

义乌市人民代表大会常务委员会工作报告

(2023年2月2日在义乌市第十六届人民代表大会第二次会议上)

义乌市人民代表大会常务委员会主任 丁政

各位代表：

我受义乌市人大常委会委托，向大会报告市十六届人大一次会议以来的工作和2023年的主要任务，请予审议。

一、过去一年的主要工作

2022年是市十六届人大常委会依法履职的开局之年。一年来，在市委的坚强领导下，市人大常委会紧紧围绕义乌改革发展大局，主动作为，履职行权，扛旗争先，顺利完成了市十六届人大一次会议确定的目标任务。共召开市人大常委会会议9次，依法作出重大事项决定决议17项，任免国家机关工作人员154人次，听取和审议专项工作报告24个，开展视察、督查和执法检查12次，交办审议、视察意见21份，有力推动了全市经济社会发展和民主法治建设。全国人大调研组来义专题调研3次；义乌基层立法联系点上报的多份调研报告，得到全国人大常委会法工委的充分肯定；践行全过程人民民主、数字化改革、基层单元建设等经验做法多次在全省、金华人大系统相关会议上作经验交流。

（一）强化理论武装，坚持党对人大工作的全面领导。

市人大常委会牢牢把握政治机关定位，旗帜鲜明讲政治，自觉把党的全面领导贯穿人大工作始终。

坚持以党的二十大精神凝心铸魂。第一时间召开党组会议、主任会议、常委会会议，认真学习贯彻，通过层层学、系统学、反复学、结合实际学，全面把握精神实质和核心要义，以党的二十大精神指引人大工作走深走实。组织市人大常委会专题学习13次，邀请专家举行讲座4次，开展“十百千万大宣讲”活动31场，举办专题培训7次，推动党的二十大精神入脑入心。

坚决落实党对人大工作的全面领导。提请市委出台了《关于推动新时代人大工作高质量发展的意见》，进一步强化对人大工作的顶层谋划。认真配合市委落实金华市对我市“党领导人大工作”绩效评价，深入开展中央人大工作会议精神贯彻落实督查，高质量推进新时代人大工作。市人大常委会自觉把人大工作置于市委的领导之下，召开市人大常委会党组会议15次，向市委常委会专题汇报人大党的建设，开发区人大工作等重大项目7次，就重大问题向市委请示报告13次，确保人大工作与市委决策部署同频共振、同向同行。

坚定人民代表大会制度自信。以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神统领人大各项工作，着力推进坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一。加强人大宣传和理论研究工作在，人民日报、新华社、新闻联播、全国人大杂志等中央和省级媒体刊发报道、理论文章20多篇，充分展示人民代表大会制度在我的生动实践。

（二）紧扣中心大局，助力高水平打造内陆开放样板。

围绕“高水平建设内陆开放枢纽中心城市”的发展定位，寓监督于支持和服务之中，推动市委决策部署落地见效。

全力助推市场繁荣发展。在义乌市场建设40周年之际，专门作出决定，将每年的9月5日设定为义乌“市场开放纪念日”，开展“同心携手——人大代表眼中的义乌市场”系列宣传活动，助力市场奋楫扬帆再出发。持续关注全球数贸中心建设情况，专题听取项目建设方案汇报。视察义乌（苏溪）国际枢纽港项目，听取项目概念规划汇报，提出超前谋划、科学布局等意见。聚焦“五大枢纽”“六大升级”，跟踪监督自贸区建设电视“问政”活动意见落实情况，推动更高水平对外开放。

全力助推经济稳进提质。审议市政府半年工作报告，提出坚定发展信心、稳住市场主体、增进民生福祉等意见，助力以超常规举措打好稳进提质组合拳。专题听取政府专项债项目情况汇报，审查政府性重大投资项目4批20个，积极推动重大项目科学决策。省市区三级人大联动开展就业促进执法检查，落实就业优先战略，提升就业质量。组织代表投身省人大“助力八大攻坚行动”“六访六促”主题活动、市人大“强监督、促经济稳进提质”活动，有效助推经济稳进向好。

全力助推产业转型升级。以督办“加快传统产业转型升级”大会议案为主线，市人大常委会牵头开展传统产业发展调研，提出拓空间、促创新、优服务等建议20多条。市委高度重视，专题听取调研汇报。开展“推动传统产业转型，助力经济稳进提质”专题“问政面对面”活动，市委、市

