“十四五”我国将放开放宽除个别超大城市外的落户限制

新华社北京7月12日电（记者安蓓）国家发展改革委12日发布《“十四五”新型城镇化实施方案》。方案明确，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。

根据方案，全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，确保外地与本地农业转移人口进城落户标准一视同仁。全面放宽城区常住人口300万至500万的Ⅰ型大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例，鼓励取消年度落户名额限制。

方案提出，到2025年，全国常住人口城镇化率稳步提高，户籍人口城镇化率明显提高，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距明显缩小。农业转移人口市民化质量显著提升，城镇基本公共服务覆盖全部未落户常住人口。

根据方案，到2025年，“两横三纵”城镇化战略格局全面形成，城市群承载人口和经济的能力明显增强，重点都市圈建设取得明显进展，轨道上的京津冀、长三角、粤港澳大湾区基本建成。超大特大城市中心城区非核心功能有序疏解，大中城市功能品质进一步提升，小城市发展活力不断增强，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展。

城镇化是城乡协调发展的过程。国家发展改革委规划司负责人表示，必须健全城乡融合发展体制机制和政策体系，坚持以工补农、以城带乡，以县域为基本单元、以国家城乡融合发展试验区为突破口，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，逐步缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。

截至2021年末，全国常住人口城镇化率达64.72%、户籍人口城镇化率提高到46.7%，城乡居民收入比降至2.5，城镇化水平和质量大幅提升。

“熟悉的热闹场景又回来了！”

——云南旅游业恢复发展见闻

“给我来两碗！”随着游客逐渐多起来，不到半天时间，在昆明市滇池大坝边摆摊的张大爷，把从家里带来的50碗手工酸奶卖完了。

这几天，作为昆明市知名景点，滇池大坝迎来一拨又一拨游客，其中不少是操着外地口音的旅行团。张大爷一早就从家里赶过来，把做好的新鲜酸奶摆放好。“游客多，我的酸奶也好卖了。”他说。

记者在附近一个停车场看到，10多辆旅游大巴依次排开。一辆大巴车上的领队韦芳芳告诉记者，她带的是一个来自重庆的20人旅行团，计划在昆明待一天，次日便赶往大理。

在疫情防控常态化背景下，云南省通过纾困帮扶、促进消费等举措推动旅游业不断向好。今年6月以来，云南省旅游市场呈恢复增长态势，尤其是跨省团队游迎来利好，各旅游线路上的旅游大巴逐步多了起来。云南省旅游汽车服务行业协会负责人唐志明介绍，针对大理、丽江等热门旅游线路，部分旅游大巴公司还要通过外调车辆来加大运力。

“刚刚过去的这个周末，我们公司旅游大巴的出车率在70%左右。”昆明中北旅游客运有限公司总经理赵明欣说。

云南佳途国际旅游集团此前专营出入境游业务，疫情发生以来深耕国内旅游市场。该集团董事长姜鸿介绍，最近几天，外省旅游团每天有3个至5个，客源多为湖北、贵州、四川等地。

在丽江玉龙雪山脚下，于今年6月10日复演的原生态大型实景演出《印象·丽江》，日均游客接待量近4000人次。“原先只有几百人观看，现在我们一天排了两场演出。熟悉的热闹场景又回来了！”一位工作人员说。

同样，得益于客流量攀升，藏身于丽江大研古城的宣科书房也开始变得热闹起来。许多家长带着孩子专程来这里阅读书籍、体验纳西古乐和手工制作等。

6月29日至7月6日，大理白族自治州累计接待游客逾139万人次；7月以来，西双版纳机场旅客吞吐量日均超过1.5万人次……人气恢复的同时，云南文旅消费市场也持续升温。为进一步推动全省旅游市场加快恢复，云南近日发放总额为1.11亿元的文旅消费“大礼包”，其中文旅消费券8000万元、文旅加油券3100万元。

