

一以贯之党政有为，不断地再造新的辉煌

历史上的义乌并不具备经济学理论上发展的比较优势，却在改革开放四十多年的实践中，创造出市场引领科学发展的奇迹，始终保持着发展的生机与活力，走出了一条商贸特色发展之路。

一是顺势而为，乘势而上。义乌党委、政府始终保持强烈的危机意识和忧患意识，抢抓机遇不放松，遇到困难不退缩，做到清醒坚定有作为。自谢高华老书记开始，政府的力量总是在义乌市场发展每一个关键的拐点时刻恰到好处地出手发力。根据义乌人多地少、资源贫乏的现实条件和“鸡毛换糖”经商传统，毅然作出符合本地发展的决策，开放小商品市场，赢得先发优势。根据国际化发展趋势，抓住2001年加入

义乌发展的过程既是理念创新的过程，也是体制机制创新的过程。实践中，以理念创新促进政策创新和制度变迁；以体制机制创新促进政府“有形之手”与市场“无形之手”的有机结合；以重大改革提高资源配置效率、调动全社会积极性，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，高效打造最优营商环境。

一是坚持问题导向，深化改革创新。梳理义乌发展脉络，最大优势是市场，而市场最主要靠国际贸易，国际贸易最主要靠拼箱便利。彼时，市场采购贸易面临着持续发展受限与政策缺位的困境，不改革，义乌传统外贸发展必将难以为继。义乌党委、政府以问题为导向，积极谋划通过争取国家级综合配套改革来解决义乌发展中遇到的瓶颈，创造市场采购贸易方式。同时，搭建市场、会展、电子商务、国际陆港、产业发展和城市功能等系列服务平台。系统推进行政管理体制、国土专项、金融专项等配套改革。义乌党

人是义乌最大的优势。在义乌发展过程中之所以出现如此多的“莫名其妙”“无中生有”“点石成金”，根源在于人民群众主观能动性的发挥、在于人民群众的创新创造。也正是在发展过程中做到“为了人民、依靠人民、人民共享”的有机统一，人民在高质量发展中实现了全面发展。

一是尊重首创，激发群众创造力。义乌始终坚持尊重群众首创、力行党政有为。聚焦市场经营主体培育，不断通过系统集成改革破解制约发展的深层次矛盾和体制性障碍，引导市场主体放手干、大胆试、积极闯。全面深化国际贸易综合改革，协同推进30多项国家级改革、40多

WTO契机，提出建设国际性商贸城市，蹚出一条新路。根据市场外贸发展需求，争取国际贸易综合改革试点，创造市场采购贸易方式。根据市场出口优势，响应“一带一路”国家倡议，力推“义新欧”中欧班列开通运行。

二是把握主动，迭代升级。不管环境条件怎么变，形势任务怎么变，历届义乌党委、政府始终围绕“兴商建市”谋发展，根据时代特点和不同发展阶段，不断创新发展思路，丰富发展内涵、提升发

委、政府通过全面深化改革，营造国际一流的营商环境，不断激发政府能力、市场活力、发展效率，优化提升义乌发展软环境，激发义乌经济社会发展活力；通过全面深化改革，持续增创“市场有效、政府有为、企业有利、百姓受益”的体制机制新优势，全面拓展义乌发展战略空间，强力推动义乌提速转型。

改革是艰辛的探索，面临各种各样的阻力和障碍。面对出现的困难、矛盾和挑战，义乌政府以啃“硬骨头”的勇气和决心，以极大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革，涉险难、闯难关。实践中，义乌党委、政府始终尊重群众首创，勇于大胆改革、敢于积极创新；坚持全面改革，增加制度供给，放大改革效用；坚持广泛学习，持续优化服务，增强改革本领。

二是坚持开放引领，融入国家发展。义乌不断推进推进开放发展，以大开放促进大改革、大转型，在世界经济格局中找网点、寻路子、求发展。义

项省级重要改革试点，不断释放先行先试红利，让市场主体以最低成本创业创富。“海关监管集拼仓”改革就是义乌一家贸易公司提出来的，由此诞生的“先查验、后装箱”监管模式，极大提升了小商品的通关效率。