政府主要领导亲自参加，交办“问题清单”13项，义乌商报头版全版刊发“问政”活动实录。多条意见见报转化为市委、市政府有关工业有机更新等政策文件和工作举措，14家高税无地企业得到安置。持续关注电商行业健康发展，开展快递资费上涨情况专题调研，助力市委、市政府出台有针对性的举措，保持义乌电商行业发展活力和优势。听取全市科技研发投入情况汇报，推动科技创新，赋能产业转型升级。

全力助推城市品质提升。连续四年审议双江湖建设开发情况报告，督促对照生态最优、业态高端的功能定位，完善规划、高效推进。听取城镇有机更新规划汇报，提出注重居住环境改善、提高土地绩效等意见。依法作出计划调整决议，将《2022年土地征收成片开发方案》和文化市场区块房屋征收计划增补列入年度国民经济和社会发展计划。听取高铁新城规划汇报，视察铁路高架站房、商城大道隧道等项目建设。监督未来社区建设和城乡风貌整治提升工作，跟踪儿童公园提档升级进展情况，推动优化城市空间布局。

全力强化预算审查和国有资产监督。依法做好财政决算审查监督，3次审查批准预算调整方案，强化预算绩效监督，着力推动提升财政治理能力和水平。着力推动提升政治治理能力和水平。听取全市政府债务管理情况汇报，推动政府保障重点领域财政支出，严格规范债务管理，强化债务风险防控。深化预算联网监督，推动人大预算联网数字化监督系统迭代升级。审议审计工作及审计查出问题的整改工作报告，跟踪督查审计查出问题的整改工作，对5项正在整改事项进行满意度测评，切实增强审计工作监督刚性和实效。连续四年开展国有资产管理情况监督，审议企业国有资产管理情况专项报告，交办“问题清单”12项，助力做稳做强企业国有资产。

全力参与疫情防控。按照市委统一部署，积极参与疫情防控各项工作，人大干部、人大代表冲锋在前，深入一线，在大战大考中体现担当作为、锤炼作风能力。在“8·2”疫情期间，全市人大干部和人大代表全力参与隔离转运、酒店管控、研判追阳等工作，助力全市实现13天社会面清零。国家“新十条”优化措施出台后，我们坚持生命至上，及时回应并助力解决群众实际问题，助推打好疫情防控健康保卫战。一年来，5位市人大常委会领导先后担任多个卡口的卡口长，21名正科级干部担任卡口组长，负责、值守13处卡口164天，人大系统干部被记功嘉奖26人次。

（三）发展人民民主，更好地体现人民意志。

积极拓展民主渠道，丰富形式和载体，着力构建基层践行全过程人民民主工作闭环，更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

积极拓展基层立法联系点功能。健全组织架构，推动立法联系点和全过程人民民主基层单元建设“站点融合”。完善功能机制，推动立法意见建议征集工作由立法中向立法前、立法后延伸，征集内容由立法建议向助力改革发展、基层治理和为民办事解难等延伸，着力在开门立法中践行全过程人民民主。2022年，共开展23部法律法规草案的意见建议征求工作，有2.3万人次群众参与立法联系活动，上报全国人大、省人大立法意见建议1053条，在已出台的法律法规中被吸收采纳76条。在全国人大与非洲法语国家议会民主立法研讨会上，通过视频连线，90多名非洲议员线上参观义乌基层立法联系点，向世界展示了中国式基层民主。相关经验做法被央视新闻联播、焦点访谈等国家级媒体、栏目报道7次。

积极打造全过程人民民主基层单元建设样板。规划建设市级代表联络总站，提升镇街精品站，增设村社、行业特色分站，进一步构建完善基层单元体系。以数字化改革为牵引，深化代表联络站“联、商、督、促、智”五大功能，全力推进基层单元规范化运行，形成“进站+问政”“专业+监督”“代表+调解”“述职+交流”等平台载体。市人大常委会24项核心业务下沉基层单元，全年国家机关工作人员进站2500多人次，收集、交办群众意见建议1.4万件。

积极提升“人大民情快递”实战实效。深化人大系统数字化改革，迭代升级“人大民情快递”应用场景的数据分析、专题意见征集、数据联通等功能，构建民意收集、交办、解决、反馈的工作闭环，确保群众呼声在第一时间收集、问题在第一时间解决。一年来，该应用共收集民情民意1.6万条，推动解决问题和答疑解惑1.1万件次；专题征集市人大常委会年度监督重点、审议议题、民生实事等意见建

