

义乌市人民代表大会常务委员会工作报告

(2024年2月5日在义乌市第十六届人民代表大会第三次会议上)

义乌市人民代表大会常务委员会主任 丁政

各位代表:

我受义乌市人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议。

一、2023年的主要工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是“八八战略”实施20周年,习近平总书记第13次亲临义乌考察调研,对义乌发展寄予了殷切希望。一年来,在市委的坚强领导下,市人大常委会牢记嘱托、感恩奋进,围绕“履职尽责更高效、服务中心更有力、改善民生更精准、联系群众更紧密、践行民主更生动”,全面履行宪法和法律赋予的职责,顺利完成了市十六届人大二次会议确定的目标任务。共召开市人大常委会会议8次,依法作出重大事项决定决议9项,任免国家机关工作人员114人次,听取和审议专项工作报告22个,开展视察、执法检查14次,交办审议、视察意见20份,有力推动了全市经济社会发展和民主法治建设。全国人大调研组来义专题调研6次;义乌基层立法联系点在全国工作报告,得到全国人大法工委充分肯定;市人大常委会被评为全省10家工作突出基层立法联系点之一。市人大常委会贯彻习近平总书记考察调研义乌重要指示精神,做好市委交办的各项工作任务,得到省人大常委会党组书记、副主任陈金彪的批示肯定。

(一)以深入开展主题教育为主线,牢牢把握正确政治方向。

始终将政治建设放在首位,强化理论武装,锤炼政治品格。

在知责感恩中锻造对党绝对忠诚。深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,深刻感悟习近平总书记对义乌的关心关怀,汲取力量,感恩奋进,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。建立并严格执行“第一议题”制度,第一时间传达学习习近平总书记重要讲话精神和重要指示批示精神。自觉将人大工作置于市委领导之下,工作部署紧扣市委中心,重大事项决定体现市委要求,人事任免贯彻市委意图。认真落实市委落实金华市委对我市“加强党委对人大工作领导”的考核。严格执行请示报告制度,一年来向市委汇报重大事项8次。

在深学笃行中强化政治理论武装。认真开展主题教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,强基固本,开展专题学习和讲座培训17次、宣传宣讲33场。组织部分人大代表、人大代表赴河南大别山红色教育基地,开展现场教学培训,进一步补足精神之钙,筑牢信仰之基。

在实践推动中维护根本政治制度。深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,不断增强做好人大工作的使命感、自豪感。加强人大制度理论研究,宣传阐释,系统总结“八八战略”科学指引下的义乌人大工作,有2篇文章在省人大理论专刊刊发,举办人民代表大会制度宣讲16场,讲好新时代大故事。

(二)以助力三个“一号工程”为重点,全力服务改革发展大局。

积极发挥人大职能优势,依法履行职权,贡献人大力量。

关注全市长远发展。跟踪监督国土空间总体规划(2021-2035年)编制工作,审议规划情况报告,推动国土空间规划更加科学合理。持续关注“十四五”规划纲要实施情况,扎实开展规划纲要中期评估监督,形成专题调研报告5份。认真审议半年度政府工作报告,审查重大政府投资项目2批9个,审查批准16个开发片区增补列入年度国民经济和社会发展规划,凝聚加快发展合力。

助推市场持续繁荣。持续关注国际贸易综合改革试点,认真督办“全球数贸中心建设”大会议案,助力跨境电商、直播电商等新业态发展,推动新能源产品市场建设,参与“义乌市场开放日”活动,促进市场转型升级提升。举办“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”问政活动,督办“高水平建设国际陆港”大会议案,听取自贸区航运中心产业园、“一带一路”国际数据中心等情况汇报,视察义乌(苏溪)国际枢纽港建设,助力打造“一带一路”重要枢纽节点城市。以拉链、衬衫两个传统产业为典型,开展产业发展现状调研,提出有效案例、产业提升、精准扶持等建议,助力深化贸工联动。

助推经济稳进提质。开展助力数字经济创新提质“一号发展工程”电视“问政面对面”活动,首次由代表现场对答复部门进行满意度测评,清单式交办11类问题。市、镇联动开展数字经济监督14场,收集交办各类问题132个。视察营商环境优化提升

“一号改革工程”,开展《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进中小微企业发展条例》执法检查,梳理意见建议160余条。参与省人大营商环境课题调研,得到省人大财经工委充分肯定。视察科技型企业发展情况,督促深入实施科技主体“倍增”计划,助力科技创新体系迭代升级。

