

清风吹拂“连心桥” 义乌纵深推进清廉社会组织建设上台阶

社会组织是社会建设的重要力量,是国家治理体系和治理能力现代化的重要参与者,更是联系党委、政府与群众的“连心桥”。

目前我市依法登记的社会组织共有1498家,在镇街备案的社区类社会组织4294家,县域社会组织数量位居全省乃至全国前列。由于涉及部门较多、行业管理规范不够完善,社会组织领域存在风险隐患,违规违纪违法问题时有发生。社会组织如何“放”和“管”,亟待破题。

清风徐来,廉以致远。近年来,我市坚持把清廉社会组织建设作为推动全市社会组织高质量发展的重要抓手,通过党建引领、监督促廉、制度护廉、服务助廉、文化润廉,营造了风清气正、和谐清朗的社会组织发展生态,推动社会组织在凝聚社会力量、推进义乌高质量发展中发挥了重要作用。



义乌总会一角

党建引领 激活社会组织“清廉细胞”

社会组织涉及领域横跨多个部门和单位,因此,加强部门合作和各级联动十分重要。为此,我市制定印发《义乌市推进清廉社会组织建设实施方案》,明确工作任务,压实社会组织业务主管单位和党建工作机构的主体责任,并成立由市民政局牵头,业务主管单位和综合监管部门共同参与的工作专班,引导专班成员单位结合实际,合力推进清廉社会组织建设。

在推进过程中,市民政局把党风廉政建设工作纳入社会组织党建工作

作统一部署,不断饱满清廉社会组织建设颗粒度。出台《义乌市社会组织党的建设细则》《义乌市社会组织党建指导员选派办法》《义乌市社会组织党建与清廉内容清单》等制度文件,进一步理顺党建工作管理体制,强化党建引领。目前已选派党建指导员400余人,强化社会组织负责人双向交叉任职制,清廉内容入章率达到80%,党的组织覆盖和工作覆盖率达100%。

建设清廉社会组织,规范完

善的制度是保障。市民政局不断探索创新,加强规范筑廉。把好入口关,出台清廉建设承诺制度,在社会组织成立和换届时,主要负责人与业务主管单位签订清廉社会组织建设承诺书。把运行关,制定社会组织重大事项备案制度,明确报批、报备、即时报告三类事项的报告内容,强化事前备案审查。通过年度检查、等级评估、双随机抽查、部门联管联合四大举措,有力推进社会组织规范化建设。

此外,我市还加强党建阵地建

设,投入500万元对社会组织党群服务中心进行全面改造,总面积2500平方米,打造了集党建、孵化、服务、展示、培训等功能的一站式党建服务示范基地,完善市、镇街、社区三级全覆盖党群服务中心体系。党群服务中心建成后启用后龙头作用发挥明显,共入驻品牌社会组织10家,培育品牌项目28个,如义乌温度、为爱寻亲、环卫工人年夜饭等,2023年共为社会组织免费提供各类会议活动场地保障190场次,取得了良好的社会效益。

系统监督 构筑社会组织“清廉防线”

共排查非法社会组织线索8条,劝散2家;从2021年起,近3年以来,39家“僵尸型”社会组织完成整改激活,96家“僵尸型”社会组织完成注销登记,6家连续多年未年检的社会组织被给予撤销登记……去年以来,市民政局深化专项治理,先后开展行业协会商会乱收费治理、非法社会组织整治、“僵尸型”社会组织清理等六大专项整治行动。

如何构筑清廉防线,深入推

进清廉社会组织创建?我市给出的答案是:做好全链条、全过程监督。

除了专项治理,我市还开展综合执法。建立由市民政局、公安局、市场监管局等10余个部门组成的工作专班,联合开展社会组织执法工作,近年来,共处置非法社会组织36个。加强常态化监管,依托“浙江省行政执法监管平台”,运用“掌上执法”,对全市232家社会组织进行了“双随机”检查,其中,跨部门联合检查15次126家;抽查审

计社会组织103家,并全部完成整改工作。

义乌市某英语培训部、义乌市某职业技能培训学校等145家社会组织因为未参加2022年度年检,依据《义乌市信用评分办法》被扣信用分6分……为构筑清廉防线,我市加强社会组织信用建设,在全省率先探索将社会组织清廉建设纳入社会信用体系建设中,完善社会组织信用评价标准,并与社会组织主要负责人个人信用挂钩。同时增加信用修复机制,不断完善

