

激活“廉动力” 提升“生产力”

——我市深入推进清廉开发区建设纪实



经开区工作人员到某储能项目开展现场办公,帮企业解决问题

招引项目实现制造业投资94.92亿元,约占全市60%;实现高新技术投资78.76亿元,约占全市50%;招引企业入库税收21.25亿元,同比增长55%;在金华市开发区(园区)2024年综合考核中位列第一等次……

这是义乌经济技术开发区(以下简称“经开区”)过去一年的发展成绩单。

强劲的发展离不开清廉建设的保驾护航。经开区作为义乌经济发展的主战场之一,重大项目运作密集、资金体量大,与企业、投资商之间接触机会多,廉政风险也随之增大。近年来,经开区、市纪委监委第九派驻纪检监察组立足职能定位,以规范公权力运行为根本,通过打好“监督护廉、制度固廉、文化育廉”组合拳,高标准纵深推动清廉开发区建设,不断将“廉动力”转化为“生产力”,实现了清廉建设与经济发展的深度融合、良性互动。

监督护廉 织密廉洁从政“护廉网”

当数据流动打破部门壁垒,治理便有了“千里眼”和“顺风耳”。去年初,经开区从全过程监督的维度,上线了公权力大数据运行平台,把工程建设的立项、规划、招投标、合同、实施、资金支付等关键环节“搬”到线上,且所有数据录入与审批均定岗定人,有迹可查,促进公权力行使决策科学、程序规范、监管高效。目前,已录入工程项目数111个。

“项目的决策审批内容在系统里一清二楚,全部留痕,可以堵住廉政漏洞。”经开区相关负责人说,此

外,派驻纪检监察组也可通过平台数据轨迹,随时跟踪工程推进及资金使用情况,能够及时发现堵点,溯源追查到人。

过去一年,义乌经开区抓住数字化改革契机,还切实用好由市投资促进专班、市数管中心牵头开发的招商智管应用系统,推动招商项目的线索提供、考察洽谈、评审尽调、过会签约、绩效评价等关键环节统一纳入管理,融合好业务线和监管线,实现项目招引数字化和全过程留痕管理。在用

地预审及规划审批上,全面接入义乌市“智慧自然资源”综合管理信息系统,把好用地预审关,切实提高廉政风险防控能力。

监督规范权力运行,有利于营造良好营商环境,促进经济持续健康发展。除了数字化监管,经开区还与派驻纪检监察组一起,聚焦招商、工程两大主线,建立全过程监督体系。在招商上,严格落实尽调、专家评审、部门意见征集、“三重一大”等审查流程,定期开展项目效益评价,确保招商项目从签约到履约全过程科学规范。在工程

建设上,构建审计审、内部审、办局联审、“三重一大”审、财务审的资金审查机制,确保资金流动全过程安全规范。

为构建“亲清”政商关系,经开区聚焦关键少数,开展影响营商环境作风问题专项整治,重点解决政策落实不及时、差异化对待以及利用职权在企业搭股经商、向企业乱收费、吃拿卡要等各类损害企业利益的违纪违规行为。2024年共梳理出29个廉政风险点,并完善了内控措施,对苗头性问题早发现、早提醒、早教育、早纠正,堵塞可能导致腐败的漏洞。

制度固廉 筑牢权力运行“防火墙”

制度建设是清廉建设的固本之举、长远之策。

作为经济发展的主阵地和工程建设的主力军,经开区涉及基础设施工程面广量多。为规范工程管理,经开区出台《建设项目征迁经费管理办法》《工程变更管理办法》《工程建设项目招投标推荐正式投标人暂行规定(试行)》《工程建设项目定标工作管理办法(试行)》等制度,优化了工程变更、竣工验收、资料目录等9个事项办理规范与填报标准,实