云南省文化和旅游厅副厅长陈述云说，结合各平台数据来看，初步研判全省旅游市场恢复发展的拐点已经出现，在当前形势下，云南旅游市场有望快速恢复。

新华社昆明7月12日电
新华社记者　严勇

烈日下的高空行者

7月12日，电力工人对新建设完成的白鹤滩—浙江特高压直流输电工程线路进行走线验收工作（无人机照片）。

连日来，浙江省杭州市持续高温天气。国网浙江电力的电力工人在烈日下对新建设完成的白鹤滩—浙江特高压直流输电工程浙江段线路进行走线验收工作，确保工程顺利投产运行。

新华社记者　江汉　摄

村里建起『没有围墙的工厂』

——浙江临海『共富工坊』助农就业增收

浙江台州临海市有数千家企业缺少劳动密集型用工，也有数万名农村富余劳动力希望就近就业。当地立足发展实际打造“共富工坊”，政府、企业、村集体与农户联动建立有效协作关系，助农就业增收，推动共同富裕。

在临海市永丰镇凤凰桥同心“共富工坊”，近50名女工正在加工太阳伞棚布。她们平日在家照顾孩子和老人，不能出远门，如今，可以利用农闲时间在家门口灵活上班，每月增收少则两三千元，多则六七千元。

“顾家、增收两不误，实在太方便了。”47岁的永丰镇江溪村村民应玲吉告诉记者，得知家门口建起“共富工坊”，一些原本在城里打工的村民也选择回到村里。

走进临海市河头镇前山二村党群服务中心，敞亮的大楼一层开着吊扇，不少村民系着围裙坐在竹椅上，熟练地编织休闲椅。旁边院内整齐停放着电动车，方便村民在家与工坊之间快速来回。

临海有大量企业从事编藤、彩灯、太阳伞等户外用品加工和贸易，一些农民也能接到手工订单，但因业务量零散、中间环节多等原因，收入较低且不稳定。

推动共同富裕进程中，临海探索建设“厂房式、车间式、居家式”等多种类型“共富工坊”，通过“企业送单—国企派单—工坊接单”形式，帮助农民就近就业增收。

临海市农业农村局局长董立介绍，临海已挂牌运营116家“共富工坊”，设有集中式工位4727个、居家式工位6800余个，目前共承接订单208笔，订单总额2360万元。

今年二季度，浙江正特股份有限公司与临海9个“共富工坊”签订缝纫订单35万件，发放工资超过700万元。

浙江正特股份有限公司董事长陈永辉说，“共富工坊”的灵活用工机制契合企业生产的淡旺季，帮助企业缓解用工难题，并减轻用工和场地成本。

记者了解到，去年临海当地有2800多家企业存在用工缺口，其中劳动密集型岗位缺口约2.4万人，而当地农村富余劳动力超过3万人。“共富工坊”针对传统来料加工模式信息不互通、订单不稳定、品控无保证等难题，打通了劳动用工的供需壁垒。

今年4月，临海成立“共富工坊”企业联盟，首批吸纳户外休闲用品、彩灯、眼镜、服装辅料等行业的40家企业，带头组织外包订单、品控管理、技能培训等，与农民建立稳固的用工关系。

临海开发数字化平台，统筹对接用工需求信息和劳务供给信息，发布订单、供货、加工、产值、工资发放、政策兑现等动态信息，实现足不出户用工匹配。

临海市河头镇殿前村与浙江永强集团协作打造“共富工坊”，营收的70%归属农户，20%归属村集体，10%作为运营开支，预计实现村集体年经营性收入20万元，带动村民年均增收2.2万元以上。

政府、企业、村集体与农户多方联动，“共富工坊”既直接带动农民增收，还在多个方面赋能乡村。临海市在乡镇成立镇级股份经济合作联合社，以镇带村、抱团发展，盘活农村集体闲置、低效的房屋等资产资源。

