

编者按:近年来,市纪委监委按照清廉义乌建设要求,以清廉单元为载体,着力推进机关、国企、民企、村居、学校、医院、交通、文化、金融等“8+1”个领域清廉单元建设,以“一点”带“一域”,谋“一域”促“一城”,全力营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的环境。为进一步激励先进、示范引领,“清廉义乌建设在路上”特推出“清廉单元建设进行时”专栏,带大家一起来看看这些清廉单元“模范生”的经验做法。

清廉村居建设吹来徐徐幸福清风



“这些年,我们通过清廉村居建设,村里权力运行更加规范、村务公开更加透明、干群心齐干劲更足,一口气拿下了‘省城乡综合治理先进单位’、‘省善治示范村’、金华市首批清廉村居示范单位等20余项省市级荣誉,荣誉的获得,更打开了我们村的知名度,景区运营收入不断增加。这两年,村集体年收入更是达到300万元以上。”提起近年来村里的发展,大陈镇红旗村党总支书记陈黎明脸上洋溢着满满的笑意。据他介绍,接下来村里投建的龙舟文化园即将开园,产业用房也将投入使用,将为村里带来更多的经济收入。

近年来,市纪委监委会同市农业农村局等职能部门,先后出台《关于深化清廉村居建设的实施方案》《义乌市清廉村居建设评价指标体系实施办法》等指导性文件,因地制宜、综合施策,以点带面,不断推进清廉村居建设,着力打造班子清廉、干部清正、村务清爽、民风清朗的村居环境。如今,在义乌乡村,一幅幅清廉村居美丽画卷正徐徐展开。

深化清廉“智”治, 培树干部清正之风

前不久,“村务清廉钉办”预警显示“江东街道塔下洲经济合作社菜市场合同时间超过5年”。经查,塔下洲经济合作社确实存在违规处置村集体资产的情形。最终,该经济合作社党支部书记周某东及社监会主任周某龙受到党内警告处分。目前,塔下洲经济合作社与承租方重新协商后达成一致意见,将合同租期修改为5年。

农村的小型工程、小微权力、小额资金与基层群众利益最为密切,但由于制度不完善、运作不规范、监管不到位,这些领域也是基层干部违法违纪问题的易发多发部位。

对此,市纪委监委从“制度、治理、智慧”三个维度出发,在省基层公权力大数据监督应用基础上,探索开发了“村务清廉钉办”

创新基层自治, 劲吹村务清爽之风

在推进清廉村居建设的过程中,我市将村民纳入村务管理的主体,把村里的事交给村民商量、决定,号召村民参与基础设施、安全管理、环境整治、矛盾纠纷调解等村务工作,并通过开展“一事一议制度”,每月对政务、干部作风和廉洁履职等情况开展监督,丰富“廉形式”。

“后宅街道苏街村于7月15日举行的主题党日参与活动参与率不足80%,请注意!”

“上溪镇上溪一村房屋租赁协议超期60个月,请注意!”……

截至目前,系统已收集数据110万余条,其中自动预警风险隐患超过4.7万余条,数字驾驶舱像一台监督CT机,时刻掌握村级事务运行是否“健康”,防止小毛病演变成大问题。

同时,在市纪委监委的督促下,市农业农村局加快推进了“村务清廉钉办”与“省农村集体经济数字管理系统”的数据融合,为线上报账业务提供支撑和保障,在提高线上报账效率的同时,做到全程留痕,实现了村级财务监督方式从事后监督转变为全流程监督。目前,全市660个村社已全部实现线上报账,累计完成支付188798笔,支付金额147.3亿元。

注重文化熏陶, 涵养民俗清朗之风

乡村廉洁文化阵地是推进清廉村居建设的有力保障,为营造村居(社区)尊廉、崇廉、尚廉、爱廉的良好氛围,促进基层党风、政风和民风的根本性好转,我市坚持镇村联动,深入挖掘廉政元素,倾力打造村居“养廉阵地”。