信用奖惩机制。目前累计493家社会组织被扣信用分,220名法定代表人被扣信用分,121家获信用加分,13名社会组织领军人物获信用加分。

抓住“关键少数”是破解社会组织监管难题的关键。在监管过程中,我市出台《全市性社会组织负责人入审审核办法(试行)》,进一步强化社会组织负责人和党组织负责人的政治审查,建立任职准入、约谈提醒、从业禁止等制度,确保社会组织“关键少数”的清廉引领作用。

赋能聚力 涵养社会组织“浩然正气”

市文化用品行业协会是全省行业协会的代表,其举办的专业文具礼品展,已成为文具行业的风向标。

展会“一位难求”,如何让展位分配“公平、透明、公正”?文化用品行业协会探索出一套办法:在协会监事会全程参与监督下,采用“抽签定位”操作模式。招展信息结果通过官网向会员公布。清廉建设也让协会收获“果实”——截至目前,展会现场成交额累计超43亿元。

一手抓监督管理,一手抓培育扶持。如今,越来越多的社会组织形成了自我管理、自律发展的良好氛围。

着眼政治建设、规范管理、作用发挥、社会责任等维度,我市在全省

率先制定了《义乌市清廉社会组织创建方案》《义乌市创建清廉社会组织评分标准》,探索构建“活力指数”评价体系,评价结果与社会组织等级评估、评优评先、承接政府购买服务“三挂钩”。同时,依托市社会组织党群服务中心阵地开展典型培育工作,共培育浙江省清廉社会组织建设百家范例3个,市级清廉社会组织示范点10个,通过以点带面,培育一批有阵地可看、有个人开支使用、有亮点可晒的示范型清廉社会组织。

目前我市城市社区平均拥有15.1个社区社会组织,农村社区平均拥有6.4个社区社会组织。社会组织在茁壮成长的同时,更加注重自

身的品牌打造。如市同悦社会工作服务中心打造的“国际融合社区”成为社会治理创新典型,被评为国家级“民族融合社区”;“义集”服务模式被省政府树为社会组织参与社会治理的优秀案例。

此外,我市深入实施“领头雁”培育工程,依托社会组织学院的人才优势,开展社会组织赋能培训,300余家社会组织的负责人和财务人员参加了培训。结合清廉社会组织建设工作,培育一大批清廉社会组织示范单位和省市级领军人物。

持续开展“百家社团进社区”活动,发动4000余家社会组织在地化参与社区共建和公益活动;打造“红马甲

之家”数字化综合服务供需平台,精准整合200余家社会组织,向社区推进200余个公益服务项目;先后有200余家社会组织参与汶川、巴中的东西部协作,已扶持项目5个,结对困难学生2300人,建立来料加工点32个,就业帮扶1000余人,累计捐款捐物3400万元……随着清廉社会组织建设的深入推进,社会组织在主动参与社会治理、为社会提供优质服务中取得显著成效。

“我们在强化社会组织助力经济高质量发展的同时,纵深推进清廉建设,持续营造亲清政社关系,推动全市社会组织在助力谱写中国式现代化义乌篇章中发挥更大作用。”市民政局有关负责人表示。

我市全面开展信访举报 环境净化月活动

为形成规范有序信访举报氛围,暖心激励干部担当作为,从5月1日开始,市纪委监委在全市范围内开展信访举报环境净化月活动,从开展集中宣传、完善工作流程、强化前端防控、畅通信访渠道等工作机制入手,集中开展系列专题活动,推动营造风清气正的政治生态和清朗向上的社会环境。

在集中宣传环节,我市将澄清正名和查处诬告作为宣传重点,市、镇、村三级联动,以宣传册、公众号、微视频等形式将信访举报权利义务、诬告后果等内容集中展示宣传,综合运用政策规定、法律条文、正反案例,形成蒙冤就要正名、违法就要追责的鲜明导向,积极引导党员群众依法、如实、有序反映

问题。

为推动矛盾纠纷吸附在基层、化解在一线,我市发挥镇街纪委、村社监察联络站近距离优势,探索联络站站长到镇街矛调中心纪检窗口轮流值班接待来访群众,提高处置质效,强化镇村监督合力,做实问题预警、矛盾化解、源头吸附等工作。为畅通信访渠道,市纪委监委对全市所有镇街信访接待场所开展全面检查,对信访接待场所设置、制度规范、保密要求等方面进行优化提升。对一线日常接访人员及新进纪检监察干部开展信访业务知识专题培训,推动基层干部信访举报工作精准受理、准确引导、规范答复,形成文明有序、严肃高效的信访举报秩序。