助推城市品位提升。听取综合交通枢纽港站建设情况汇报,督查高铁新城、机场路等重大项目建设,助力谋划对接“长三角”的大交通格局,推动“四港联动”,构建内畅外联、货畅其流的综合立体交通网络。连续第7年监督双江湖建设开发工作,推动双江水利枢纽、科研院校等工程有序推进。组织人大代表开展“迎亚运,助力‘三大提升行动’”专项监督,视察全国文明城市创建成果巩固提升情况,推动“办好一个会,提升一座城”。

强化预算审查监督。认真审查批准财政决算报告、预算调整方案,开展预算绩效管理评价监督,提高财政资金使用绩效和政策实施效果。审议2022年度审计工作报告,与监委、组委、审计等部门开展联动监督,紧盯审计查出突出问题整改,推动完成整改事项168个、完成整改金额2.56亿元、出台完善制度22项,对8个未整改到位问题开展实地督查、满意度测评。听取政府债务管理情况汇报,助力可持续发展。制度化开展国有资产监督管理,审议行政事业性国有资产管理情况,听取国有资产历史遗留问题清理工作,推动摸清家底、有序化解。

(三)以深化新时代“千万工程”为依托,积极助推锻造共同富裕成功案列。

围绕“共同富裕一个不能少”的要求,全力推动城乡融合发展,监督民生实事落地见效,不断提升群众的幸福感、获得感。

助力深化新时代“千万工程”。听取乡村振兴情况汇报,形成“千万工程”促进乡村振兴的调研报告,梳理加强农田水利设施建设等针对性意见建议7类19项,交办有关部门项目化解决。审议共同富裕推进情况报告,推动“输血式”帮扶向“造血式”帮扶转变。听取四个加快发展镇跨越式发展情况汇报,督促加大项目、要素支持力度,着力提升发展能力。省市三级联动监督农业“双强”行动,提出强化农业项目招商、加快国家农业产业强镇创建,深化“义乌三宝”振兴行动等建议。跟踪监督农村建房审批难、程序繁等问题,推动加快农村有机更新“微改造”。开展农业产业用地难问题调研,积极推动深化农村集体经营性建设用地入市改革。

助力公共服务优质共享。深入调研教育、卫生资源保障情况,向市委市政府报送人大参阅件,提出优化资源配置、加大人才培育引进、健全管理机制等建议。听取中医药综合改革先行区建设情况汇报,助力发展特色专科、强化政策支持,推动中医药传承创新发展。开展职业教育法执法检查,推动产教融合和技能型人才培养。跟踪就业促进法执法检查落实情况,视察高质量就业社区(村)建设,促进创业带动就业。听取保障性租赁住房情况汇报,推动住房资源公平善用,让更多新市民享受住房保障。高度关注、持续跟踪养老服务体系,开展《金华市居家养老服务条例》宣传贯彻工作,听取居家养老服务工作汇报,助力解决发展布局不均衡、服务内容单一、专业人才短缺等问题。审议社会救助体系建设情况报告,督促完善政策体系,推动社会救助综合改革。开展《金华市物业管理条例》执行情况检查,促进物业管理水平提升。

助力全域文化繁荣发展。视察博物馆、美术馆、大剧院等文化地标建设,跟踪监督双林景区、西门老街等文旅项目实施,检查《金华市红色资源保护利用条例》执行情况,助力文化繁荣。省市县联动开展《浙江省全民健身条例》执法检查,审议条例执行情况报告,推动放亚运动会综合效应,拓展健身空间,提升市民综合素养。

助力生态环境持续向好。审议环境状况和环境目标任务完成情况报告,督查各镇人代会、街道议政会环境情况报告制度落实情况,监督推动“水气土”全方位治理改善。连续三年监督“无废城市”建设工作,助力生活垃圾、建筑垃圾收集综合利用,推动“无废快递”“无废供应链”“无废产业园”等项目实施。认真开展湿地保护“一法一条例”执法检查,全力推动我市湿地保护工作。

(四)以打造立法联系点品牌为载体,坚定维护社会公平正义。

针对司法执法中群众关心关注的重点环节、重点问题,通过参与立法、保障法律正确实施,推动法治社会建设。

深化立法联系工作。推进立法联系点规范化建设,运用立法意见征询智慧平台,完善立法意见征集的分析、上报和反馈机制,加强与金华各县市区的市级基层

立法联系点联动。2023年,先后开展27部法律法规草案的意见建议征求工作,有群众2.5万人次参与立法联系工作,上报全国人大、省人大立法意见建议1510条,在已出台的法律法规中被吸收采纳73条。积极拓展基层立法联系点的普法宣传、服务中心、基层治理等功能,拍摄《立法中的义乌声音》等短视频,推动立法知识走进校园、走进基层、走进群众。开展相关涉法问题研究,向全国人大报送高层建筑消防安全工作调研专报,全国人大法工委以法制参阅件形式印发。

