求。第二板块为分论,分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措。第三板块主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设等任务。

“全会召开期间,与会同志对《建议》讨论热烈,给予高度评价。普遍认为,《建议》是我们党历史上又一个重要纲领性文献,指导方针科学精准,发展目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。”江金权说。

#### 《建议》明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀介绍说,《建议》准确把握我国发展历史方位,深入分析国际国内形势,明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标。

关于“十五五”时期我国发展环境的总体判断,韩文秀表示,《建议》指出,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。“十五五”时期,既要乘势而上,又要迎难而上,充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大市场规模优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势,把各方面优势转化为高质量发展实际效能。

关于“十五五”时期经济社会发展的指导方针,韩文秀介绍说,《建议》强调,要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局。

他说,《建议》提出坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

韩文秀说,“十五五”时期经济社会发展主要目标,包括七个方面:一是高质量发展取得显著成效,二是科技自立自强水平大幅提高,三是进一步全面深化改革取得新突破,四是社会文明程度明显提升,五是人民生活品质不断提高,六是美丽中国建设取得新的重大进展,七是国家安全屏障更加巩固。

韩文秀表示,农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色,是需要优先补上的最大短板。《建议》强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,促进城乡融合发展,加快建设农业强国。

#### 《建议》将“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一条

中国经济靠实体经济起家,也要靠实体

经济走向未来。

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁介绍说,《建议》把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条,部署四个方面重点任务,可以从“固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效”来把握。

郑栅洁说,固本升级,就是要优化提升传统产业。《建议》提出推动重点产业提质升级,将加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长,初步估计未来5年会新增10万亿元左右的市场空间。

创新育新,就是要培育壮大新兴产业和未产业。《建议》提出加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展;推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。

扩容提质,就是要促进服务业优质高效发展。《建议》提出实施服务业扩能提质行动,提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措,将加快促进经济生态重塑优化,更好满足人民美好生活需要。

强基增效,就是要构建现代化基础设施体系。《建议》提出加强基础设施统筹规划,适度超前建设新型基础设施,完善现代化综合交通运输体系等举措,将发挥更强支撑保障作用。

郑栅洁表示,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点,部署三方面重点任务,要把握好“拓展增量、提升效益、畅通循环”这三个关键。

他说,在促进区域协调发展方面,《建议》部署五方面重点任务,可以归纳为“三个注重”:注重优化布局,注重新型城镇化,注重陆海统筹。

#### 《建议》对加快高水平科技自立自强作出重要部署

科技部党组书记、部长阴和俊表示,“十五五”时期,要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。《建议》从四方面作出部署。

一是加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制,全链条推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求,部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局。强化科学研究、技术开发原始创新导向。

# 增强必胜信心 赢得战略主动

## ——党的二十届四中全会锚定中国式现代化发展新目标

要。推进中国式现代化,科学技术要打头阵,科技创新是必由之路。未来五年是建设科技强国的关键时期。

全会提出,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。

“筑牢国家科学技术基础和提高自主创新能力是大国发展的必然规律。”国务院发展研究中心创新发展研究部研究员熊鸿儒说,实现高水平科技自立自强是我国应对重大风险挑战和维国家利益的要求,更是进一步抢抓战略机遇期下好先手棋和赢得新优势的战略选择。

当前围绕科技制高点的竞争空前激烈,新一轮科技革命和产业变革正在深刻重塑全球秩序和发展格局,以科技创新厚植发展根基、赢得发展主动,塑造发展优势的重要性愈加凸显。

全会提出,抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力。

“一系列部署体现了对科技创新本质和规律的深刻洞察,为推动我国科技事业发展提供了科学指引。”中国科学技术发展战略研究院研究员陈志刚认为,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,要以体制机制改革为牵引,驱动以科技创新为核心的全面创新,为中国式现代化注入源源不断的创新动能。

全会明确,要加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字中国建设。

熊鸿儒表示,以科技自立自强水平大幅提高为目标,我国将加强面向重大前沿和有组织的战略性基础研究,持续增加高质量的科技供给。同时,强化科技协同育人和产业研融合用人,构筑人才竞争优势,加快重大科技成果转化应用。

#### 进一步全面深化改革取得新突破

实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力。

全会提出,加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力。并作出“坚持和完善社会主义市场经济制度,更好发挥经济体制改革牵引作用,完善宏观经济治理体系”“加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观经济治理效能”等具体部署。

“进一步全面深化改革,重点是要破除深

层次体制机制障碍。”商务部国际贸易经济合作研究院院长王雪坤说,全会作出一系列部署,坚持社会主义市场经济改革方向,把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,将为不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力破除障碍,提供更坚实的制度保障。

改革越深入,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。

全会提出,扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展国际循环,以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展。要极大扩大自主开放,推动贸易创新发展,拓展双向投资合作空间,高质量共建“一带一路”。

“全会释放了坚定不移推进高水平对外开放的积极信号。”王雪坤说,稳步扩大制度型开放,积极扩大自主开放,有助于推进国内相关领域深层次改革和制度建设,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,增强全球要素资源配置能力,打造国际合作和竞争新优势。

#### 社会文明程度明显提升

没有中华文化繁荣兴盛,就没有中华民族伟大复兴。

党的二十届四中全会立足强国建设、民族复兴的战略高度,鲜明提出“社会文明程度明显提升”这一目标,提出激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化的重大任务,为新时代新征程文化建设发展作出了宏观擘画。

“全会对文化建设的战略部署,与党的二十届三中全会一脉相承、紧密衔接。这深刻体现了我们党在文化发展路上的衔接性与连续性,彰显了党中央治国理政理念的丰富发展与系统深化。”中央党校(国家行政学院)文史教研部教授王学斌说。