目前，临海全域推进建设“共富工坊”，今年目标建成150家以上。当地已经建立“共富工坊”运行管理服务标准化体系，包括构建工坊建设管理、生产服务、运营管理等地方性标准规范，并探索建立完善商业保险产品、农事服务协调机制等。

新华社杭州7月12日电
新华社记者　方问禹　于佳欣

民宿管家、研学旅行指导师……

越来越多的新职业有了权威“身份证”

从事研学旅行指导工作的何意最近很高兴，因为人力资源和社会保障部近期向社会公示的18个新职业中，研学旅行指导师在列。她感觉自己新潮的职业身份得到权威认可。

近期，人社部向社会公示民宿管家、家庭教育指导师、研学旅行指导师等18个新职业。经公示征求意见、修改完善后，这些新职业将被纳入新版职业分类大典。

“新鲜出炉”的新职业反映了哪些趋势？对大学生就业将带来哪些机会？

新产业、新业态催生新职业

首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示，随着制造业不断向先进制造业、智能制造业升级，一批技术含量高的新职业随之产生。与此同时，随着人民生活水平的提高和新消费市场的产生，大量新职业应运而生。

据悉，此前2019年至2021年间，人社部会同有关部门发布了4批共56个新职业。“新华视点”记者梳理发现，包括今年公示的18个新职业在内，人社部发布的这些新职业主要集中在以下几类：

——数字和高新技术领域，如大数据工程技术人员、无人机驾驶员、物联网安装调试员、农业数字化技术员等。

作为农业数字技术研发和推广人员，辽宁省农业科学院信息研究所副所长彭秀媛期待更多人成为农业数字化技术员。“农业数字化技术员是连接农业科研和实际农业生产的重要纽带。”彭秀媛说，农业产业化、规模化发展是未来的趋势，农业数字化技术员将在农业生产中发挥越来越重要的作用。

——现代服务业领域，如民宿管家、调饮师、研学旅行指导师等。

职业目录是社会发展的一面镜子。近年来随着我国民宿行业蓬勃发展，民宿管家群体也逐渐壮大。40岁的陈利萍是浙江省德清县莫干山镇莫梵4号楼的民宿管家，每月工资5000元，年终还有奖金。据了解，德清县登记在册的民宿有近900家，民宿管家有4000人左右。浙江大学公共政策研究院研究员夏学民认为，民宿管家成为受认可的新职业，能够帮助更多中青年返乡创业，为乡村注入更多“新鲜血液”。

——能源与环保领域，如碳排放管理员、碳汇计量评估师、综合能源服务员、建筑节能减排咨询师等。

在碳达峰碳中和的发展目标要求下，一批“绿色职业”诞生了。在山东省循环经济协会碳交易专委会主任郑静看来，碳排放管理员这个职业前景很好，未来几十年碳达峰碳中和都会是一项重点工作。“很多人看到这个职业的前景，想要跻身其中。”

除此之外，互联网行业的飞速发展，使很多传统职业有了新的呈现方式，拓宽了毕业生的就业路径。英语专业出身的张宁大学毕业后做起了英语在线辅导，通过在线学习平台，为学生提供学习规划和指导。2020年他的职业也有了“官方认证”——在线学习服务师。

齐鲁人才研究院发布的《2022届山东就业市场校园招聘报告》显示，新业态下涌现出的新职业成为不少毕业生的新选择。齐鲁人才研究院副院长李召华表示，新职业和新兴岗位是社会不断向前发展的产物，多元化的就业通道给大学生带来了更广泛的选择和更多的机会。

新职业有了“身份证”，从业者“更有信心了”

一些新职业从业者说，看到自己从事的工作被列入国家正式的职业目录，感觉自己获得了社会的认可，对工作更有信心了。

每天到店后准备好量杯、奶泡壶等工具，冲泡、打泡、拉花，根据顾客需求调节糖分配比、果汁与茶的配料占比……济南的调饮师苏悦说，调饮师成为2021年国家公布的新职业后，她感觉对自己职业更有认同感，生活更有奔头了。

