

中共中央 国务院印发《党和国家机构改革方案》

(上接第一版)

省、市、县级党委组建社会工作部门,相应划入同级党委组织部门的“两新”工委职责。

(五)组建中央港澳工作办公室。承担在贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治港治澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国家发展大局等方面的调查研究、统筹协调、督促落实职责,在国务院港澳事务办公室基础上组建,作为党中央办事机构,保留国务院港澳事务办公室牌子。

不再保留单设的国务院港澳事务办公室。

二、深化全国人大机构改革

(六)组建全国人大常委会工作委员会。负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作,指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工作,统筹管理全国人大代表议案建议工作,负责全国人大代表履职监督管理,统筹全国人大代表学习培训工作,指导省级人大常委会代表工作等,承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作,作为全国人大常委会的工作委员会。

三、深化国务院机构改革

(七)重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能,强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化转移化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责,仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策,指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部,在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

保障部,在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责,将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部,中国生物技术的发展中心划入国家卫生健康委员会,中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

(八)组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建,将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责,有关金融消费者保护职责,中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

(九)深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

(十)中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构,强化资本市场监管职责,划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责,由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

(十一)统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行,在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行,在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子,中国人

民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区,可根据工作需要,采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

(十二)完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定,将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

(十三)加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制,工作人员纳入国家公务员统一规范管理,执行国家公务员工资待遇标准。

(十四)组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等,由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

省级政府数据管理机构结合实际组建。

(十五)优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,加快建设农业强国,将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

省、市、县级乡村振兴机构职责划入同级农业农村部门。

(十六)完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略,推动实现全体老年人享有基本养老服务,将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。

(十七)完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

四、深化全国政协机构改革

(十八)优化全国政协界别设置。全国政协界别增设“环境资源界”。将“中国青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合,设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

五、优化机构编制资源配置

(十九)精减中央和国家机关人员编制。中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央垂管派出机构、驻外机构不纳入统一精减范围,根据行业和系统实际,盘活用好存量编制资源。

地方党政机关人员编制精减工作,由各省(自治区、直辖市)党委结合实际研究确定。县、乡两级不作精减要求。

各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度,充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性,坚定改革信心和决心,加强组织领导,落实工作责任,不折不扣把机构改革任务落到实处。

在中央政治局常委会领导下,中央全面深化改革委员会统筹党和国家机构改革组织实施工作。地方机构改革由省级党委统一领导,改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成,地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央请示报告。



“家门口”就业促增效助增收

3月15日,山东省临沂市兰山区半程镇,沙汀峪村村民孙宗英(右)和工友在当地一大豆蛋白生产企业车间工作。

近年来,山东省临沂市积极引导当地企业通过举办技能培训,设立党员示范岗、工人先锋岗等多种形式培养、带动农村富余劳动力在家门口就业,助力企业增效,农民增收。

新华社记者 范长国 摄



果园经济助力乡村旅游

3月15日,游客在海南琼海“世界热带水果之窗”拍照游玩。

早春时节,不少游客来到海南琼海湖仔村的“世界热带水果之窗”游玩。“世界热带水果之窗”作为海南琼海国家农业对外开放合作试验区重点项目,已从世界各地引进500余种热带水果,该项目以热带水果为主题,集采摘加工、观光科普于一体,推动农旅融合发展。

新华社记者 张丽芸 摄



山东已有9063名农民获新型职业农民职称

3月16日,在山东省菏泽鲁西新区佃户屯街道,农民助理农艺师孔令宽在大棚里查看黄瓜的生长情况。

近日,山东省人力资源和社会保障厅公布的数据显示,全省已有9063人获得新型职业农民职称,有效激发了乡村人才活力,推动乡村振兴。

自2018年起,山东打破学历、论文、科研成果等条条限制,试点推行新型职业农民职称评定制度。新型职业农民职称分为初级职称、中级职称、高级职称(分为副高级和正高级),初级、中级、副高级和正高级职称名称依次为农民助理农艺师、农民农艺师、农民高级农艺师、农民正高级农艺师。