走进廿三里街道东莲塘村,只见新房矗立,党员、村两委干部家的门上都挂上了正正方方的“家家家训”牌,这是该村结合“廉洁家风进万家”活动,推进家家家训上墙,让淳朴和谐的好家风、好民风一直传承下去。苦竹塘村则围绕红色文化及廉洁文化建设,先后修缮建成了吴晗故居、吴晗廉政文化长廊、吴晗文化展馆等,并完成村内基层监察联络站、清廉书屋、廉政课堂建设。后宅街道李祖村在驶入“德胜古韵”精品线的建设快车道时,在乡村文化礼堂、清风连廊建设中融入“耕读传家、信义立世”的祖训,提醒村民以清朗乡风助力打造“一带一路”国际乡村生活综合体。

截至目前,我市已建立清廉村居文化阵地26个,涵盖8个镇街。

“接下来,我们将进一步压紧压实清廉村居建设主体责任,督促市农业农村局项目化推进落实清廉村居建设重点任务,不断推动全市清廉村居建设全面提质升级。”市纪委监委相关负责人表示。

踔厉奋发 努力擦亮新时代清廉交通底色

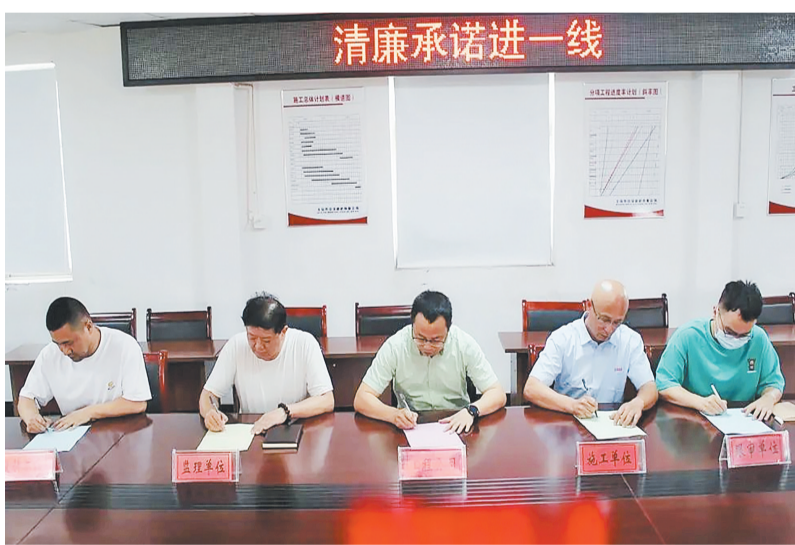
近年来,在义乌市纪委监委的监督指导下,市交通运输局以推动清廉交通建设为契机,在交通运输领域持续开展突出问题专项整治行动,推动交通运输行业权力运行更加规范透明、治理水平大幅跃升、政治生态持续优化,以清廉交通建设的扎实成效,为建设高水平交通强市提供坚强保障。

管养分离, 筑牢廉政“防火墙”

长久以来,公路部门一直采用建、管、养一体的运行模式,管理部门既充当“裁判员”,又是“运动员”,如何提质增效又防控廉政风险?2020年,市交通运输局开展了大刀阔斧的公路管养体制改革,以“管养分开”“政企分开”,市委市政府“一个口子管养”为指导精神,将原下属的安通、新远两家养护公司划转至义乌交旅集团,公路养护业务也交由其实施,管养全面分离,有效提高了安全生产管理效率和公路养护水平,更好地为群众出行提供“畅、舒、绿、美、优、安”的公路环境。

与此同时,成立专门的公路养护考核机构,制定出台了《公路养护考核细则》,切实履行好监督、考核职责。今年夏天,部分公路绿化管养不及,致使缺株、死株较多,影响公路整体形象,交通局根据实际管养情况和第三季度公路养护考核结果,决定扣除养护单位当季5%的养护服务经费。公路管养体制改革后,我市普通国省道路况水平呈总体上升趋势,各项指标均稳定在90以上,成效显著。

与此同时,《公路工程评定分离



定标工作管理办法》、《中心工程管理实施办法(试行)》等行业管理制度先后出台,明确农村公路新建工程由镇街实施,一般性项目委托国企代建,从而最大限度降低交通管理部门的廉政风险。

“解剖麻雀”, 风险隐患大排查

为进一步厘清交通系统各基层执法站所权力运行机制及风险隐患点,市纪委监委派驻第八纪检监察组联合市交通局开展了“麻雀解剖式”风险隐患排查,通过“支部自查—机关纪委初审—派驻纪检监察组终审”等程序,并结合“抽丝剥茧”式的廉政谈话,逐项分析执法过程中公权力的使用依据,对每个环节中缺乏制度规范的进行记录,织密织细基层执法站所权力风险隐患防范网。