助推法治社会建设。全面推进宪法实施和宣传教育工作,加强对“一府一委两院”的法律监督,组织开展宪法宣誓61人次。审议市政府2023年度法治政府建设情况报告,同步审议市政府28个组成部门主要负责人年度依法履职情况报告,并开展满意度测评。强化备案审查工作,共审查市政府报送规范性文件9件、法院4件、检察院3件。按照省人大部署要求,探索开展镇、街道规范性文件备案审查工作,共审查规范性文件41件。

强化司法工作监督。审议打击和治理电信网络诈骗违法犯罪报告,督促打防治宣并举,切实维护群众财产安全。听取市法院破产审判工作情况汇报,推动完善工作机制,提升审判质效。开展公检法联合执行“认罪认罚从宽”刑事司法政策情况监督,推动公检法加强协作、宽严适度。视察社区矫正工作,推动工作规范化、精细化。

推动基层治理创新。认真贯彻落实《坚持发展新时代“枫桥经验”的决定》,依托市、镇、村三级矛调中心代表联络站(点、岗)推动调解纠纷、解决问题670多件、受理、办理群众来信来访87件。督查安全生产综合治理三年行动审议意见落实情况,视察基层应急管理队伍建设,专题听取高层建筑消防安全工作汇报,交办5类14项问题,督促相关部门逐项销号整改。积极参与全市安全生产和消防安全百日整治攻坚专项行动,常委会领导、人大机关干部下沉一线督查1100多人次,助力守牢安全生产底线。

(五)以推进基层单元建设为抓手,深入践行全过程人民民主。

坚持代表主体地位,完善基层单元阵地体系,汇聚群众智慧,凝聚发展合力。

提升基层单元实效。建成投用市代表联络总站和分水塘村、李祖村、缸窑村等村级特色站,推动代表联络站“下楼出院”,进村入居、提档升级,打造基层单元阵地体系。聚焦“联、商、督、促、智”五大功能深化拓展,推动市人大常委会27项核心业务下沉、国家机关工作人员2300多人次进站,深化代表联络站和基层立法联系点“站点融合”,打造基层民主“综合体”。开展代表联络站运行绩效评价,强化结果运用。健全民情收集分析处理机制,推动落实交通隐患治理,消费权益保障等普遍性问题49个,将解决一件事上升为解决一类事。

深化“代表+”工作机制。健全“代表+网格管理”“代表+中心工作”“代表+民意收集”“代表+能力提升”等制度,全市五级人大代表上墙亮码亮身份,组建代表专家库和专业小组,推进代表闭会期间零距离联民、规范化履职、专业化监督。开展人大代表助力三个“一号工程”系列活动,通过专题接待、调研监督、部门会商等方式,用好好工作、问题、建议、成果“四张清单”,收集交办问题建议149条,北苑街道、廿三里街道的相关做法入选全省人大助力三个“一号工程”百件典型案例。组织代表听民意、察民情,推出“人大民情快递”“代表集市”“代表夜聊”“代表直播间”等一批特色做法,全年共接收群众意见5500余人次,推动760余件事项得到解决。

做好镇街、开发区人大工作。认真贯彻落实全省基层人大工作座谈会精神,定期举办镇街人大工作交流会,强化工作指导,推动镇街人大夯实法定会议主渠道,把牢工作主责主业。支持镇街人大工作创新,激发基层人大工作活力,城西街道深化预算审查监督的做法在全省会议上作交流发言。召开开发区人大工作推进会,健全工作机制,建好工作队伍,成立自贸区、经开区两支专业代表小组,投用经开区人大代表联络站,有序推进开发区预算、国有资产监督等工作。

强化代表履职保障。开展代表集中培训3期,组织代表参加主题活动、各类会议1200余人次,提升代表履职能力。完善代表履职积分管理办法,表彰代表履职先进个人39名,开展代表履职经验交流,激发代表履职积极性。优化代表议案建议办理机制,代表首次反馈解决率、满意率达75.1%、99.1%。

(六)以加强“四个机关”建设为引领,切实提升常委会履职能力。

对标“四个机关”定位要求,拉高标杆,守正创新,激发人大工作活力。

全面推进从严治党。加强常委会党组及人大机关党组建设,认真履行党组织职责,严格落实主体责任,认真做好省委巡视反馈意见的整改落实。制定、完善集体学习、调查研究等制度7项,推进常委会工作的规范化、制度化。建立市人大机关党总支,认真开展主题党日活动,充分发挥基层党组织的先锋堡垒作用。加强清廉机关建设,增强人大干部、人大代表纪律规矩意识。