二是解放思想，提升干部精气神。义乌始终以思想观念创新为引领。面对先发展先遇到新情况、新问题、新挑战的“先发困境”，在没有其他地方经验可以借鉴的情况下，义乌凭着一一种“舍我其谁，非我莫属”的胆略和“逢山开路，遇水架桥”的韧劲，攻城拔寨，闯关夺隘，硬是闯出了一条新路。义乌传承发扬谢高华等老一辈党员干部创造精神、担当精神、拼搏精神，牢固树立“不争第一、就是落

展层次。在市场发展过程中，党委、政府牢牢掌握市场的主导权，推动市场硬件设施升级换代。在义乌市场发展的每一个关键时刻，党委、政府都能把握主动，适时地进行正确的引导和扶持，做到清醒坚定有作为，并不断促进市场发展再上新台阶。

三是把牢方向，久久为功。对于符合区域经济发展规律的战略，义乌党委、政府始终坚持不懈、久久为功，一年接着一年干，一任接着一任干，始终坚持“兴商建市”不动摇，不断厚积自身

义乌党委、政府始终立足特色，精准定位，将优势转化为胜势，将“一带一路”倡议转化为自身经济社会发展的强大动能。积极谋划“一带一路”建设落地，同时，开发跨境电子商务海外仓，把义乌打造成为“丝绸之路经济带”新起点。深入推进跨境电商综试区建设，打造“网上丝绸之路”义乌枢纽。

联动推进“义新欧”中欧班列高质量发展和义甬舟开放大通道西延东拓，打造“一带一路”枢纽城市；联动推进线上线下、进出口转口贸易，打造小商品国际自由贸易中心，义乌不断提升对内对外开放的广度和深度。

三是坚持人民至上，推动服务升级。义乌党委、政府始终坚持群众导向、问题导向和效果导向，大胆探索，锐意创新，刀刀向内，深化政府自身改革，打造最优营商环境。

以群众满意为标准，打造一流精细服务。围绕群众办事不跑，深化行政服务改革创新，推动“一门式”“一窗式”“一件事”“一体化”改革，推动服务

后”的卓越意识和“干净加干事、干事且干净”的鲜明导向，营造实干争先的浓厚氛围。以对历史负责、对义乌负责的态度，敢于迎难而上、攻坚克难，敢于担当、敢于拍板，坚定不移推进重大改革项目。“闯”“干”成为义乌干部的一种思维方式、一种工作方法、一种行为习惯。

三是统筹兼顾，推进共同富裕。义乌的发展，不仅强调推进经济发展，也强调促进社会全面进步。坚持协调发展、共享发展，致力缩小区域差距、城乡差距、收入差距，突出风险防控，使发展成果更多更公平更广泛惠及全体人民。把民生放在最突出的位置，推动义乌各项事业全面协调发展。深入践行“千万工程”促进城乡融合，推进城乡教育

特色的发展优势。从率先做出“四个允许”决定、开放城乡市场，到提出“兴商建县”发展战略；从实行“划行归市”规范市场行业布局，到实行管办分离；从提出建设“国际性商贸城市”到深化国际贸易综合改革试点，再到建设世界小商品之都，系统谋划“五个典范、十方面跃升”，打造县域现代化典范，义乌党委、政府始终总揽全局、把牢方向，调控有度，有效作为，走出一条富有特色的区域发展道路。

升级；以数字赋能为抓手，助力服务提质增效。聚焦企业和群众最迫切需求、最高频事项，构建一体化智能化公共数据平台，实现党政机关整体智治。构建智能化小商品公共数据平台，引导生产前置，缩短备货周期，降低交易成本。以惠企利企为导向，打造企业集成服务。在政务服务的基础上链接市场和社会资源，真正服务企业发展全周期。率先在全省启动两轮商事登记制度改革，商事登记改革获国务院办公厅发文正面激励，“先查验后装运”监管模式等2项改革入选全省营商环境优化提升“最佳实践案例”。全国率先建成“无证明城市”，获得“中国法治政府奖”。

义乌党委、政府的战略定力和领导力、驾驭力、推动力不断提升，公正透明的法治环境、公平竞争的市场环境、高效廉洁的政务环境、开放包容的人文环境日趋完善，科学化、规范化、程序化、法治化的治理体系初步形成，优越的营商环境极大地激发了“大众创业、万众创新”热情。

均衡化让孩子在家门口就能上好学，引进浙大四院让群众不出市就能享受省级优质诊疗服务。以“共富联盟”为载体，先行探索以李祖村为核心，联动周边5个村，大力开展村村抱团、村企结对，打造乡村振兴联合体，实现片区共同发展。