“以往各交通基层执法站所的

廉政风险排查不彻底、不深入,防范措施千篇一律、蜻蜓点水,通过这次深层次的走访、谈话式的剖析,共梳理出了权力风险点113个,防范措施254项,让我们基层执法站所对自身岗位存在的廉政风险点有了更清晰的认识,风险防范也更加有力了。”交通局直属机关纪委书记王坤介绍。

同时,针对风险隐患较多的交通工程领域,交通局还专门编制下发了《交通工程廉政风险防控手册》,聚焦工程建设前期工作、建设实施、交竣工验收环节,逐步细化基础设施建设项目建设流程,根据廉政风险危害和影响程度、防控措施力度和效果划分不同等级,并列出了相应的防控措施,为进一步落实工程监管提供了依据。

“四色”提醒, 清廉承诺进一线

“作为一名普通监理,我是第一次

接受这么正式的廉洁提醒,现在亲自签下‘廉洁从业承诺书’,让我深切体会到廉洁从业不仅仅是一个口号,而是一份沉甸甸的责任。”近日,交旅集团临安至苍南公路项目一标段工程项目部,组织项目管理方代表、项目施工代表、监理代表、跟审单位代表、设计单位代表签订“廉洁从业承诺书”时,该项目一标段安全总监张天涯说道。

这是交旅集团在与各部室、子公司、项目监理方、施工方签订《党风廉政建设重点任务书》及《廉政合同》的基础上,进一步探索建立“清廉承诺进一线”机制的有力举措。目前,针对集团员工、交通工程施工方、工程监理方及服务外包方4类人员,交旅集团分别设计了4种不同内容的“廉洁从业承诺书”,印制成红、绿、黄、蓝4种版本,提高廉洁提醒的针对性。

“以前我们都是直接与中标单位法人签订廉政合同,而在负责具体施工以及监理的人员则缺乏被监督感,现在通过四色承诺书,将廉洁提醒覆盖到了一线人员。”交旅集团纪委书记王宏淼介绍。

截至目前,交旅集团全体干部员工、22家施工单位、12家监理单位、27家外包服务单位(跟审15家,设计12家)的关键岗位工作人员已累计签订“廉洁从业承诺书”562份,实现“清廉承诺进一线”100%全覆盖。

“接下来,我们将进一步提高政治站位,压紧压实主体责任,定期开展会商研判,项目化推进清廉交通重点任务落地落实。同时加快‘标准型’清廉交通单元创建,以点带面、示范引领,推动交通系统全面从严治党纵深推进、向基层延伸。”市交通运输局相关负责人表示。

市纪委监委构建“1+3”体系 学习贯彻党的二十大精神

原原本本学、立足岗位学、丰富载体学……市纪委监委把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,积极构建“1+3”学习宣传贯彻工作体系,即制定1套整体工作方案,统筹学习、宣传、督导3个板块,扎实推进党的二十大精神全面学习、全面把握、全面落实。

在最近组织的一期综合业务培训班中,市纪委监委专门增设二十大精神学习辅导课程,力求学深学透。为期三天的培训,专门邀请了省纪委、金华市纪委有关业务专家,以及市委党校等单位优秀师资为大家授课,涵盖了二十大精神宣讲以及信访、审查调查、审理等课程,具有较强的政治性、业务性和实操性。

课后学员们纷纷表示,将以此此次培训为契机,不断学习提升素质,坚定政治立场,坚守初心使命,始终冲锋在前,同腐败这一危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤斗争到底,用实际行动推动党的二十大精神落地生根,为义乌纪检监察工作高质量发展作出应有贡献。

接下来,市纪委监委将把学习贯彻二十大精神与研究制定今后一段时期纪检监察工作任务结合起来,在全系统部署开展工作思路谋划大研讨,有力推动各级纪检监察组织增强把学习成果转化为奋进新征程、建功新时代强大动力的思想自觉和行动自觉。

