

数字赋能 兜底民生

我市扎实开展民政领域公权力大数据监督应用探索



市纪委监委工作人员到某居家养老中心核查民政领域公权力监督红色预警问题。(资料图)

“构建老人在养老机构且仍在居家养老照料中心就餐预警模型,共产生红色预警信息171条,涉及全市11个镇街,其中查实150条,查实率87.7%,追缴违规资金140112元。其中,老人死亡后仍发放居家养老就餐补助问题,共查实28条预警,追缴违规资金1068元……”

去年年初,根据上级有关部署,市纪委监委承接了民政领域公权力大数据监督试点工作,通过专班推动、挂图作战,扎实推进场景建设工作。据统计,截至目前,全市已搭建民政领域线上监督模型24个,归集各类数据249万余条,产生并办结红色预警信息1419条,查实981条,处理138人,追回资金合计29.7887万元。

梳理“三张清单”,做好数据归集

万丈高楼平地起,数字化改革首先要从“地基”上下功夫。市纪委监委按照“大场景、小切口”的思路和需求分析、多跨场景、改革突破“三张清单”,谋划开发应用,形成体系化规范化推进的新格局。

——聚焦重大需求清单,对聚焦民政领域公权力运行典型问题。经梳理2018年以来全省民政领域相关的违纪违法案件314起,并结合近三年本市市民热线平台收到的群众投诉和民政领域信访情况,分析出

民政领域主要存在补助资金被侵占、套取、冒领,公职人员违规参与殡葬、养老服务项目,工伤、残疾鉴定不合理等问题。

——抓实重大场景清单,精准谋划重点应用子场景。聚焦民政领域中资金补助量大、补助面广的高频业务,谋划养老、救助、残疾人补助和协会管理四个重点应用子场景,全面梳理相关政策制度、法律法规46项,行权事项57项,形成业务流程图5个,分析出行权中存在的廉政风险点,并依此制

定监督规则。

——深化重大改革清单,推动民政领域重要行权机制改革重塑。如调研发现,当前居家照料中心运行补贴系通过手工上报就餐人数,经审核后发放,容易发生虚报骗取问题,于是建议运用智能系统如人脸识别等技术,从申报制改为确认制。

在梳理“三张清单”的基础上,市纪委监委首先从民政系统上归集了居家养老上门服务工单、养老机构老人、高龄补贴发放情况、特困人员清单等

7类信息16万条。接着从监督模型出发,梳理数据需求,充分利用浙江省一体化数字资源系统数据种类丰富、精准度高的优势,归集了不同部门的户籍人口信息、交通事故信息、死亡人员信息、老人住院信息、残疾人信息、危房住户户信息等5类158万条数据信息。此外还通过线下对接相关部门,归集水库移民人口、协会管理人员、医保住院信息等。开展数据清洗工作,控制式提供规范数据,逐步形成公权力监督数据仓。

坚持问题导向,搭建监督模型

“有了大数据助力,借助数据间的逻辑关系,搭建成监督模型,一个个原本看起来关联性不强的信息碎片就被织成了一张信息网,靠前监督、全程监督也成为可能。”市纪委监委数字化改革专班有关人员介绍。

经过长期摸索研究,从发现行权中的异常问题入手,市纪委监委探索形成了“五维建模法”:一是时间异常,时间轴上不可能发生的情

况,比如已死亡的老人、残疾人继续领取补贴补助问题;二是空间异常,根据一个人特定时刻只能在一个地方,可推知居住在养老机构的老人同时在医院住院或者在家里享受上门服务为假;三是资质异常,判断审批或补助是否符合资质要求;四是数值异常,包括总计和明细对不上、频次异常、平均值异常、临界值边缘数量异常等;五是效果异常,分开的环节都没有异常,但最终的效果违

背了开始的目标。

于是乎,一个个监督模型就这样被搭建了起来,通过多数据交叉比对,一个个问题都原形毕露:

通过归集了福利企业员工信息、残联治疗人员信息、低保人员信息,构建福利企业员工不符合低保享受条件的监督模型,比对分析发现28条红色预警信息;

构建死亡老人仍提供居家养老服务的监督模型,发现问题预警28

条,查实28条;

考虑到高龄补贴动态退出机制不及时问题比较普遍,构建了死亡人员仍领取高龄补贴的模型,发现问题预警19条;

根据疫情形势下,外来人员无法进入医院住院区,不可能为住院老人提供居家养老服务,构建被服务对象住院期间仍上门服务模型,通过和住院数据碰撞分析,发现问题预警290条,查实86条。

构建工作闭环,做好综合治理

“崇山村存在老人入住养老机构后仍到居家养老照料中心领取就餐补贴的问题,请村里做好居家养老服务中心的管理工作,认真开展服务对象信息核查,加强服务对象动态监管……”去年11月23日,稠江街道纪工委监察办根据检举举报平台红色预警查实情况,向崇山村发出了一份监察建议书。