我市开展专项整治 剑指“校园中的形式主义”

垃圾分类检查、文明创建迎检、网络平台学习……近年来,非教育教学任务大量涌入学校,让广大师生家长不堪重负,也影响教师教学质量。对此,市纪委监委牵头会同市教育局开展“校园中的形式主义”专项整治工作。

首先,通过实地走访、专题座谈,逐项排查、摸清底数、掌握实情,最终排摸出“进校园”活动、督查检查评比活动、社会事务、“指尖上的App”等4个方面非教育教学“进校园”事项89项。

其次,针对排摸结果,市纪委监委督促市教育局细化教师减负清单,明确非教育教学事项“进校园”准入标准,控制准入数量,做到“凡

进必审”,从源头杜绝无关活动影响学校正常教育教学工作。此外,还要求各党政机关、群团组织于每年7月、12月集中申报“进校园”活动,由市教育局做好审核把关。

针对各类非教学考核检查任务重的问题,市纪委监委督促各机关、部门优化督查考评形式,简化日常督查,突出过程性评价,切实整改“为考核而考核”的情况。截至目前,全市非教育教学事务考核保留10项,归并5项,29项考核情况与学校考核评先脱钩。

为巩固深化整治工作成果,市纪委监委建立畅通的非教育教学事务进校园投诉渠道,并开展电话抽访,下沉学校检查,严防“校园中的形式主义”反弹回潮、滋生蔓延。

派驻第九纪检监察组: 专项监督打通基层诊疗 “最后一公里”

今年以来,面对群众日益增长的多元化健康需求,市纪委监委派驻第九纪检监察组坚持“百姓点题、纪委监督、部门答题”,聚焦基层医疗卫生服务问题开展专项治理。

派驻第九纪检监察组围绕基层医疗卫生服务情况,深入各村社区卫生室、社区服务站开展现场督查调研,了解人员配备、服务时间、服务项目、医生绩效收入等情况。同时,还通过公开信访渠道、现场征求意见等方式倾听民声汇集民意。

针对督查调研过程中发现村社区卫生室发展不平衡、相应工作标准及管理制度缺乏等问题,派驻组以会议通报、制发工作提醒函、督办单等方式,督促市卫健局将专项治理的“切口”进一步缩小,聚焦到村级卫生服务机构规范化建设上来,强化问题整改,切实提升村级医疗卫生机构服务水平。

在派驻组的督促下,市卫健局研究下发了《义乌市基层医疗卫生

服务专项治理方案》、《义乌市进一步加强村级卫生服务机构标准化建设实施方案》等文件,本着“多方供给、政府兜底”的原则,全面加强基层医疗服务网点建设。期间先后投入2000余万元,对村卫生室进行标准化升级改造,进一步完善基本医疗设备。同时积极推进“大学生乡村医生专项招聘”项目,优化乡村医生人才队伍结构,落实规范统一管理。在此过程中,派驻组对乡村医生招聘、基药品种和价格以及公共卫生服务积分、村卫生室日常诊疗服务等开展嵌入式监督,确保基层医疗服务质量有效提升。

截至目前,全市已建成村卫生室(社区卫生服务站)240家,其中公办203家,占比88.6%,全市村级卫生服务机构规范化率达到了88%。此外,还开通了健康巡回车,开发数字家庭医生、云诊室、云药房等,给偏远地区以及行动不便的患者提供上门健康服务。

城投集团纪委:持续打造 国企廉政教育文化IP

城投集团纪委连续多年举办“我要廉·我爱廉”廉政教育主题活动,持续打造国企廉政教育文化IP,纵深推进新时代廉洁文化建设,不断夯实清廉思想根基,持续深化“三不腐”一体推进,助力加强国有企业“三支队伍”建设。

量身定制廉政教育内容。城投集团中心工作涉及能源供应、文旅经营等多重业态,集团纪委根据不同下属企业行业性质、不同岗位权力运行特点,量身定制、分层分级、有形有色,大力孵化城投廉政教育IP,持续增强廉政教育的思想感染力、冲击力。如带领平台型企业进工地开展廉政宣传,发放廉政名片、《清廉共建意见函》;带领文旅经营企业开发廉政研学体系、廉洁文化之旅等等。