议136条。

积极推进镇街、开发区人大工作。深入贯彻实施乡镇、街道人大工作条例，进一步规范提升镇街人大工作水平。强化街道预算和国有资产管理情况监督，审议人大街道工委工作报告并交办工作任务。完善街道议政会组织通商、代表联系群众等制度，进一步畅通街道居民意见表达渠道。加强镇人大工作指导，规范代表联系选民、执法检查等形式，支持镇人大开展闭会期间履职活动，推动镇人大工作提质增效。推进人大工作向开发区延伸，作出《关于推进开发区人大的决定》，建立健全开发区人大工作机制，着力推进对开发区工作监督和法律监督，强化对开发区预决算审查及预算执行、国有资产监督的制度化、规范化。

积极发挥代表主体作用。深化“代表+”工作机制，进一步密切代表与人民群众的联系。组织代表参与主题活动12个1200多人次，参加执法检查、调研视察和市委、市政府重要会议等620多人次，收集意见建议1100多条。扎实开展新一届代表履职培训，实施代表履职积分管理，积极推进履职标准化，激发代表履职积极性、主动性。评选代表履职先进个人32名。坚持议案建议办理过程与结果并重，督促承办单位开门办理，强化实效，两件大会议案和401件代表建议办理满意率达99%。

（四）聚焦共同富裕，助力解决人民群众急难愁盼。

坚持人民至上，认真督办“加快城乡融合，促进共同富裕”大会议案，监督助力十大民生实事落地，推动解决群众关键小事，让发展成果更多更公平惠及全市人民。

注重城乡均衡。深入贯彻乡村全面振兴重大战略部署，省市区联动开展乡村振兴“一法一条例”执法检查，督促全面落实农业农村发展“四个优先”，推动扶农政策落地落细。举办助力共同富裕专题“问政面对面”活动，围绕农民增收、服务均衡、城乡融合等问题，集思广益、凝心聚力、共谋良策。听取共同富裕缩小城乡差距领域省级试点推进情况汇报，强化“全市域一体”理念，加快城乡融合发展。深入调研农村有机更新工作，助推农民住房条件改善。视察农业“双强”行动实施和农田水利基础设施建设情况，开展农业产业化调研，推动提升农业综合生产能力。

注重优质共享。围绕人的全生命周期管理，持续推动教育、卫生、养老、文化等公共服务更加普惠等可及。聚焦贯彻落实教育优先发展战略，调研家庭教育促进法实施，实地督查“双减”工作落实，开展民办教育促进法执行情况检查，推动校外培训机构规范治理、民办教育规范发展。聚焦提升基层医疗服务能力，审议基层卫生服务情况报告，推动紧密型医共体建设，健全医疗卫生服务体系。听取全市养老机构建设运行情况汇报，助力解决制约养老服务行业发展的痛点、创新不足等问题，推动养老机构规范化特色化发展。视察非遗保护传承工作，听取全域旅游发展情况汇报，促进文旅产业高质量发展。组织代表视察无障碍社区创建、退役军人服务站建设运行情况，强化特殊群体的权益保障。

注重和谐共生。认真监督环境保护“一法一条例一规定”贯彻落实情况，听取省級山水林田湖草生态保护修复试点情况汇报，推动生态环境系统治理。开展节约能源法执法检查，助力实施能源绿色低碳发展和保供稳价工程。审议水生态治理示范项目建设情况报告，听取全域分质供水情况汇报，向市委报送加快分质供水的参阅件，助力改善水环境，强化水资源保障。开展传统村落保护条例执法检查，督促保护与开发并重、传承与融合并举，增强传统村落生命力。

（五）监督法律实施，积极促进社会公平正义。

充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进多层次、多领域依法治理，提升社会治理法治化水平。

推动法治政府建设。审议市政府年度法治政府建设情况报告和部门年度依法履职情况报告，首次对市政府组成部门“一把手”依法履职情况进行满意度测评，推动政府依法行政。扎实开展“12·4”国家宪法日系列宣传活动，进一步健全保证宪法全面实施的制度体系，维护宪法权威。严格开展规范性文件备案审查工作，听取工作情况报告，探索开展规范性文件前置审查等工作。对乡村振兴促进法、宗教事务条例等12部法律法规执行情况开展检查。

推动司法效能提升。听取市人民法院专项工作报告，跟踪监督法院执行工作，督促法院完善执行规范、优化执行模

式，加强拒执案件的移送立案，提高执行效率。深入贯彻省人大常委会《关于进一步加强新时代检察机关法律监督工作的决定》，审议市检察院法律监督工作情况报告，推动提升检察监督质效，完善公益诉讼等制度。加强对司法部门重要法律文书审查。组织代表参加法院庭审旁听、检察听证活动。