出现预警,发现隐藏的问题线索,

只是工作的第一步,推动解决问题,强化执纪问责,并倒逼相关责任主体标本兼治、完善制度,才算构成完整闭环。为此,市纪委监委成立预警处置攻坚小组,建立线上线下同步交办工作机制,线上由信息中心及时录入分办,线下由相关派驻纪检监察组联合民政部门同步开展问题核查,切实提升预警处置效率。

针对就餐补贴相关问题,稠江街道纪工委对崇山村居家养老服务照料中心负责人王某某进行批评教育,要求其增强责任意识,加强监管,避免此类情况再次发生。半个月后,崇山村完成居家养老服务中心服务对象的信息核对工作,并加强服务对象的动态监管工作。截至目前未发现入住养老机构老人领取居家养老就餐补助情况。

“下一步,我们还将加大数据归集力度,不断拓展应用覆盖事项范围,进一步梳理权力事项、服务事项、廉政风险点,研究预警规则,架构精准发现、主动服务机制,构建广泛的监督模型,不断迭代升级逐步形成民政领域监督大脑,提供丰富、及时、全面的监督信息,为全省数字化改革细分领域探出一条新路。”市纪委监委有关负责人表示。

商城集团纪委:守好海外资产“小门”

作为实施“走出去”战略的坚实力量,近年来,商城集团国际公司不断发展壮大,境外资产规模快速增长,为守好海外资产“小门”,主动应对境外国有资产监管新挑战,商城集团纪委多措并举发力境外监督治理。

一是配强境外站点纪检员、联络员。迪拜、卢旺达、捷克站各设一名纪检干事,西班牙、德国站各设一名纪检联络员,防止出现“看不到”“够不着”的海外监管盲区,做到海外监督全覆盖、“零距离”。二是完善境外国有资产监督检查工作机制。通过定期联议、明责述廉、教育提醒及风险防控等措施,与党风廉政建设形成同频共振、同向发力,每周开展海外站点连线,对海外项目进行监督,做到项目、资金等安排到哪里,监督就跟到哪里,确保境外国有资产运营安全和保值增值。此外还聘请会计师事务所定期进行审计,出具审计报告。三是从源头上把好项目“准入关”。推动完善海外投资项目立项机制、审批制度,通过集团内部评估、第三方评估及合作方评估等方式,严格海外投资资格审查及投资项目可行性审查,并通过中国驻投资国使领馆、外部国家风险评估成果等渠道强化风险信息收集,降低投资风险。四是推动构建内部控制管理制度。建立完善《义乌中国小商品城海外投资发展有限公司境外公司(站点)财务管理制度》等9项制度,明确各部门权责,规范业务操作流程,构建涉及全员全过程的内部控制管理体系。

北苑街道纪工委:“三聚焦”推动构建亲清政商关系

今年以来,北苑街道纪工委围绕优化营商环境,营造亲清政商关系,聚焦三个方面开展工作,推动勤廉理念融入经济社会发展各方面全过程,为打造清廉北苑提供坚强纪律保障。

聚焦发现问题,深入开展企业护航大走访。由街道纪工委“一对一”对口走访,督促指导16个社区居监会主任贴近企业倾听民声,收集意见建议。在全街道所有服务窗口、便民服务中心张贴征集问题线索海报,并借助走访企业活动发放清廉北苑宣传折页,畅通企业信访举报渠道。聚焦监督执纪,全力推动问题线索大攻坚。街道纪工委对2018年以来腐败和作风问题线索进行一次大起底,对问题线索时间、简

要情况、处理结果进行细致核查。针对部门特征、权力特点和近年来信访举报、党员干部和政府雇员违法违纪等情况,逐领域、逐岗位梳理排摸“亲清”政商关系领域风险点,列出行之有效的硬措施。对信访举报问题线索台账定期进行梳理,逐项梳理、逐个研判,及时进行调查处置,不放过一起破坏营商环境的现象。聚焦服务保障,严格督促工作效能大提升。通过开展座谈讨论、抽查回访企业等方式,对惠企政策落地情况开展监督,督促职能科室及时兑现政策。组织各社区、职能科室党员干部,政府雇员开展多次警示教育,学习典型问题通报,切实增强纪律规矩意识,自觉抵制歪风邪气。

赤岸镇纪委:开展村社务工问题集中整治

近年来,针对基层公权力应用平台预警的辖区10余个村社存在部分人员同一时间段重复领取务工工资、务工时间过短等问题,赤岸镇纪委专门开展村社务工问题集中整治活动。

针对同一务工人员同一时间段内按月发工资的同时又零星按天领取务工工资的问题,责令并督促落实清退追缴或停发违规务工派遣的工资,已累计清退11名务工人员重复支

付的工资6254元。与此同时,积极运用“第一种形态”,对17名相关村社责任村干部进行谈话提醒或批评教育,提醒他们要严格按照基层公权力应用平台有关要求,抓好村社务工的规范化管理工作。赤岸镇纪委还举一反三,以点带面,督促完善各类务工有关规定,杜绝农村务工的优亲厚友等问题,切实提高村社务工规范化管理水平。

上溪镇:“组合拳”做实“五整治五提升”