纵观义乌发展历程，每一次跃升、每一次发展活力释放，背后都有党政主动作为、主动变革的身影。义乌党委、政府始终厚植为民情怀，坚持人民至上，遵循发展规律，解放思想，科学谋划，有力落实，以实际行动力行党政有为，自觉担当高质量发展高水平建成世界小商品之都的使命，不断推动义乌发展与时俱进、历久弥新，不断地再造新的辉煌。

滕小航（作者系中共义乌市委党校讲师）

发挥市场优势，推动城乡深度融合发展

实现经济增长和社会全面进步紧密结合的基础是生产力发展，目标是人民生活水平提高、生存环境改善、社会地位平等，以及正当权益得到维护，而这些，需要依靠市场在资源配置中的决定性作用，强调政府在环境保护等关系社会民生的重大问题，这是社会主义市场经济体制改革的根本遵循。

义乌是一座建在市上的城市，义乌人一直牢记“市场兴则义乌兴，市场衰则义乌衰”。改革开放以来，义乌深入贯彻中央、省委和金华市委决策部署，深入实施“千万工程”，坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，扎实推进城乡一体化和城乡融合发展，不断巩固市场先发优势，以“一个都不能掉队”的决心深入推进共同富裕。依靠改革创新，破解发展瓶颈，提高农村发展水平，促进城乡共富。城镇居民人均可支配收入连续16年领跑全国县市，城乡居民收入比连续19年缩小，2023年城乡收入倍差已缩小至1.83。

建立城乡一体的空间总体布局体系。2003年，义乌市在全国率先制定实施了《城乡一体化行动纲要》，围绕把义乌建设成为国际性商贸城市的总体目标，将义乌市1105平方公里市域进行整体性、一次性规划，分成主城区、副城区、城郊区、远郊区，分别赋予不同的产业布局和功能。2007年在全省率先启动城乡供水一体化，2020年城乡居民安全自来水普及率达96.7%。2010年推行城乡交通一体化，目前全市所有通村公路等

率、硬化率、行政村公交车通达率均达到“双100%”。2015年，义乌市制定了《市域总体规划（2013～2030）》，确定了未来发展的空间结构和重点建设片区，为优化城市功能布局、全面推进城市转型升级构建了良好的空间载体。在此基础上，对中心城区和各乡镇国土空间进行了规划，将总规成果深化落实到各个层面的规划中。合理划定“三区三线”。努力探索城乡合一的专项规划体系，在总体规划基础上，积极开展“多规合一”的城乡发展一体化规划编制，以完善城乡公共配套，促进城乡融合，提升城乡品质和可持续发展能力。义乌市按照城乡一体化要求，科学编制产业、教育、医疗卫生、环境、农贸市场、水、电、气等基础设施以及生物多样性保护规划、城市湿地保护规划、绿地系统规划、生态保护、垃圾分类和资源利用等专项规划。在市域范围内将土地利用规划、村庄建设规划、生态环境保护与修复规划、乡村产业规划等专项规划融合成一个规划成果。2020年5月，义乌市审议通过了《义乌市“1+X+Y”村庄布局规划》，制定了“1（镇区、城区）+X（中心村）+Y（保留村）”的村庄分类布局体系，明确村庄布局和功能，推进村庄撤并融合。先期选择了60个试点村开展有机更新，其中54个村完成90%以上农户签约，完成农户建房用地审批1407户。60个试点村均已开展村庄规划编制，其中10个村的规划已通过技术审查和专家评审。同年11月，义乌市在全省率先发布城乡融合“义乌标准”，系统总结了近年来义乌市城乡融合发展经验，

结合未来乡村发展愿景，形成10大体系、40项指标、8大应用场景、12项标配组成的城乡融合特色标准体系，走出了一条全国领先的共同富裕道路。目前，义乌中心城区建成区面积已从38平方公里增加到113平方公里，先后获评国家生态文明建设示范市、全国文明城市。

