(上接第二版)

问题5 做好乡村“土特产”文章

提问委员:丁晨(义亭蓑衣人红糖厂总经理)

习近平总书记指出,“发展特色产业是实现乡村振兴的一条重要途径,要着力做好‘土特产’文章,以产业振兴促进乡村全面振兴。”今年2月,浙江省委、省政府发布《关于坚持和深化新时代“千万工程”打造乡村全面振兴浙江样板2024年工作要点》,也特别提出要推动乡村“土、特、产”先行发展。请问我市就如何深挖“土”的资源、彰显“特”的优势,延伸“产”的链条,拓展“销”的渠道,培育“土特产”全产业链,有哪些新的战略想法?

农业农村局答:下一步,我们将围绕以下四方面做进一步提升。

一是创新种养模式,推动效能升级。针对种养模式创新不足问题,深入实施科技强农、机械强农行动,推广赣蔗05-1、浙鲜枣1号等新品种及糖蔗全畦地膜覆盖、大枣大棚避雨栽培等新技术,推动商城红省级糖蔗种植农艺农机融合试验基地建设,进一步提升机械化率,促进产量提升。

二是实施重点项目,提升产业水平。聚焦红糖、生猪、铁皮石斛等特色产业,大力实施义亭国家农业红糖特色产业强镇、康地华统食品健康产业化项目、森山中药传承饮片项目建设,积极开展新产品研发,做强红糖、南蜜枣等农产品深加工产业链。

三是育强产业龙头,夯实发展后劲。针对农业龙头企业数量和质量需双提升的问题,启动培育计划,加大政策扶持,强化服务指导。目前全市农业龙头企业有58家,其中省级以上6家,今年拟新增市级以上2家。充分发挥森宇、华统等农业龙头企业的带动作用,发挥红糖产业、枣业等协会的桥梁纽带作用,实现新型农业经营主体多元共生发展。

四是打响本土品牌,持续放大效应。继续用好“义乌红糖”“义乌南枣”等全国农产品地理标志,提升“大陈小集”“蒲墟南货”区域公用品牌影响力,带领区域优质农产品抱团发展;发挥我市电商直播平台优势,强化与“网上农博”“金农好好”“绿禾网”等建立供需合作;积极组织企业参加省级推介活动,加大在主流媒体宣传力度,提高消费者认可度和黏性。

提问后建议:浦陵榨菜是重庆地理标志产品,我们的“三宝”同为地理标志产物,是否能借助于农业农村、商务、文旅等部门的指导,让大众熟知我们不仅有小商品还有义乌“三宝”,为我们的土特产提高产品的附加值和美誉度。

问题6 建设美丽乡村

提问委员:陶旭明(浙江稠州律师事务所首席合伙人)

目前,义乌离“全域就是一个大景区,村村如同后花园”的目标还有所差距。我市将开辟哪些新路径为义乌乡村提颜值、增内涵,从一处美延伸成为处处美,一时美变成长久美,让义乌成为全省乃至全国美丽乡村建设的典范?

农业农村局答:下一步,我们将遵循习近平总书记亲临义乌考察调研的指示精神,在当前工作基础上开拓创新,接好“接力棒”,跑好“接力赛”。

一是强化农民住房保障。我市高度重视农民住房保障工作,1999年正式启动农村旧村改造以来,全市已有300个村完成了整村或者局部改造,农村居住条件得到了有效改善,农民幸福指数持续攀升。我们将进一步加强新农村建设的顶层设计,有序推进“多规合一”村庄规划编制,增加对农村公共服务类设施的要素保障。结合农村宅基地制度改革,实施农村精准更新,分类推进旧村改造,今年启动20个村有机更新,完成4000户以上的农户宅基地审批,落实6000户以上的农户建房工作。

二是优化宜居宜业环境。下一步,我们将在实施厕所、垃圾、污水“三大革命”的基础上,全面推进农房改造、管线序化、村道提升三大行动,持续提升人居环境,到2027年完成各类农房改造7000栋以上、管线序化100个村以上,村道提升150个村以上。加快实施乡村数字新基建,利用数字化手段提升农村基础设施和公共服务水平,打造一批像李祖、缸窑这样的省级未来乡村样板。