我市“五整治五提升” 破解基层治理难题

今年以来,市纪委监委将基层“五整治五提升”专项行动作为破解基层治理难题的有效载体,通过整治镇村党组织管党治党责任递减、党员干部党性不强纪律松弛以及村务管理、村级“三资”监管、村级工程建设不规范等五大方面问题,着力提升基层党组织政治功能,提升基层党员干部责任意识、规矩意识、服务意识,提升基层治理效能,提升村级“三资”管理精细化水平,提升村级工程建设规范化水平,进一步优化基层治理体系,强化基层治理能力。

市纪委监委会同市委办、组织部等相关单位专门成立工作专班,通过系统施治、上下联动、晾晒评比等系列“组合拳”,花大力气、下真功夫从根源上解决基层党组织宽松软散等问题。如针对党员酒驾醉驾、赌博等违法数量持续居高不下问题,在压实党组织主体责任、源头预防、人员惩戒等方面拿出一系列硬招实招。今年以来全市违法党员同比下降一半。市农业农村局开展村经济合作社运行和村集体“三资”管理突出问题专项整治行动,重点整治群众反映集中的经社收益分

配、资金管理、资产处置等“三资”领域突出问题,发现并解决问题369个。

而通过每月的晾晒评比,更是激发了各镇街及各职能部门推动专项行动的新思路新方法。如上溪镇通过制定“一次集体谈话、一次庄严承诺、一批民生项目、一次廉政教育、一批宣传标语”的“五个一”标准对10个整治村进行系统化整治,查摆并整改任务清单179条;城西街道在整治村中心位置放置“五整治五提升”专项行动公示栏,向群众公开整治内容和“四张清单”,让全村人知晓,接受全村人监督;赤岸镇以实效为导向,通过“班子下沉、专项指导、结对帮带、教育轮训、季度晾晒、项目评比”六大举措,促进问题整改,措施落实,实效彰显。

通过专项行动,共梳理市级层面问题44个、整改措施115条,各镇街梳理问题592个、整改措施1187条,已全部完成整改;批评教育和帮助处理237人,党纪政务处分38人,追回资金43.8万余元,建立和完善制度37项,有力推动了基层政治生态持续优化,基层治理精细化水平明显提升。

巡察推动 让“历史遗留工程”成为历史

“原先的458个历史遗留工程,已收回资金1.32亿元,目前只剩1个339万元的工程未送审了。”近日,市委巡察办督查科收到了水务建设集团巡察整改的最新反馈。

2019年5月,市委第四巡察组在开展水务建设集团巡察时发现,其下属自来水安装工程有限公司2013年6月之前存在458个历史遗留工程尚未结算到位,共涉及资金1.43亿元。该批历史遗留工程最早可追溯至2000年以前,由于时间跨度大,该公司相关工作人员对未结算到位的工程的底数、原因等不太了解,导致该批历史遗留工程结算问题一拖再拖。

驻检察院纪检监察组: 开展不起诉行刑衔接专项监督

为深入贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策,确保行政执法与刑事司法有效衔接,切实提升检察机关办理不起诉案件质效,日前,市纪委监委驻检察院纪检监察组开展了不起诉行刑衔接专项监督,助推检察机关和数字法治工作。

深化“行刑共治”数字应用。驻检察院纪检监察组会同相关部门对市检察院“行刑共治”数字应用进行监督,推动首批建数字监督模型19个,案类监督模型13个,防范有案不立、有罪不究,有效约束自由裁量权,构建执法司法双向衔接闭环,形成部门协同、多元履职、共建共治的行刑共治新格局。已监督涉嫌以罚代刑案件24件,不起诉案件移送行政处罚率上升64%。

探索大数据检察权监督。全面梳理分析2021年以来相对不诉案件1343起,对检察办案系统的144个相关字段,利用大数据公权力监督系统构建行刑反向衔接和不起诉案件廉政风险工作模型,督促移送有权机关处理,推动检察官能动履职,助推案件办理三个效果的统一。目前已有不起诉案件反向衔接工作不到位预警信息10条,对经办的6名干警进行约谈提醒。

抽查案件预防廉政风险。在督促做好案件评查、发现问题报备的同时,对不起诉案件开展抽查,对照贯彻执行工作实施意见的自由裁量标准,进行核实提醒,助推检察官更加精准规范履职,防范廉政风险。累计核实提醒6件。