进一步锚定文化强国建设目标,全会提出坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,植根博大精深的中华文明,顺应信息技术发展潮流,发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化,并明确要弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

“一系列重要内容凸显了‘十五五’时期将是建设文化强国的关键五年。”王学斌说,相关要求和规划揭示出文化生命力在于创新创造,体现文化强国建设过程中创新的特殊重要性。

大道至简,实干为要;目标明确,重在落实。王学斌表示,宣传思想文化战线必须深

二是推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设,增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障,完善区域创新体系。支持企业牵头组建创新联合体,承担更多国家科技攻关任务。支持高新技术企业和科技型中小企业发展。

三是一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人,加快建设国家战略人才力量。

四是深入推进数字中国建设。建设开放共享安全的全国一体化数据市场,加快人工智能等数智技术创新,全面实施“人工智能+”行动。

回答记者提问时,阴和俊说:“我们将深入实施创新驱动发展战略,加快部署推进重大科技创新任务,促进科技创新和产业创新深度融合,着力提升全要素生产率,为发展新质生产力、实现高质量发展注入强大动力。”

#### 坚持开放合作、互利共赢

开放是促进改革、推动发展的重要法宝,也是发展自身、造福世界的康庄大道。

商务部党组书记、部长王文涛表示,关于“十五五”时期对外开放工作,《建议》从四方面作出重要部署。

积极扩大自主开放。围绕扩大经贸“朋友圈”,加快推进区域和双边贸易投资协定进程,扩大高标准自贸区网络,聚焦打造开放高地,搞好各类开放试点试验。

推动贸易创新发展。拓展中间品贸易、绿色贸易,完善跨境服务贸易负面清单管理制度,有序扩大数字领域开放。

拓展双向投资合作空间。要擦亮“投资中国”品牌,落实好“准入又准营”。有效实施对外投资管理,健全海外综合服务体系,引导产业链合理有序跨境布局。

高质量共建“一带一路”。要加强与共建国家战略对接,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目;深化贸易、投资、产业、人文务实合作,拓展绿色、数字和人工智能等领域合作。

“下一步,要把中国大市场优势充分发挥出来,让中国大市场成为全球创新的应用场;要让中国大市场成为全球大机遇,让外资企业愿意来、留得住、发展好,共享中国发展新机遇。”王文涛在回答记者提问时说。

#### 加快建设健康中国、促进人口高质量发展

人民健康是社会主义现代化的重要标志。国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮介绍说,《建议》对卫生健康和人口发展方面作出进一步的谋划和部署。

他说,在加快建设健康中国方面,重点部署三方面工作。一是实施健康优先发展战略,健全健康促进政策制度体系,提升爱国卫生运动成效,提高人均预期寿命和人民健康水平。二是统筹发展与安全,为经济社会发展提供强有力的保障和支撑。明确强化公共卫生能力,防控重大传染病,积极做好慢性病综合防控,全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力,加强心理健康和精神卫生服务工作。三是为群众提供公平可及、系统连续、优质高效的医疗服务,明确健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制,促进分级诊疗。

在促进人口高质量发展方面,雷海潮介绍说,《建议》重点部署三方面工作。一是建设生育友好社会,明确倡导积极婚育观,优化生育支持政策和激励政策。二是推动老有所养,健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给,发展医养结合服务。三是推动老有所为,稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,优化就业、社保等方面年龄限制政策,积极开发老年人力资源,发展银发经济。

#### 坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证

江金权介绍说,《建议》围绕坚持和加强党中央集中统一领导、营造风清气正的政治生态,作出了一系列战略部署:

完善党中央重大决策部署落实机制,确保上下贯通、执行有力;坚持正确用人导向,坚持把政治标准放在首位,树立和践行正确政绩观,完善干部考核评价机制,调整不胜任现职干部,推进领导干部能上能下常态化;统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用;锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化;坚定不移反对腐败,完善党和国家监督体系,加强对权力配置、运行的规范和监督。

“‘十五五’时期,只要我们深刻领悟‘两个确立’的决定性意义,更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持正确方向、遵循科学理念、发扬斗争精神、把握历史主动,就一定能够继续开创中国式现代化的崭新局面。”江金权说。

新华社北京10月24日电  
新华社记者 齐中熙 魏玉坤

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,擘画了中国未来五年的发展蓝图,提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标,宣示了乘势而上、接续推进中国式现代化的坚定决心。全党全军全国各族人民正更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,为基本实现社会主义现代化而共同奋斗,不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

#### 高质量发展取得显著成效

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。全会提出的“十五五”时期经济社会发展主要目标中,“高质量发展取得显著成效”被置于首位。

“首要目标”对应“首要任务”,以目标导向引领科学部署,高质量发展取得显著成效的目标要求,将通过五年规划落实到经济社会发展的各领域各方面,推动“十五五”时期继续向高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展前进。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

现代化产业体系是推动经济高质量发展的重要力量。

全会提出,“坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国”“要优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,促进服务业优质高效发展,构建现代化基础设施体系”。

董煜表示,系列部署旨在推动我国产业体系向新图强,既明确传统产业、新兴产业和未来发展要求,又强调服务业和基础设施体系支撑,指明了未来五年产业高质量发展的方向。

高质量发展向优向新,离不开强大国内市场的坚实支撑。

“坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合”“以新需求引领新供给,以新供给创造新需求”“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”……全会作出部署安排。

国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健表示,我国正处在新型城镇化、绿色转型和数字化进程,不少领域还有大量政策有待释放。实施更加积极有为的宏观政策,大力提振消费,扩大有效投资,将有利于加快建设强大国内市场,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

#### 科技自立自强水平大幅提高

科技自立自强是国家强盛之基、安全之