辐射传导廉政教育责任。集团纪委切实扭转廉政教育“上热下

冷”现象,切实把廉政教育主体责任传导到下属企业,在集团纪委成立五周年之际,拓展“我要廉·我爱廉”廉政教育活动周期,引导各下属企业结合自身企业文化牵头承办“一月一主题”廉政教育活动,化“被动学习”为“主动教育”,采取“廉政剧本杀”“翰墨妙笔书廉意”“一品清莲”等多元载体,提振企业廉洁文化创建活力,丰富廉政教育“菜单”。

创新拓展廉政教育外延。紧跟全国文创热潮,集团纪委深入思考、勇于尝试,融入城投特色企业文化,形成《警廉百则》口袋书、“清廉城投”印章、明信片、书签等文创产品。同时,积极向数字化领域进发,设计“城纪君”“城律洁”2个动漫IP形象,形成2组32款专属表情包,制作成实体化钥匙扣,坚持发挥廉洁文创产品的宣传、教育、浸润作用。

本版文字/摄影:全媒体记者 李爽爽

以案说纪

警服换囚服,他赌输了人生

从警24年,最终从一身“警服”换成现在的“囚服”,义乌市公安局交警大队藕江中队原一级警长方某某悔不当初。

2011年,33岁的方某某被提拔为廿三里交警中队中队长。变化就在那时悄然发生。随着找自己办事、吃饭的人的增多,看着周边老板们花钱大手大脚、外面世界灯红酒绿,方某某也在一声声“方队”中得意忘形。老板们逢年过节送来所谓“慰问红包”,方某某第一感觉是自己受到了尊重。

与此同时,方某某还把工作之外可控的时间从办公桌移向了牌桌,从原本的“小搞搞”,到金额越来越大,他成了一名走向深渊的赌徒。

赌输了钱,手头没钱怎么办?方某某盯上了自己中队的“小金库”。当时,廿三里交警中队辖区内多条道路改造施工,施工方需要交警在

交通秩序维护、车辆违章处理上给予帮助,中队便以支付编外辅警工资的名义从施工方收钱,每月剩余多了,就形成了“小金库”。

2012年年底,中队“小金库”剩余12万元,方某某要求中队内勤将所有钱转入其个人银行账户,后被用于中队聚餐及个人开支使用。抱着“绝对不会被发现”的心理,方某某胆子越来越大。2013年上半年,方某某跟内勤谎称,37省道某某工程项目无需再收取费用,另一边则通知工程项目经理,将费用直接转到他个人账户。2013年7月至2015年2月期间,项目施工方先后将9笔共计36.96万元汇给方某某。

2014年初,在藕江路某改造工程中,方某某如法炮制,直接接收了施工方一笔5万元的费用。欲望的浪潮一旦掀起,理智与

底线终将被淹没。作为一名执法者,方某某还将手中的执法权,变成了自己牟利的工具。工作中,有熟人向他打招呼,车辆超载、酒驾等违章处理,他都可以睁一只眼闭一只眼,事后给的烟、卡甚至是钱,也都视为理所应当予以收受。

2015年9月的一天晚上,廿三里街道某村原党支部书记何某某酒后驾车被廿三里中队民警查获。何某某向方某某求情,希望能网开一面。考虑何某某在本地的影响力,方某某对何某某酒驾问题仅作了口头批评教育,未进行任何处理。2015年10月的一天,何某某为感谢方某某在其酒驾问题上的关照,将15万元现金送给方某某,方某某予以收受。

然而,这种突破底线的“关照”,难掩其权钱交易的本质,也终究会有败露的一天。2022年初,何某某因涉嫌违纪违法被抓,之后的方某某在当了

一年的“鸵鸟”后,也迎来了这场赌局的结局:2023年2月,方某某被采取留置措施。

2023年5月,方某某被开除党籍、开除公职。2023年8月,方某某被以受贿罪判处有期徒刑三年,并处罚金人民币二十万元。

船到江心补漏迟。“人为什么只有在失去时才知道拥有的幸福和幸运?”这是方某某之问,也是大多数违纪违法者之问。
执纪者说:一念放恣,则百邪乘衅。方某某一有了权力,就没能经受住“糖衣炮弹”的诱惑,将自己的警服换成囚服,沦为违法犯罪的反面典型。德不配位,必有灾殃。党员干部一定要谨记“不患无位而患德之不修”“不患位之不尊而患德之不崇”,坚守信念,去除私心,淡泊明志,宁静致远,慎独、慎初、慎微,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。