推动基层治理强化。听取“大综合一体化”行政执法改革情况汇报，督促执法体系重塑、执法机制重建、执法手段创新，以改革破解基层治理难题。视察市公安局“三大中心”建设情况，推动“公安大脑”建设。审议安全生产综合治理三年行动工作情况报告，推动强化重点行业、领域整治工作，助力打好三年行动收官战。关注网络订餐监管，视察外卖餐饮行业食品安全工作。充分发挥市、镇、村三级矛调中心代表联络站（点、岗）作用，推动调解纠纷、解决问题1290多件，努力将矛盾纠纷化解在萌芽状态。

（六）建设“四个机关”，提升市人大常委会履职能力。

牢牢把握团结奋斗的时代要求，拉高标杆，守正创新，狠抓“四个机关”建设，推进人大工作高质量发展。

切实加强自身建设。修订市人大常委会议事规则，完善市人大机关相关工作制度，不断提高人大工作规范化水平。加强调研工作，市人大常委会牵头开展共同富裕、践行全过程人民民主等多个重点课题调研，为市委、市政府决策提供参考。坚持集体行使职权、集体决定重大问题，把严格执行民主集中制贯穿人大工作全过程。认真落实全面从严治党主体责任，不折不扣落实中央八项规定，扎实推进清廉机关建设。

切实强化数字赋能。完善人大数字化改革工作方案，全面贯通使用上级应用场景。迭代升级“人大民情快递”、立法意见征询等自建应用系统。立法意见征询智慧系统获全国人大常委会法工委领导充分肯定。加强人大系统办公信息化建设，召开线上常委会会议、开展线上代表履职活动，提升工作效率。开通“义乌人大”微信公众号，加强人大宣传工作。

切实推进扛旗争先。深入开展人大系统“敢于扛旗，勇于争先，奋力推进‘两个先行’”主题活动，在人大机关各委办、镇街人大、各级人大代表各层面开展大比拼，工作实绩每月晾晒，激发“事事争一流”的精神状态，让“人人有目标、工作有激情、部署有实效”成为常态。强化业务实操、法律法规等培训，提升人大干部履职综合素养。

各位代表！一年来，市人大常委会各项工作取得的每一份成绩，都是市委坚强领导的结果，是市人大常委会组成人员、各级人大和全体代表共同努力的结果，是“一府一委两院”、市政协和各单位各部门大力支持的结果，也是全市人民和社会各界关心厚爱、积极参与的结果。在此，我谨代市人大常委会，表示衷心感谢和崇高敬意！

同时，我们也清醒地认识到，市人大常委会工作还存在不少短板和不足。对人民代表大会根本政治制度的认识还需不断深化，全过程人民民主的基层实践还有待深入探索；人大监督的刚性、实效性有待提升，对一些问题的解决推动还不够到位；代表活动形式、载体还需不断拓展；人大工作方式方法的创新还有待突破；与现代化发展相适应的人大干部队伍建设有待进一步加强。市人大常委会将虚心听取人大代表和各方面意见，自觉接受人民监督，在今后工作中认真研究，不断改进。

二、2023年的主要任务

各位代表！党的二十大绘就了第二个百年的宏伟蓝图、吹响了中国式现代化的前进号角，使命光荣，重任在肩。2023年是全面学习贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“对标二十大、迭代‘138’、开创新局面、奋进现代化”的关键之年。2023年市人大常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议精神，在奋进“两个先行”新征程中打头阵、当先锋、作示范，在打造国际枢纽城、奋进现代都市区中争当主力军，坚持“兴商建市”不动摇、改革开放再出发，发挥优势，履职尽责，全面深化民主法治建设，深入践行全过程人民民主，在高质量高水平建设世界小商品之都、奋力谱写中国式现代化义乌篇章中贡献人大力量、展现人大担当。

（一）在彰显国家根本政治制度优势上有新作为。认真落实党的二十大和中央人大工作会议精神，推动人民代表大会制度在义乌的生动实践。一是加强政治建设。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，在深学细学、入脑入心、真懂真用、落地

落实上下功夫，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二是坚持党的领导。加快构建党建统领、整体智治的市人大常委会工作格局，锲而不舍压实人大系统全面从严治党主体责任。三是确保人民当家作主。充分发挥人民代表大会在发展全过程人民民主中的主渠道作用，确保在决策、实施各个环节都能听到人民声音、反映人民意志。持续擦亮基层立法联系点“国字号”金字招牌。按照省、金华市人大有关基层单元建设的要求，提升“联、商、督、促、智”五大功能，让民意收集更便捷、决策管理更民主，解决问题更高效。完善工作机制，有序推进开发区人大工作。