三是深化和美乡村片区打造。筛选部分条件成熟、地域相近的村庄实施片区化打造,结合产业项目打造“大景区+大花园”。目前,后宅李祖、大陈马畈、赤岸西海等片区已成为第一批培育目标,并在持续拓展中。其中,李祖片区已成功申报国家“五好两宜”和美乡村试点,谋划实施“大李祖”国际农创谷、梨文化创意中心等12大类81个项目。马畈片区则串联奇幻乐园、上坑仁水上市集、溪后稻虾基地、楂林赛车公园等产业,构建“一村一品、相互辐射”的产业联动格局。通过以点带片、以片带面,绘就“千村未来、万村共富”新图景。

资规局答:一是村庄规划为乡村风貌“增色”。科学编制“多规合一”村庄规划,目前已完成248个村的村庄规划编制,今年还将争取再完成20个村庄规划编制工作,到年底基本实现村庄规划“应编尽编”。同时,为突出“一村一品”,我们收集了16个优秀村庄建设案例和70个农房户型通用图集,为农民建房提供详细指引。

二是全域整治为乡村布局“添彩”。通过大力实施全域土地综合整治,调整优化永农1322亩,整合盘活零星宅基地426.8亩,完成生态景观提升、河湖岸生态治理等生态修复项目57个。今年,力争再完成4个全域综合整治项目验收,涉及51个村11.2万亩土地。

三是生态治理为乡村环境“护绿”。自2018年启动实施“一村万树”行动以来,我市积极推进乡村绿化美化建设,陆续有义亭缸窑村、城西分水塘村、赤岸南旺溪村等20个村被省林业局命名为“一村万树”示范村。在村庄人居环境显著优化的同时,有效推动了乡村旅游产业发展、村集体和村民增收。

社区建设办答:后续,我市将从百姓需求出发,顺时应势、因地制宜、科学统筹有序推进集聚建设与异地奔小康工程,真正让农民“户有所居、住有宜居”。其中集聚建设重点保障自由贸易区、经济技术开发区等平台的市级重大产业项目落地、双江湖版块开发及重点基础配套工程建设等用地空间和拆迁安置需求,同时有机结合城市更新建设、土地高效利用以及房地产市场健康发展等工作,坚持保障农户权益的原则,深入探索创新集聚置换权益多元化安置路径,不断提升集聚小区品质,完善周边基础配套设施及公共服务,进一步促进城乡融合发展,改善人居环境,提升城市品位;异地奔小康继续遵循“群众自愿、以人为本”原则,因地制宜分类实施,优化调整相关政策,统筹谋划安置房源,稳妥有序推进收尾工作,做到山区百姓应下尽下,愿下尽下,将好事办好。

问题7 促进城乡公共服务均等化

提问社情民意联络员:余依萍(融媒体中心记者部副主任、市妇联兼职副主席)

近年来,我市深入实施“千万工程”,系统谋划城乡公共服务优质共享,逐步让老百姓过上像城里那样的文明生活,在此过程中,农村“一老一小”的服务成为工作的重点。那么,针对“一小”,我市未来将如何推进优质教育资源下沉,实现乡村孩子跟城里孩子一样“读好书”?对于“一老”,我市目前农村老人仍然偏向居家,就诊养老观念转变难,我们又将如何提升农村老人医疗护理和康养服务水平,打造最优城乡养老“舒适圈”?

教育局答:下步,我们将从以下方面大力推进,让广大乡村孩子跟城区孩子一样“读好书”。

一、建好全国一流农村学校。一是合理布局,加快建设。加快推进大陈二幼、塔山小学(改扩建)、上溪云门学校(迁建)、赤岸中学(新建)等教育项目建设和投用,打造一批设施现代、环境优美、管理规范的最美农村学校。二是重点保障,提升改造。农村学校率先实施“舒心躺睡”“明眸摘镜”(护眼灯)工程。大力化解全市50所学校138栋多孔板结构校舍(农村学校29所83栋),提升改造学校食堂、运动场所130处(农村学校100余处)。三是立足本土,打造特色。打造大陈中心幼儿园纸艺文化、杭畴小学陶艺文化、尚阳小学根雕文化、楂林小学竹文化等具有“一校一品”“一校一特色”的乡村学校新样态。