现了工程项目从立项、设计及概预算、招投标、施工、竣工验收等全过程闭环管理,确保工程项目全生命周期规范监管。

为守牢资金安全,经开区完善《企业政策兑现支出联审会议制度(试行)》《招商项目财政扶持政策管理办法(试行)》,进一步规范招商项目政策兑现的范围、标准和流程,完善业务审核、资金拨付等操作流程,提升财政资金使用绩效。围绕“如何进一步规范第三方审计机构管理,

确保财政性资金的规范和安全”这一问题,经开区积极开展探索,出台了《企业政策兑现审计机构监督管理制度(试行)》,创新推出贯穿事前、事中、事后的第三方审计机构全过程监管新模式,选好机构,事前把关流程合格;抽审复核,事中力求监管到位;履约评价,事后倒逼服务提质。

聚焦企业服务领域,经开区围绕招引企业的需求和特点,建立“三服务”闭环管理机制和沟通协调“133”工作机制(即一般问题1日结,复杂问题

3日办,长期问题3个工作日内形成解决方案)。实行“1+1”(招商人员+企业服务人员)全程跟踪服务,畅通企业问题反馈通道,推动企业纾困模式从“被动服务”转向“主动问需”。同时,探索实施“业务专员+联络管理”工作机制,推动产业用地出让、建设工程规划审批“早一天也好”;坚持全过程服务理念,全面推行“前置服务、全程代办”;坚持对服务事项晾晒,建立企业服务群,切实提高服务项目建设和质量水平。

文化育廉 培育敬廉崇洁“新风尚”

书架上整齐地摆放着《求是》《中华家风文化论》《红色家规》等各类书籍,书架边有几张雅致的桌子、数条椅子。取一本书,在桌边坐下,认真阅读,似有清风徐来。这里,便是义乌经开区的“莲心(清廉)书吧”。

为弘扬廉洁新风,提升干部文化素养,经开区在办公区创设“莲心(清廉)书吧”,构建集阅读、交流、赋能为一体的廉洁文化阵地,营造读书思廉、读书明志、读书养德的氛围。

近年来,经开区在派驻纪检监察组的指导下,充分发挥廉洁文化的基础引领作用,通过各种载体形式、渠道路径,把清廉理念融入发展全过程、各领域。

为强化警示震慑,每年组织丰富多彩的廉政教育活动,通过到廉政教育基地现场教学、学习违纪典型案例、观看警示教育片、开展节前廉政教育、签订廉政承诺书、发放廉政家书等系列活动,提升干部工作人员廉洁文化素养与内涵,为“关键少

数”敲响警钟。

“廉者,政之本也,民之惠也……清廉建设的道路上,需要每一个人共同努力,为经济开发区发展描绘清廉底色。”清廉之音,同时在经开区的各个企业唱响。经开区人大联络站、省级特色小镇义乌绿色动力小镇和义乌光源科技小镇均设置了廉洁文化阵地,引导招引企业争创清廉企业。同时,每年举办招引企业篮球赛、招引企业趣味运动会,积极打造“亲清”政商关系,弘扬廉洁文化。浙江双童日用品有限

公司获评浙江省清廉民企建设示范单位,义乌市金梧桐投资管理有限公司获评金华市“标准型”清廉国企,义乌市工业投资有限公司获评义乌市“标准型”清廉国企……通过系列举措,一批企业清廉建设得到肯定。

“下一步,我们将围绕清廉开发区建设的目标任务,凝聚合力,加快阵地打造,强化制度刚性,锻造经开铁军,写好‘亲清’文章,争当全省清廉开发区建设排头兵。”义乌经开区有关负责人表示。

巡察推动 织密工伤待遇“保障网”

去年,我市巡察组通过对市人力社保局党委开展巡察发现,在工伤待遇最终落实过程中,有的工伤职工并没有及时足额领取工伤待遇,部分为职工代办工伤手续并垫付医疗费用的用人单位,在收到社保经办机构支付的工伤待遇款时,没有及时足额转付给工伤职工,偶有发生私自截留、挪用现象。