上溪镇以党员管理为切入点,通过明标准、强教育、抓整治、筑防线,做实做细“五整治五提升”专项行动。

一是坚持规范统一,推动以点带面。系统梳理镇村问题清单共计90个,其中镇级17个、村级73个。编制《上溪镇基层“五整治五提升”规范深化行动指导手册》,提供明确规范,并以潘溪村为重点示范村进行打造,以点带面整体推进。

二是聚焦重点党员,强化整转教育。对不合格党员,纳入“培优宣教周转池”,每月从理论学习、思想淬炼、志愿服务、结对帮扶、助力乡村振兴等方面进行评分,进行“积分制”教育整转。对主题党日请假党员,每月第三周六到镇委党校进行集中补课,确保党员教育不漏一人。对“党员三色”管理中黄色、红色预警党员,联合相关部门每月进行党纪知识普及,让其时刻紧绷遵纪守法之弦。

三是坚持防患未然,强化排查督导。成立“整治立规”专项行动督导组,由镇纪委、党建办、派出所、村社党员干部“四方联动”,对酒驾醉驾、赌博等问题易发多发的重点场所开展针对性排查;借力村社护队,到棋牌室等场所张贴警示海报、横幅并每日巡逻;在党员干部私家车的方向盘上张贴禁止酒驾提醒卡,落实“常态提醒+重点排查”筑牢党员思想防线。

四是多方协同联动,守住“三道防线”。每日在党员群内进行“无违法违纪情况”排查,及时掌握党员动态,守好“第一道防线”;组建党员廉内助群,及时分享典型案例,让党员家属明白家风建设也是家庭责任,守好“第二道防线”;将党员遵纪守法情况作为村社党支部书记每周工作汇报必报内容,压实“第一责任人”责任,守好“第三道防线”。

本版撰稿、摄影:全媒体记者 李爽爽

以案说纪

订报款成了私家“小金库”

“得一根‘针’失一锭‘金’,得一堆利失半世德,得一时乐失一生名”,时至今日,某新闻单位义乌新闻中心原主任吕某某,只能在这“三得三失”的总结中深深忏悔。

1995年3月,吕某某成为某新闻单位义乌记者站的一名记者。由于工作出色,在2006年5月,吕某某被任命为某单位义乌记者站站长,主抓报纸发行工作。在他接手后,该报在义乌的发行量每年上一台阶。吕某某也由此成了领导、同事眼里的“大能人”。

然而,长期担任单位派出机构一把手的吕某某,慢慢把手中的“一亩三分地”当成了自己的“独立王国”,对制度和法律的敬畏之心也逐渐失去。躺在功劳簿上的他,开始动歪心思为自己捞好处。

根据报社的要求,在义乌的报款由

吕某某负责收取,再上缴义乌发行站的对公账户中。大部分报纸征订工作都会在前一年12月底前完成,并在次年3月进行本年度的报款结算,这中间就有了时间差。吕某某就是盯上了存在自己存折上的报款这一“大金锭”,利用时间差做起了“以钱生钱”的美梦。

“你不是掌管着报社的报纸征订款吗?干嘛不拿来以钱生钱?”2011年底,认识不久的商人陈某,向吕某某开口借钱。“是啊,自己手中握有100多万元的报纸征订款,没上交前可以随自己怎么支配。”就这样,吕某某接受了商人陈某的建议,迈出了错误的第一步。

2011年12月,吕某某将100万元报纸征订款借给陈某使用,并以年息15%收取利息,三个月便轻轻松松赚得3万余元利息。直到2012年11月底,他

才将征收的2012年度报款全部上缴报社。

尝到甜头后,吕某某自以为找到了赚钱的捷径,后面几年,他又如法炮制,接连挪用2013年度、2014年度、2015年度、2018年度报款。除了高利贷,他还将公款用于偿还其个人贷款、交纳司法拍卖房产的保证金等。

然而,吕某某怎么也没想到的是,他连续两年挪用近200万订报款出借给“慕名”前来借款的某信用社原主任金某,却落得非但利息没赚多少,连本金都收不回来,只换来一张执行不来的胜诉判决。偷鸡不成蚀把米,让原本幸福美满、衣食无忧的他,成了欠着巨债的“百万富翁”。

2020年9月,吕某某在报社相关同事陪同下,主动到义乌市监委投案。2022年6月,吕某某被留置。同年

7月,吕某某受到开除公职处分。经法院审理查明,2011年12月至2018年8月期间,吕某某利用经手、保管报款的职务便利,挪用公款归个人使用,数额共计381万余元。2022年11月,吕某某被以挪用公款罪一审判处有期徒刑两年八个月。2023年2月,二审维持原判。

执纪者说:君子爱财,取之有道。为获取高额收益和回报,挪用公款“借鸡生蛋”,最终却是误了前程、丢了幸福,落得“鸡飞蛋打”的下场。吕某某自己总结的“三得三失”,归总到一点,就是德不配位、因小失大。正所谓“智及之,仁不能守之,虽得之,必失之”。除去吕某某个人原因之外,所在单位对重要岗位以及人员监管不力也是导致违法违纪问题发生的重要因素。各单位要切实健全廉政风险防控机制,强化日常监督,防止权力失控。