着力提升工作效能。多形式组织人大干部培训学习,举办法律、经济等业务培训班2期,努力提升人大干部的能力水平。优化人大“比拼晾晒”机制,倒逼提升工作效率。强化机关力量统筹,加强年轻干部培养,激发干部队伍活力。完善全市人大数字化改革体系架构,开展数据资源归集工作,抓好“人大民情快递”应用和上级人大应用场景的整合运用,提升数字化改革实战实效水平。

持续锻造过硬作风。认真贯彻执行中央八项规定精神,精简会议活动,改进文风会风,严格落实为基层减负专项工作。深入开展“四大双干”活动,组织人大干部大兴调查研究,下沉一线问需于民、问计于民,形成各类调研报告27份,树立为民事务清廉的良好形象。

各位代表!过去一年,市人大常委会各项工作取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是市委坚强领导和上级人大关心指导的结果,是全体人大代表、常委会组成人员、各级人大共同奋进的结果,是市政府、市监委、市法院、市检察院和各部门各单位协同配合的结果,是市政协、社会各界和全市人民大力支持的结果,也是各位老领导、老同志关心厚爱的结果。在此,我谨代表市人大常委会,表示衷心的感谢!

同时,我们也清醒地认识到,市人大常委会工作还存在不少短板和不足,主要有:对人民代表大会根本政治制度的认识还有待不断深化;践行全过程人民民主的载体、机制还需进一步完善;人大监督的刚性、实效性有待提升,对一些关系我市改革发展全局问题的解决推动还不够有力;代表活动形式、作用发挥还需不断拓展和深化;代表履职服务保障还有待进一步优化;人大工作特色品牌还不够多,工作创新还需不断加强;人大干部队伍建设与“四个机关”建设的要求还不相适应。市人大常委会将虚心听取人大代表和各方面意见,自觉接受人民监督,在今后工作中认真研究,不断加以改进。

二、2024年的主要任务

各位代表!2024年是新中国成立75周年,也是人民代表大会制度建立70周年。习近平总书记考察调研义乌时,赋予义乌“中国式现代化典范”的新使命,“不断地再造新的辉煌”的新要求,为我们奋进中国式现代化新征程指明前进方向、提供根本遵循、注入强大动力。我们深感责任重大、使命光荣。2024年市人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,按照省委十五届四中全会、金华市委八届五次全会、义乌市委十五届五次全会要求,深入实施“八八战略”,坚持和深化“义乌发展经验”,毫不动摇坚持“兴商建市”发展战略,紧扣“打造典范、再造辉煌”新使命新要求,发挥优势,履职尽责,深入践行全过程人民民主,推进我市人大工作高质量发展,为高质量高水平建设世界小商品之都,全力打造中国式现代化县域典范,不断地再造新的辉煌贡献人大力量。

(一)旗帜鲜明讲政治,强化思想政治淬炼。在学懂弄通做实中筑牢对党忠诚,在坚持党的全面领导中把牢人大工作正确政治方向。切实强化理论武装,牢牢把握人大首先是政治机关的定位,深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,持续在深化、内化、转化上下功夫,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持党的全面领导,不折不扣贯彻落实市委决策部署,坚决当好市委重大决策部署全面落实的参与者、实践者、推动者。强化党建引领,以高质量党建推动人大工作实现新突破。坚定人大制度自信,第一时间抓好省委人大工作会议精神的学习贯彻,举办庆祝市人大常委会成立70周年相关活动,强化人大制度的常态化研究、立体式宣传,推动国家根本政治制度深入人心。

(二)履职尽责强监督,始终服务中心大局。聚焦市委提出的“打造五个典范、实现十方面跃升”和2024年“九大攻坚”目标任务,把牢“稳”“进”“立”的指导要求,找准人大履