巡察组第一时间将该问题向市人社局作了反馈,要求对全市类似情况进行排查,并从制度层面堵住工伤支付环节的薄弱问题。对此,市人社局迅速行动、立行整改,一方

面,组织社保中心工作人员上门核查工伤待遇代办代领情况,督促有关企业负责人尽快将工伤待遇转付给工伤职工,另一方面,全市开展排查,建立整改台账,限时解决。与此同时,市人社局进一步规范工伤待遇支付经办流程,规定如有企业垫付工伤费用,须提供垫付的支付记录或转账凭证等作为工伤医疗费用待遇拨付给用人单位的必要材料,同时比对报销金额,对用人单位垫付金额少于报销金额的,所有待遇仍直接拨付给职工,确保工伤职工足额领取待遇。

赤岸镇纪委：开展干部作风效能建设专项行动

今年以来,赤岸镇纪委牵头启动全镇干部作风效能建设专项行动,通过构建“全领域督查督办、全链条考核考绩、全过程问效问责”的立体化工作机制,推动全镇干部队伍焕发新气象、展现新作为。

全领域督查督办,构建闭环管理机制。每月对企业安全生产、防汛防台重点区域等五大领域开展地毯式督查,一季度累计排查隐患点位1047余处,整改率达100%。创新“双线督办”体系:对班子会交办事项实行“限时办结”,建立任务清单、进度清单、销号清单“三单管理”;针对群众“急难愁盼”问题,依托“义码通”系统开展专项督查,累计解决房屋安全、道路修缮等民生诉求112件。全链条考核考绩,激发干事创业活力。建立“亮点工作晾晒争先”“季度挂榜”“每月一件事”挂图作战、“双周创优”等机制,在全镇掀起比学赶超热潮。实施“双向激励”考核机制,每月发布2期考核通报。全过程问效问责,推动工作提质增效。开展会风会纪专项检查3次、干部作风专项检查11次,通报典型案例1起。在项目建设领域推行“效率革命”,建立从设计到验收的全周期管控体系。

后宅街道：深化大李祖联盟“149”组织体系

为谋划高质量发展新路径,后宅街道构建了大李祖联盟“149”组织体系。该体系以“1名兼职监察专员”为纽带,整合街道多部门监督力量;以监察联络、法律顾问、财务规范、工程监管“4支专业队伍”为基础,实现村级治理全覆盖;以“9个联盟村”协同发展为依托,推动资源共享、优势互补。

自实施以来,“149”组织体系在规范村级事务、防范廉政风险、促进共同富裕等方面取得初步成效,为破解基层治理碎片化问题提供了“大李祖方案”,成为后宅街道创新基层治理、破解发展难题的重要抓手。

下一步,该体系将在织密监督网络、锤炼专业队伍、深化联盟协作等方面持续发力,发挥兼职监察专员牵头作用,围绕村级“三资”管理、工程建设等领域开展联合监督,实现问题早发现、早处置,确保资金安全、项目优质,推动9个联盟村资源联享、品牌联创,打造共建共富示范样板。

国资运营公司纪委：聚焦金融改革创新 提高监督效能

义乌市国资运营公司作为资金密集、资产聚集、资源富集的国有企业,既要实现资金运用透明、资产保值增值、资源配置高效,又要确保权力运行规范,监管的难度较大。对此,公司纪委紧盯投融资管理、债务管理、资金管理的关键领域,加强改革创新、制度创新、机制创新,不断压缩权力寻租空间,防范金融腐败。

投融资管理方面,根据市国资办出台的市属国有企业投融资制度规范“白皮书”,推动义乌市基金管委会、国资办、各市属国企等项目主管单位形成风险管控合力,建立义乌市级招商产业基金管理办法,制定义乌市国资运营公司招商产业基金组建实施方案及议事规则,逐步构建上下联动的投资管理模式,实行投前准入-项目审核-投后监测的全过程监管,降低投资风险。公司制定直接债务融资工具