二、育强专业乡村教师队伍。一是建立机制,保障师资。在编制核算、荣誉表彰、职称评审、福利待遇等方面给予倾斜,确保乡村教师“下得去、留得住、教得好”。二是城乡流通,共促成长。未来5年城区骨干下乡支教不少于300人,乡村青年教师进城提升不少于200人。三是内涵发展,提升质量。制定“乡村教师发展支持计划”,“走出去”与“请进来”结合,鼓励乡村教师“跨出校、跨出镇、跨出市”开展教研合作交流,以“强师”推动“强教”。

三、共谱城乡教育发展新篇。一是以强带弱,集团办学。年底前完成教共体“共享学校”全覆盖(目前已完成94所,占比76%,未完成学校30所,占比24%)。二是四共模式,一体发展。建立“优质教师资源共享、优质校园文化共融、优质管理模式共通、优质教学教研共有”的教育管理模式,实现“1+1>2”的教育倍增效应。三是空中课堂,资源共享。全面搭建“教育大脑+智慧学习”教育场景,依托“空中课堂”,打破学习时空限制,以数字化赋能乡村教育发展。

民政局答:目前,我市已经是进入深度老龄化的城市,60周岁以上老人占户籍人口的21.6%,75周岁以上老人占全市老年人口的29%。市委、市政府一直高度重视养老工作,已经初步形成了政府兜底、家庭负责、社会参与、市场运营的良性结构。

一是提前布局,养老机构城乡同标。目前,我市共有14家养老机构,床位6800余张,全部按照省三星级标准建设。12家养老机构纳入长护险,有效地降低了老人机构养老的负担。

二是精准保障,各类服务城乡同效。市、镇、村三级居家养老服务网络全覆盖,520余家居家服务点为老人提供助餐、医疗、文娱等服务。今年以来,已提供助餐服务875万余人次,占金华总数的三分之一。率先在金华地区开展居家养老上门服务工作,仅今年就完成近9万工时的服务。

三是守正创新,补齐链条城乡同频。围绕嵌入社区服务,满足“原居养老”需求,开办家门口的小微养老机构,已建成投用4家,入住率均在80%以上;3家正在建设中,其中北苑柳青社区是金华第一家利用村级闲置土地用于公益性养老的小微机构。

接下来,我们将全力抓好以下四个方面的工作:

一是进一步完善“居家+社区+机构”的服务链。推进15分钟生活圈的为老服务内容,继续打造嵌入式社区养老机构,争取年底投入运行2家,改造居家服务中心20个,养老机构创评四星级1家、三星级2家。

二是进一步完善“政府+家庭+社会”的资源链。健全困难老年人补贴制度,确保兜好底;积极推动“两新”行动,实施家庭适老化改造;发动社会力量参与老年人关心关爱工作,浓厚为老服务氛围。

三是进一步完善“亲人+专业+义工”的人才链。发挥家庭的主体作用,推动老年人意外险的覆盖;深化居家上门服务,满足老年人的多元服务需求;提高为老服务能力,每万名老年人持证养老护理员达到24.5人;加大为老志愿服务引导力度,优化老年友好环境。

四是进一步完善“医疗+康养+娱乐”的保障链。实现居家养老和社区医疗有效衔接,联通“吃饭吃药”的场景;深化医养结合,探索“养老床位”与“医疗床位”的融合试点;丰富老年人的文娱生活,实现老有所乐。

卫健局答:坚持以老人健康需求为出发点,通过优化医疗资源布局、提升基层医疗服务能力、打造全周期健康管理链条等举措,做好“强基层、优服务、重管理”三篇文章,促进优质医疗资源城乡均衡,有效解决农村老人医疗护理服务“最后一公里”。

“强基层”主要是推进基层医疗服务能力达“二乙”及“一院一特”建设,全面提升基层卫生院医疗服务能力。现有村卫生室、服务站238家,规范化率达94.96%;建成金华市基层特色专科12个;5家卫生院创成“社区医院”;是国内首批、省内首个所有卫生院均达到国家优质服务基层行“推荐标准”的县级市。针对老年人,我们重点打造老年病科、康复科、临终关怀科等老年相关医学专科,目前我市每千名老人医疗机构康复护理床位达6.12张(已超省5.3张要求),基本满足基层老人多元化健康养老需求。