新华社记者 徐速绘 摄

杭州进一步放宽商铺外摆条件

新华社杭州3月16日电(记者方列)日前,杭州市城管局出台新举措,在52个智慧商圈、商业特色街、夜间经济聚集示范区,以及若干个区级商圈等区域,加大对商业外摆、户外文化商业活动(户外促销)等经营活动的支持力度。

据介绍,3年前,杭州市为统筹市容秩序管理、促进就业消费、助力复商复市,推出餐饮业有序外摆。而此次出台的举措在场地、业态、时间方面进一步放宽了对相关区域外摆经营的限制。商业外摆设置时间放宽至24小时,住宅和其他噪声敏感建筑区周边原则上不超过22时。

“允许商铺适度开展外摆服务,不仅扩大了商铺待客容量,还起到了很好的吸引客流作用,平均每天一张桌子能增加营收300多元。”位于湖滨商圈的一家咖啡馆业主蔡先生说。

据统计,从2020年开始试点,截至今年2月,杭州共设置商业外摆756处、桌位2650个,几乎都集中在轻餐饮业,占比超90%。

“城市管理部门对商业外摆的条件放宽,并不等于放任。”杭州市城管局市容景观监管处处长杨益华表示,杭州对商业外摆提升了管理举措,如在外摆经营范围内剔除了极易产生噪音、环境污染的重油烟餐饮业,辅以7个“不得”约束,最大限度地避免扰民。

春暖花开 耕种正当时

在江西省南昌县大田农村,农民驾驶农机在稻田里耕作(3月15日摄,无人机照片)。

春暖花开,正值农忙时节,江西各地农民开展春耕春种生产活动,田间地头一片繁忙景象。

新华社记者 万象 摄



世贸组织讨论环境政策贸易影响 中方提案受关注

新华社日内瓦3月15日电(记者陈斌杰)为期两天的世界贸易组织(WTO)贸易与环境委员会正式会议15日结束。会议期间,各方就环境政策的贸易影响展开讨论,中方要求对欧盟碳边境调节机制开展多边专题讨论的提案受到世贸组织成员广泛关注。

中方提案指出,贸易政策正越来越多成为各国实施环境政策的工具,一些环境政策措施涉及的贸易问题引发争议。其中一些措施被诉诸世贸组织争端

解决机制,另一些措施则在世贸组织相关例会和审议机制上被反复提及。

中方提案表示,世贸组织是监督审议贸易政策的重要场所,旨在实现环境目标的贸易政策应当符合世贸组织基本原则和规则,避免构成保护主义措施和绿色贸易壁垒。世贸组织应当在通过贸易政策助力环境可持续性、预防贸易摩擦等方面发挥更大作用。就此,各方开展建设性的多边专题讨论是推动多边合作的第一步。

中方提案呼吁,以世贸组织贸易与环境委员会为平台,就环境政策涉及贸易的内容及其影响开展多边专题讨论,聚焦那些影响面广、成员关注度高的环境政策和措施。

中方提案建议,在今年6月的贸易与环境委员会会议上,就欧盟碳边境调节机制开展多边专题讨论。中方指出,2022年10月世贸组织贸易与环境委员会例会会议纪要文件显示,碳边境调节机制一共出现了58次,表明许多成员关注该议题。

挪威、菲律宾、新加坡、印度、巴西等世贸组织成员表示,中方提案具有建设性。印度还表示,中方提案符合世贸组织第12届部长级会议授权。

欧盟理事会和欧洲议会去年底达成碳边境调节机制政治协议草案,预期于今年4月出台正式立法,逐步对水泥、钢铁、铝、化肥等主要行业征税。不少世贸组织成员认为,这涉嫌违反世贸组织最惠国待遇和国民待遇原则以及《巴黎协定》相关原则。