

“八八战略”指引义乌持续创造发展环境新优势

一、坚持以市场为核心,持续打造公平竞争的市场环境

“八八战略”提出,进一步发挥浙江的环境优势,积极推进以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设,切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设。20年来,在“八八战略”指引下,义乌坚决贯彻上级部署,锚定“兴商建市”总方向,坚持软环境、硬环境“两手抓”,坚持有为政府、有效市场同向发力,区域吸引力与竞争力全面提升。当下,义乌正勇立潮头,着力实施营商环境优化提升“一号改革工程”,不断巩固已有优势、发掘潜在优势、创造新的优势。

市场经济是竞争经济,也是法治经济,但说到底还是环境经济。环境就是竞争力,环境优渥,人才、技术、资金等各类要素会加速聚集,经济活力会迸发,正所谓“水积而鱼聚,木茂而鸟集”。数据显示,截至今年8月,义乌市场经营主体总量突破100万户,占全省十分之一、全国千分之五,位居省内县级区域第一、全国第二。此外,2022年年末全市户籍人口890820人,比2002年累计增长31.7%;2022年年末全市金融机构本外币存款余额4575.3亿元,与2002年相比累计增长1482%。这些数据真切反映义乌营商环境强大的磁场效应。义乌营商环境密码究竟何在?

市场是义乌的根和魂,营商环境的基本问题就是政府与市场的关系问题。从马路市场到世界小商品之都,义乌市场之所以不断壮大,根本在于正确处理了政府与市场的关系。政府与市场都是资源配置的当然主体,作为“有形之手”的政府注重公平,作为“无形之手”的市场追求效率,健康的营商环境需要两者兼顾。

一是强化市场在资源配置中的决定

作用。利用市场机制推动资源配置,实现效益最大化和效率最优化,让各类市场主体有更强动力和更大空间发展经济、创造财富。市场经济的核心优势便是竞争机制,通过分散的、无数的个体在市场上竞争性交易,刺激市场主体不断释放主观能动性,促进优胜劣汰,从而提高社会效率,创造更多财富。义乌始终积极引导市场发展,充分尊重人民群众的首创精神,从最初的边缘性限制到明确表态支持,给经济主体带来稳

定预期,创造激发市场内生驱动力的良好经济生态。

二是强化政府在制度供给中的主导作用。市场发挥作用的前提有赖于完善的经济制度体系,政府应尊重社会主义市场经济规律,大力破除各种体制机制障碍,推进要素市场化改革,提高政务服务效率,为市场主体提供优质高效的公共服务。除了提供与市场配套的硬件基础设施以外,市政府甘当“店小二”,不断提高政务服务效率,

推进行政管理体制变革,主动为市场主体贸易便利化铺路架桥。近年来,义乌紧紧围绕高质量高水平建成世界小商品之都总目标,有计划、分阶段推进试验区、自贸区建设,不断夯实护航贸易往来的制度基础。特别是在数字化驱动下,义乌大力推进以办事“一次不跑”、需求“一号响应”、监管“一网通管”、政策“一次到位”、信用“一网通享”、服务“一生相伴”为主要内容的“六个一”工程,优化政务环境成效明显。

二、坚持以法治为基石,全面建设公开透明的法治环境

法治是最好的营商环境。制度、政策是否可靠取决于法治基石是否牢固。

营商环境法治化需要着重强调两个方面。一是创造条件对市场主体合法正当的私权利进行保护,包括财产权、知识产权、人身权利等。义乌是建立在市上的城市,深知市场兴方能城市兴,所以义乌自始至终弘扬法治精神,竭尽所能降低制度性交易成本。回顾过往,义乌先后

成立全省首个“国字号”基层立法联系点、全国首家行政复议局、全国首家知识产权刑事司法保护中心、全国首家县级国际商事法律服务中心、全省唯一县级人民调解指导中心、“全球一小时法律服务中心”等等,这充分说明法治建设的成效,为市场主体打造了牢固的法治长城,提供全过程的法律保障。

二是强化对公权力的约束,着力构建

“亲”“清”统一的政商关系。良好的营商环境不仅需要优质的法律服务,更需要依法约束权力之手,斩断利益输送链条,创建一个充满阳光的空间。“善禁者,先禁其身而后人。”一直以来,义乌市委市政府坚持正人先正己,大力推进清廉义乌建设,不断优化政治生态和营商环境。义乌纪委监委立足职责职能,着力破解作风顽疾,厚植“干事不收礼,办事不求人”的土壤,全面营造

清廉营商环境,全面开展清廉商户建设,创新使用大数据方法促进权力运行公开化、清单化、项目化,有效规范权力运行。此外,义乌市政协也充分发挥民主监督作用,搭建常态化的政企协商平台,促进政商之间交往常态化、规范化。“少成若天性,习惯如自然。”未来,义乌应在强化权力运行外在监督的同时,大力培养权力主体法治思维,内化为法治自觉,全面实现亲清相融。

三、坚持以开放为先导,积极培育开放包容的国际环境

开放包容是良好营商环境的重要属性。对于“买全球、卖全球”的义乌市场而言,开放包容的国际化营商环境是必经之路。纵观当今世界发达经济体,无一例外都是利用国际化的营商环境汇聚全球优势资源。所谓开放,即打破壁垒,让资源在全球范围内配置;所谓包容,即求同存异,形成互惠互利的局面。过去20年,义乌敏锐把握WTO全球化机遇,赋予“兴商建市”新的时代内涵。

一是立足“开放”,纵深推进国贸改革,最大程度实现贸易便利化。2011年

义乌获批国际贸易综合改革试点以后,便在国际贸易重点领域和关键环节先行先试,不断加快深度融入全球贸易进程,并首创市场采购贸易方式,开辟大众贸易新路径。电子商务兴起之后,义乌依托实体经济和产业链优势,开启跨境电商之路,并向国际物流、国际金融、国际商贸服务等产业延伸,稳步扩大制度型开放,带动出口高速增长。

二是秉持“包容”,营造国际化宜居宜业氛围。义乌高度重视在义外商生活和工作环境,不断创新涉外服务模式。

疫情前数据显示,平均每年到义乌采购的境外客商近56万人次,1.5万多名境外客商常驻义乌。为更好服务境外客商,义乌陆续开国内涉外审批服务事项“一站式”办理,建立“以外调外”的涉外纠纷调解新模式,推行“国际性融合社区”建设试点,创办世界商人之家,发放外籍商友卡,帮助外商享受市民待遇。2022年底,义乌出台《优化国际化营商环境涉外服务十项举措》,就工作居留便利、外商生产经营、涉外法律服务、国际融合社区等十个方面涉外服务进

行全面提升,为国际人才提供良好的发展空间。

环境建设是长期性、系统性战略工程。义乌坚定不移沿着“八八战略”指引的道路奋勇前进,不断推进思想观念、体制机制、治理方式全方位变革,全面打响义乌“营商环境”品牌,创造一个又一个环境新优势。实绩来自实干,未来,在市委市政府的坚强领导下,义乌将接力赓续兴商蓝图,大力实施三个“一号工程”,为打造国际一流营商环境样板城市汇聚强大动能。

汪远旺(作者系中共义乌市委党校讲师)

坚持和深化“义乌发展经验”

在深入实施“八八战略”上勇争先作示范

高质量高水平建设世界小商品之都