“优服务”主要是聚焦失能老人开展社区居家医养结合服务。目前我市“长护险”已覆盖人群120.73万,保障超万人,在11家卫生院开设“医养结合照护中心”,设有床位461张,为失能老人提供生活照料及医疗护理服务,合计为失能家庭减负3.28亿元。同时依托浙里护理、家庭病床“线上点单、线下服务”功能,为居家老人提供上门医疗护理服务;通过迭代数字家医、云诊室、云药房等,给偏远地区以及行动不便的老年人提供线上诊疗、药品免费配送到家服务。

“重管理”主要是围绕“一老一小”、两慢病患者等重点人群,建立全生命周期健康管理服务模式。目前,我市建立339支由家庭医生、健康管理师、健康促进员、医共体专家、镇街联络员等组成的“1+1+1+X+Y”家医服务团队,为失能等出行不便老年人,优先提供居家护理、康复、移动诊疗、健康监测及随访等服务,2024年已签约87.16万余人,老年人等重点人群覆盖率达94.46%。

下一步,我局将重点做好以下几方面:一是夯实基层服务网底建设。加快推进“141”(“1”:建强镇街卫生院;“4”:村级卫生服务机构、家医驿站、偏远山区医疗巡回和线上医疗服务四种方式紧密联动;“1”:科学布局120急救体系)基层医疗服务体系建设,推动以“服务覆盖”替代“建设覆盖”;在试点的基础上,全面推进“6+X健康管理中心”[慢性病健康管理中心(慢性病一体化门诊)、老年人健康管理中心(健康体检中心)、儿童健康管理中心、妇女健康管理中心、口腔健康管理中心、中医药健康管理中心]建设,培育一批服务能力强、辐射范围广、特色鲜明的基层特色专科,持续巩固、提升基层医疗为老服务能力。二是推动健康管理闭环。深化全人全程健康管理先行先试试点,通过整合体检项目标准、融合日常诊疗筛查、强化数据治理与应用等措施,为老年人构建周期性健康评估,建立体检—分析—干预—治疗—随访全流程闭环,提供分级分类的健康管理。三是深化分级诊疗制度落实。以高血压、糖尿病、脑卒中等严重危害身心健康的老年人常见病、多发病病种为重点,明确评估转诊规则路径,发挥医共体不同层级医疗机构在病前预防、病中诊治、病后管理的全流程服务优势,推进工作重心从“重治疗”向“降低发病风险、减少并发症、提升生活质量”转变。四是深化社区居家医养结合。创新社区居家整合性照护服务模式,探索医疗、养老、长期照护、安宁疗护“四床融合”机制;集中社区医疗与养老资源,建立社区嵌入式医养联合体服务模式,将优质医养照护服务送至老年人家门口。

逐步建立完善涵盖健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护“六位一体”的综合连续、覆盖城乡的全周期老年健康服务体系,为我市农村老人健康养老保驾护航。

问题8 激活乡村经济的“人才引擎”

提问委员:骆遥(义乌市雅荷农业开发有限公司总经理)

通过“千万工程”20多年的持续投入,我市乡村基础设施建设趋于完善,重建设正在向强运维转变;农业产业化、规模化取得一定成效,涌现出如朱俭勇、俞巧仙、冯泽宝、楼国三等人才榜样。但是当下,我市乡村人才队伍仍然面临人力不足、素质参差不齐、老龄化及运营能力薄弱等问题。我市将如何为“新农人”解渴赋能?

农业农村局答:今年省委“新春第一会”,聚焦了“三支队伍”建设,我市正在谋划实施现代“新农人”培育行动,通过提升创业环境、建强现代农创平台等方式,吸引培育更多像你,以及在座的金靖、丁晨这样的人才返乡创业。

一是优化乡村创业环境。全面推进农房改造、管线序化、村道提升三大行动,持续推进乡村微改造、精提升,进一步改善交通、医疗、教育等基础设施和公共服务,打造更多像李祖这样的美丽乡村。布局建设一批“浙农英才”工作站、农创客共富基地等乡村人才站点,为人才集聚交流、资源对接提供便利。挖掘乡村资源打造更多如上坑仁水上市集、莱山商拍基地等一批创业创新项目,吸引更多人才入村创业,带动农民增收致富。