（二）在推动奋力谱写中国式现代化义乌篇章上有新作为。围绕“迭代八大新场景、开创八大新局面”，全力参与、服务和监督推动，积极投身市委部署的“四拼四强”行动。一是助力构筑对外开放新优势。全力推动实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，持续跟踪监督自贸试验区、综合保税区建设和国际贸易综合改革试点，积极助推全球数贸中心、义甬舟开放大通道、义乌（苏溪）国际枢纽港等重大开放项目建设，促进更高水平对外开放。依法做好计划报告和“十四五”规划中期执行情况监督。二是助力创造市场繁荣新动能。推动市场主体数字化转型、货物贸易优化升级，助推发展数字贸易、服务贸易，做强“市场采购+跨境电商”“保税进口+电商直播”等新业态。三是助力构建现代产业新体系。高度关注数字赋能、创新驱动，全力推动实施数字经济创新提质“一号发展工程”，督促招大引强和培优育强“两手抓”，助推打造智造产业集群，提升产业链竞争新优势。根据省、金华市人大部署，上下联动对民营企业发展促进条例、促进中小微企业发展条例执行情况进行检查，改善民营企业发展环境，助推中小微企业持续健康发展。四是助力提升城市新能级。积极推动双江湖科教园区、高铁新城等重大区块建设，监督全域推进未来社区和城乡风貌整治提升工作，推动构建整体有序、特色鲜明的城乡空间布局。五是助力营商环境新提升。以“大走访大调研大服务大解围”活动为载体，积极组织代表开展执法检查、体验、暗访等活动，全力推动实施营商环境优化提升“一号改革工程”，助推打造更优质、更高效的市场、政务、法治、经济生态、人文环境。

（三）在助力锻造共同富裕成功案例上有新作为。坚持人民至上，着力推动解决好人民群众急难愁盼问题和关键小事，当好群众利益的忠实代言人。一是推动城乡融合。持续助力实施共同富裕缩小城乡差距领域省级试点。积极助推4个加快发展镇跨越发展，加快城市功能向镇域延伸，促进农民增收、城乡融合发展。二是促进乡村振兴。督促严格落实耕地保护硬措施，积极推动高标准农田建设，改善农田基础设施。调研农业产业化发展，推动乡村产业全链条升级。紧盯未来乡村建设，助力打造一批省级示范性未来乡村。三是增进民生福祉。盯紧教育、医疗、养老、养老、救助等民生领域的突出问题的，开展监督推动，全力提升公共服务水平。对就业创业、高层建筑消防安全、基层应急能力建设等开展监督。四是提升环境品质。深入督查“绿色细胞”建设、“能源双控”攻坚、“污水零直排”创建等工作，推动发展方式绿色转型，守护蓝天碧水青山净土。五是维护公平正义。助力法治政府建设，推动政府职能转变、效能提升。强化司法监督，提升权力运行法治化、社会治理现代化水平。审议打击和防范通讯网络诈骗犯罪、破产审判等情况报告，维护人民群众的合法权益。

（四）在加快人大工作高质量发展上有新作为。按照“干在实处、走在前列、勇立潮头”的要求，深入推进“四个机关”建设，切实提高市人大常委会履职水平。一是弘扬团结奋斗精神。全力提升敢冲敢拼的精神状态，着力增强人大干部推动高质量发展本领、服务群众本领。健全规章制度，注重人大干部能力培训，打造“积极有为、团结协作、昂扬向上”的团队文化。二是提升代表履职能力。坚持代表主体地位，强化代表培训工工作，进一步优化代表履职服务保障，激发代表履职激情。三是加强人大工作创新。坚持正确监督、有效监督、依法监督，拓展人大监督的载体、形式和实效，让人大监督更有力度、更有刚性、更有效。按照保持创造性张力、提升塑造变革能力的要求，全力深化数字化改革，推进义乌人大工作创新，打造义乌人大工作特色品牌。加强镇街人大工作联动发展，形成比学赶超、互促共进的良好氛围。

同志们，新征程时不我待，新使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持“兴商建市”不动摇、改革开放再出发，凝心聚力，守正创新，忠诚履职，为高质量高水平建成世界小商品之都，全面谱写中国式现代化生动实践的义乌篇章而团结奋斗！