李召华表示，新职业被认可，有助于提高该领域的职业化水平，有利于职业体系的规范化发展，意味着未来相关领域的人才队伍培养、职业体系建设等方面或将驶入“快车道”。

在德清县经营民宿的阎兴頔说，过去招民宿管家，常常忽略了岗位匹配性和专业性，民宿管家的工作界限也比较模糊，往往需要对各种杂活“全包办”。民宿管家成为新职业后，一些职业院校可以专门培养这方面的人才，民宿招人就会有明确的对象。

德清县人社局职业能力建设科科长费佳敏表示，民宿管家成为受国家认可的新职业，会推动更多的高校、职业院校大力建设相关学科专业。浙江旅游职业学院相关负责人介绍，围绕民宿管理，学校开设了多门核心课程和拓展课程，希望能够通过培训全方位提升民宿管家的业务水平。

针对当前庞大的新职业市场，各地也在筹备新职业相关的技能培训。“十四五”时期辽宁省将面向各类城乡劳动者开展补贴性职业技能培训150万人次左右，广泛开展新职业、新业态从业人员技能培训。

新职业需要加强标准制定与专业培训

郑静表示，一些新职业公布后，业界期待有明确的从业标准。例如，碳排放管理员作为一个新兴的职业，没有全国统一的资格认证，行业内相关证书五花八门，有行业协会颁发的，有培训机构颁发的。随着从业者的增多，需要对这一职业进行规范，明确其从业的要求、条件等。

作为一线从业人员，苏悦表示，从事调饮师这类职业的，很多是个人创业者，缺乏行业主管部门或协会组织培训，从业者的技能和服务水平参差不齐。

数据安全工程技术人员是今年新公布的新职业，奇安信行业安全研究中心主任裴智勇介绍说，数据安全人才的短期缺口在5万至10万人之间，目前已经有高校开设了部分数据安全相关的课程，但体系化的数据安全课程还很缺乏，所学内容与应用实践仍然有较大差距。

郑静等人建议，针对新职业，主管部门和相关行业协会可发挥带头作用，建立规范的从业准入标准，提供多样的技能培训，既规范行业的发展，也帮助新职业从业者在个人成长方面获得更多的支持。

人社部相关负责人介绍，下一步，人社部将会同有关部门组织制定新职业标准，并指导培训机构依据国家职业标准开展培训。同时，积极稳妥推行社会化评价，对评价认定合格的人员，由评价机构按照有关规定颁发证书。

在人才培养方面，裴智勇认为，人才需求和人才培养都是根据市场实际情况不断变化的，因此，相关行业、相关单位要在日常工作中加强对从业者的培训，让新职业从业者能够更好地服务于社会发展的需要。

新华社北京7月12日电题
新华社“新华视点”记者　胡林果　武江民　邵鲁文　唐　弢

台湾规划师李佩珍：

在乡村振兴中见证两岸融合

7月11日，在厦门市海沧区东孚街道赤土社，李佩珍（左）在田野里和村民查看水稻种植情况。

李佩珍是一名来自台湾的规划师，有10多年参与乡村建设和社区营造的经验。2014年，她随团队来到厦门海沧区，参与社区规划、建设工作。

赤土社是海沧区东孚街道下辖的一个自然村，常住人口800多人。以前，赤土社发展落后，古厝年久失修，很多年轻人选择外出打工。近年来，经过李佩珍的鼓励和推动，一批80后、90后年轻人依托海峡城乡发展基金会在赤土社成立“赤土工作站”，他们以问题为导向，为村子量身定做“社区营造”项目。

如今，赤土社的公益书院、陶艺馆等产业风生水起，村容村貌也发生巨大变化，吸引了众多年轻人回乡创业。李佩珍把成功经验融入大陆乡村振兴工作，为两岸城市更新、社区治理作出贡献。

新华社记者　周义　摄