二是做大乡村创业平台。农业产业方面,着重推进佛堂农业双强示范畈、义亭农业特色强镇以及蔬菜产业园等农业平台建设,兴建“共富大棚”,让人才可直接“拎包入住”,实现低成本创业。同时充分发挥森宇、华统等农业龙头企业的带动作用,通过“企业+项目+人才”模式,培育更多人才。

三是加强乡村人才培育孵化。乡村人才包括种养殖、经营管理、直播电商等各方面,围绕这些主题我们将持续开展高素质农民培训,每年培训2000人次以上,培养乡村实用技术人才700人次以上。举办农村创业创新大赛,通过“师带徒”等方式,引导市场经营户、农二代等各类人才投身乡村振兴。优化奖补政策,创新制定乡村经营人才评价激励办法,做好人才“引育留”服务。

人力社保局答:返乡入乡创业是乡村振兴的重要路径。下一步,我局将优化返乡入乡合作创业的政策扶持体系、技能培育体系、创业服务体系等“三大体系”,用心用情打造“我负责阳光雨露,你负责茁壮成长”的返乡创业生态环境,为培育现代“新农人”、发展乡村新产业增添新动能。

一、构建集成式政策扶持体系,推动创业人才返乡集聚。构建“四位一体”引才机制,与343所高职院校建立合作关系,通过开展专场招聘、家燕归巢、产业游等活动吸引大学生返乡创业,近三年年均引进大学生超4万名。聚焦创业“关键小事”,给予“真金白银”政策支持,为高校毕业生、农民工等重点群体提供最高50万元的个人全额贴息贷款,实现“零门槛”创业,并集成生活补贴、购房补助、子女入学等“全程帮扶”政策体系,解决人才来义后顾之忧,近2年共发放各类人才补助超7.7亿元,其中创业担保贷款1.06亿元,政策力度居全省前列。今年下半年,将举办商贸人才大型交流会,开展万名大学生进市场、万名外国留学生创业义乌行等活动100场以上,吸引更多优秀大学生、职业经理人、乡村运营师等乡村产业发展所需人才来义就业创业。

二、构建雁阵式技能培育体系,推动创富能力持续提升。坚持分类化培训、专业化育才,锚定“技能乡村”建设,构建“一镇一品”“一村一特色”“一人一技”技能培育体系,重点培育“头雁”、分类提升“群雁”、电商赋能“雏雁”,持续提升技能致富能力。以村党组织、青年委员、合作企业负责人、返乡大学生等为重点对象,因地制宜开设返乡入乡合作创业带头人培训班,提升创业能力。成立返乡入乡合作创业学院,整合政府、高校、企业等多方资源,为返乡创业者提供更精准的创业培训、资源对接、项目孵化等全链服务。深化普惠性电商主播培育行动,通过“培训+竞赛”提升电商创业能力,助力电商兴农。推动与华为共建数字技能人才培训基地,培养乡村数字经济发展所需专业技能人才。

三、构建增值式创业服务体系,推动优质项目落地孵化。深化“义起创业”3.0版,构建大众创业“最优生态圈”。打造一批“乡创空间”,推动43家创业孵化基地提质提能、225个电商村做优做强,形成“淘宝村—众创空间—孵化器—加速器—产业园”的创业链条,为返乡创业者提供“一站式”服务。组建一支“导师队伍”,成立由返乡创业带头人、专家学者、技能大师、企业家等组成的返乡创业“百师团”,开展“导师传帮带”“工匠助企行”等特色服务,做好创业项目的全过程跟踪帮扶。选树一批“创业典型”,举办具有全国影响力的创业大赛,深入挖掘返乡创业典型故事,开展十大创业之星评比,营造浓厚氛围,让更多“看客”变为“创客”。

问题9 强化农村“三资”监管

提问委员:叶泽民(苏溪镇十和里社区副主任)

随着乡村振兴战略的深入实施,农村集体资金、资产、资源的管理成为推动农村经济社会发展、维护农民权益的重要基石。2020年起村级组织负责人任期三年改五年,在这届任期内,我市的442个行政村集体经济飞速发展,服务意识提升,美丽乡村建设颇有成效,整体运作尚可。只是村集体资产迅速增多,难免导致管理难度大,想知道针对集体资产管理这块,下一步有哪些针对性举措?