职切入点、着力点,寓监督于支持之中,凝心聚力助推改革和发展。助推市场发展。举办“小商品、大市场,不断地再造新的辉煌”专题问政活动,持续监督全球数贸中心、Chi-nagoods数贸服务平台建设,助力“品牌出海”战略、“市场万里行”行动深入实施,推动市场质量、品牌、标准提升。助推科技创新。开展科学进步“一法两条例”执法检查,为加快创新型城市建设提供法治保障,为加快发展新质生产力助力。关注高层次人才引进、高技能人才培养,助力人才发展环境优化。助推改革深化。助力争取新一轮国际贸易综合改革试点工作,深化国有资产管理情况监督,依法加强和改进人大预算审查监督工作,审议政府债务管理情况报告,助力以改革破解瓶颈性问题。认真贯彻执行《浙江省优化营商环境条例》,加强法治政府建设监督,助力打造国际一流营商环境。助推对外开放。助推改革深化。助力争取新一轮国际贸易综合改革试点工作,深化国有资产管理情况监督,依法加强和改进人大预算审查监督工作,审议政府债务管理情况报告,助力以改革破解瓶颈性问题。认真贯彻执行《浙江省优化营商环境条例》,加强法治政府建设监督,助力打造国际一流营商环境。助推对外开放。监督“义新欧”、义甬舟开放大通道、义乌(苏溪)国际枢纽港建设,听取深化对外开放合作、外联内畅交通网络建设等情况汇报,助推更高水平开放。助推产业转型。围绕传统产业、新兴产业双手齐抓、双轮驱动,监督新型贸工联动、产业发展空间优化、产业核心竞争力提升,助推深入实施“腾笼换鸟、凤凰涅槃”工程。助推“千万工程”。开展未来乡村建设调研,听取农村“三位一体”改革推进、农村集体经济发展壮大等情况汇报,视察农村公路优化工作,促进乡村全面振兴。开展共同富裕现代化基本单元建设监督,审议农村宅基地和建房审批管理工作报告,全力推动破难解題。助推现代文明。举办“助力高水平建设现代文明义乌形态”问政活动,听取公共文化服务建设情况汇报,助力全域文化繁荣。监督历史建筑保护工作,视察西门老街开发情况。助推生态文明。深入督查低碳试点县建设、污染物减排等工作,助力打好“蓝天碧水净土清废降碳”五大攻坚战。开展海绵城市建设工作调研,推动城市建设更加绿色生态。助推公共服务。持续关注教育、卫生、养老、住房等工作,省市县联动开展医疗保障专项监督,助力创建全国义务教育优质均衡发展市、全国学前教育普及普惠市、儿童友好城市。开展食品安全工作视察,听取“安薪”城市建设工作报告。助推社会治理。听取诉前调解、未成年入检案、外国人管理工作汇报,推动打造更优司法环境。开展政府执法监督工作调研,助力提升执法规范化水平。监督基层应急消防治理体系建设工作,持续促进安全生产。

(三)坚持不懈拓阵地,深入践行全过程人民民主。着力在建设、拓展、融合上下功夫,丰富群众参与载体,打造践行全过程人民民主县域典范。充分发挥“国字号”基层立法联系点作用,完善工作体系,开好基层立法“直通车”,积极向上反映义乌改革发展需求、群众迫切诉求,展现中国式民主在基层的生动实践。完善基层单元阵地体系,深化“双联系四联动”工作机制,充分发挥市代表联络总站牵头引领作用,提档升级镇街联络站,在全市村居、特色产业全面推行代表联络分站、联络点、联络岗,落实代表联络站综合评价、打造宪法广场,深入推进宪法宣传和宣传教育工作,坚定维护宪法权威和尊严。纵深推进开发区人大工作,构建组织网络,定期开展活动,常态化开展对开发区的工作监督和法律监督。

(四)善谋善为重创新,切实提升履职能力。以更高站位谋划人大工作,加强前瞻性谋划、整体性思考、创造性工作,着力提升新时代人大工作的能力水平。恪尽职守行使决定权和任免权,依法对重大事项作出决定决议,坚持党管干部与人大依法任免有机统一,规范人事任免工作。打造监督硬核成果,综合运用审议、视察、执法检查、工作评议等监督方式,擦亮“问政面对面”品牌,规范监督工作程序,加强人大监督与其他监督的贯通联动,切实提升监督实效。激发代表履职动能,深化“代表+”工作机制,优化代表履职积分制管理,创新推行“主题+问题”模式,进一步深化代表接待群众活动,充分发挥代表主体作用。打造人大工作品牌,重点在密切联系群众、反映群众诉求、提升监督实效、加强工作宣传等方面开展创新。提升机关工作效能,强化争先创优意识,优化考核晾晒机制,打好激励担当、关心关爱“组合拳”,激发干事创业精气神。加强与上级人大沟通对接,强化与镇街人大工作协同。纵深推进清廉人大建设,驰而不息抓作风,着力营造风清气正政治生态和干事创业良好环境。

各位代表,知责感恩奋进,实干担当有为。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,在市委的坚强领导下,拉高标杆、高效履职,为高质量高水平建设世界小商品之都,全力打造中国式现代化县域典范,不断地再造新的辉煌而团结奋斗!