主承销商选聘管理办法,委托第三方(产权交易平台)实施比选程序,降低人为干预和主观因素,该操作办法走在全省前列。

债务管理方面,推动搭建资金及债务风险管理预警与应急体系,建立健全风险监测预警机制,强化债务全生命周期管理,建立“12+6+1”债务偿还机制与两级工作专班机制,切实解决流动性风险管理手段不足、到期债务监测手段不足等问题。

资金管理方面,制定资产负债率红黄线管控机制,新增融资统筹机制方案,实施资产负债率和现金短债比红黄线管控策略,多举措控负债降风险。探索深化国企资金管理改革,加强市属国企财务一体化、信息化管理,依托司库系统,增强资金监控能力,降低资金成本,管控流动性风险、合规风险、金融市场风险等资金风险。

◆以案说纪

超前消费让他起了贪念……

“这样一件件的丑事,根源在于自己的贪欲滋生,利欲熏心,错误的消费观,对私欲的放纵,一步步走到留置中心完全是自己罪有应得。”这是痛失自由的余某在留置室里写下的忏悔之言。

2014年4月,余某成为城西街道国土所雇员,主要工作是参与街道“三改一拆”、农村旧改、卫片整治等。他的人生转折点发生在2016年。当时,余某喜欢上了看网络主播的直播,经常给她们充钱打赏,而且还在网络游戏里充值、买装备,借此打发时间,寻找慰藉。在现实生活中,他花钱也越发大手大脚。

在无底线的超前消费下,微薄的工资根本无法负担余某高额的花销,

于是,他开始想尽办法借钱、贷款。日积月累,余某在债务的泥潭中越陷越深,在各种债务之间腾挪成了他日常生活的一部分。

焦头烂额之际,拆迁工程老板彭某某、张某某等人向余某示好,希望余某能在他们干活时睁只眼闭只眼,不要为难他们。为表示感谢,老板们经常会在微信转一些“辛苦费”给他。这些“辛苦费”成了余某的“救命稻草”,他都一一收下。

余某坦承,第一次收这种钱时心情是忐忑不安、矛盾复杂的,第二次、第三次之后心里就平静且自然许多了,以至于后来他没钱还信用卡了或者想充值游戏了,还会直接开口向管理服务对象“借”钱。

以张某某为例,2017年3月至2024年1月,为持续与余某搞好关系,求得其“关照”,先后32次通过微信转账等方式送给余某财物,少则几百,多则几千、一万,共计7.33万元,余某均予以收受。

2022年,某汽车销售有限公司负责人何某某,因其在某村租用的场地不符合租用规定,托余某与村干部打招呼,多次送给余某财物,其中一次就送了5万元。一边是越来越多的债务,另一边是唾手可得的钱财,余某内心的天平在贪欲的加码下彻底失衡,二话不说就把钱收下了。

据统计,2016年6月至2024年1月期间,余某利用担任城西街道雇员等职务上的便利,为多人在拆迁工程项目承接、现场监管、卫片整治、场地使

用等方面“提供帮助”,非法收受财物共计28.74万元。

余某也曾因某前同事的落马而惶惶不可终日,怕因与行贿人有交集而牵连到自己,上演还钱的戏码。不过最终证明,这些都是徒劳。饮鸩止渴的代价,就是失去自由。2024年9月,余某因犯受贿罪被判处有期徒刑三年一个月,并处罚金人民币20万元。

执纪者说:好船者溺,好骑者堕。余某因为定力不够,被网络不良嗜好所诱惑,导致债台高筑,一步步走向贪腐深渊。党员干部、公职人员一定要丰富精神世界,敬畏纪律法律,增强对不良嗜好的“抵抗力”。同时,用人单位要完善管理、加强监管,从源头上规范权力行使、压缩权力寻租空间。