农业农村局答:目前我市已建立由市纪委、农业农村局、民政局、司法局等多部门协同的村集体“三资”管理体系,织密基层监督网,守好村集体“钱袋子”。

一是开展专项整治。近年来,聚焦群众关注的农村集体“三资”管理领域问题,持续开展村级资产管理、村级运行规则等专项治理行动,监督成效明显。今年重点开展了农村集体“三资”管理突出问题专项整治和“三清一促”专项行动,累计排摸发现工程项目各类问题376个,问题合同1623个,强村公司问题102个,已全部完成整改。通过持续的专项整治,进一步提升了农村“三资”管理水平。

二是实行“阳光化”管理。以村级资产管理为切入口,重点关注风险防范,建立农村产权交易管理办法和农村集体资产资源承包(租赁)合同管理意见等制度,明确年标的金额在3万元以上的资产出租时,需纳入产权交易中心平台进行公开招投标,租期5年以上的经镇街审批后才能签订合同。自2021年起全面应用“浙农经管”系统,所有村级财务收支都在系统上审签,并将村级资产、资源一并纳入数字化管理,保证村集体资产在阳光下运行。

三是提升管理能力。加强农村“三资”管理,关键是要提高村干部业务水平。我们针对村主职干部和财务人员,常态化开展“三资”监管、工程管理、合同审查等培训,强调操作规范,今年已累计开展750人次。定期通报村集体“三资”管理不作为的典型案例,以案促改、以案促治,推动镇、村两级干部主动作为、认真履职。

问题10 繁荣乡村文化

提问委员:董海宁(义乌工商职业技术学院社会工作副教授、义乌市社会工作者协会会长)

要全面实现乡村振兴,不仅要体现颜值、产值,更需有气质,而文化就是提升气质的根本。我市如何在保障社会经济发展的同时,有效应对城市化带来的文化挑战,守护并激活乡村文化之根,让乡土文化焕发新生机?

文广旅体局答:“繁荣乡村文化”课题十分宏大,需要全社会的共同参与,从我局职能出发,下一步将在以下三点“再发力”:

一是文化惠民工程下沉再发力。做好乡村文化阵地建设,因地制宜打造文化驿站、乡村博物馆等新型文化空间,到2025年实现省定一级以上综合文化站全覆盖。提升乡村文化服务质效,以“15分钟品质文化生活圈”为抓手,打造“家门口”式公共文化服务,年接受文化场馆服务2000万人次以上。

二是文物保护利用结合再发力。扎实推进“四普”工作,全面摸清我市文物家底,进一步统筹好文物保护和城市发展的关系。加强文物保护规范化管理,对全市不可移动文物进行分级分类管理,建立专业评估体系和工程规范,有序实施文物修缮,促进文物多途径利用。鼓励通过主题展陈、文创产品开发、传统工艺作坊等途径激活文保建筑的文化底蕴,如孝子祠布置孝义文化主题展陈,黄山八面厅布置雕艺术解读展陈等。

三是非遗传承再发力。完善非遗名录建设,深入挖掘全市非遗资源,推荐申报第九批义乌市非遗代表性项目20个以上。加强代表性传承人队伍梯队建设,鼓励非遗进校园、进景区、进社区,用好文化人才扶持奖励办法,支持传承人开展带徒授艺和传承活动。推动非遗保护成果共享,每年开展“流动书场”600场以上、“哆唻嘻”非遗市集14场以上;打造一批优质非遗工坊,推进非遗与乡村产业的深入融合,带动非遗企业和老百姓的增产增收。

提问后建议:新时代“千万工程”,我市可以尝试从乡村历史文化的保护发展入手,撬动乡村的文化价值,调整现代化进程中的城乡关系。比如浙江松阳,他们不急着把农村变为城市,而是实施传统村落保护项目与“拯救老屋行动”,大批老屋被修复改造成精品民宿、艺术家工作室、乡村博物馆,这也是值得我们借鉴的。

全媒体记者 李爽爽 整理