建立健全城乡一体化发展的基础设施。城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，推动乡村基础设施提档升级，是城乡融合的重要指标。义乌市投入大量资金用于城乡一体化发展的基础设施建设，城市市容市貌和农村村容村貌焕然一新，城市居民及农民生活条件得到明显改善。为充分发挥农村基础设施功能作用，改善农村生产生活环境，建立完善了农村基础设施运行长效管理机制。完善城乡交通一体化布局体系，在实现村村通公路、农村公路硬化率100%的基础上，义乌不断完善城乡一体化交通基础设施建设，修建了从义北重镇大陈到义西南重镇义亭、横贯义乌主城区的国贸大道快速线；兴建了沟通G60沪昆线和G15甬金线的高速公路和疏港快速路，形成了环绕义乌主城区的高速公路环线；2023年，已基本形成“两环一纵一横”高快一体路网，实现主城区至镇街30分钟通达、与周边县市区1小时互通。除此之外，义兰公路、义武公路建成并顺利通车，为周边农村快速发展奠定了基础，将沿线居民纳入了城乡融合的快速发展经济圈。全域建农村“四好”公路，2019年农村公路好路率95%以上，获评省级“四好农村

路”示范县。运维管理和安全设施全覆盖，交通标识规范设置，主次交通道路网络健全，95%村庄实现了15分钟到达城市快速路网。各相关镇街、国企加快推进精品线串联项目，220公里精品线已全域贯通，既改善了村容村貌、美化了乡村，又将精品线沿线居民纳入城乡融合的快速发展经济圈。完善城乡供水一体化体系，义乌市建立完善城乡供水一体化体系，逐步建立专业化运维管理机制，健全价格体系和收费机制，在管网供水人口覆盖率、农村饮用水达标人口覆盖率方面走在全省前列。义乌各项指标均高于省级标准，城乡供水一体化目标基本实现。完善城乡污水处理一体化体系，义乌市大力推进城乡污水处理基础设施建设，稳步推进农村生活污水处理设施标准化运维工作。完善城乡生活垃圾处理一体化体系，义乌市在巩固提升农村垃圾分类“二次四分”基础上，推行“两定四分”集中投放模式。城乡生活垃圾处理实现一体化，分类、收集、运输、处理各环节实现智慧化管理，实现“零填埋”。完善城乡通讯设施一体化体系，义乌市互联网宽带实现村村通、光纤到户率100%。城乡通信5G网络逐步推进行政村全覆盖。

建立完善城乡协同发展的产业融合体系。通过近几年的不懈努力，义乌市初步建立城乡协同发展的产业融合体系，建立以城带乡、以工促农的发展机制，实现贸工联动、城乡互动，推进城乡第一、二、三产业融合发展，主要体现在以下四个方面：一是完善农

业绿色发展制度，农业产业方面，大力推进非粮化整治和美丽稻田等建设。粮食生产功能区保护有力，粮食种植面积、产量保持稳定。省级美丽牧场创建全覆盖，生猪自给率达到60%以上。二是大力推进农业“标准地”改革，2019年，义乌在全国率先启动农业“标准地”改革，创新建立农业“标准地”的“一三五七”规则体系，划分3类农业“标准地”，有效提高了农业土地亩产效益和农业产业能级。三是深入探索新产业新业态发展机制。2016年以来，义乌市高起点编制了美丽乡村建设总体规划，以“中国众创乡村”为定位，以“星级村创建”为载体，全力打造美丽乡村升级版。积极做活美丽产业，大力推广万亩村、何斯路村、里忠村等众筹众创发展的成功模式，加快农旅融合、发展农村电商，引领农村农业产业快速发展。大力推进实施“百村电商”工程，实现农村（社区）电商标准化、一体化、差异化、特色化发展。四是建立健全城乡高度融合的商贸物流体系，坚持“政府主导、全域谋划、城乡统筹、国企运营”原则，按照全市大型批发市场、镇街中心农贸市场和村社农贸市场进行规划和布局。结合国际商贸城市特质和“互联网+”思维优势，借助义乌电子商务高地，培育了青岩刘、龙回等一大批农村电商精品村，共建成农村电商服务点879个，淘宝村222个，带动近20万家互联网创业，被阿里巴巴研究院认定为全国最大的淘宝村集群。截至2023年，农村电子商务经营主体达到1万个以上，总年度交易额达200亿元以上。

钱泓澎（作者系中共义乌市委党校讲师）



娟子 摄

一、实事求是，因地制宜，在把握大势中科学谋划赢得发展优势

二、自我革新，提质增效，在改革创新中打造最优营商环境

三、以人为本，激发活力，在凝心聚力中催生新质生产力