

# 厚植清廉底色 打造清廉市场

## ——我市推进“清廉市场”建设侧记

对义乌来说,市场是“命根子”,而廉洁高效的营商环境可以有效释放市场活力、壮大实体经济。近年来,义乌紧盯市场服务环境优化、清廉氛围营造,以市场诚信体系建设、数字化改革、小微权力管控、廉洁文化推广为抓手,划红线、筑防线,逐步形成“监管清廉、干部清正、主体清明、生态清明”的良好市场氛围,为加快市场转型发展提供坚强保障。



商城集团“商海清波”展厅。

## 义亭镇:三举措推进基层“五整治五提升”行动

基层“五整治五提升”行动开展以来,义亭镇纪委充分发挥监督执纪功能,牵头联合相关职能科室围绕五大专项内容,以三项举措全力保障“五整治五提升”行动落到实处。

清单督办抓实问题整改。镇纪委牵头梳理制定“五整治五提升”行动“四张清单”问题整改进度表,明确整改责任人、节点任务、整改期限,每周按照进度表督办问题整改进展。晾晒通报提升整治质效。建立“晾晒通报一讲评”工作机制,镇工作专班通过浙政钉工作群每

周晾晒各单位整治进度,定期通报整治行动中出现的突出问题,每周镇党政联席会相关班子领导对照“四张清单”内容讲评整治结果。累计下发各类通报9期。强化问责压实责任落实。针对党员干部违法违纪、不作为、慢作为等强化问责处理。整治以来共发现新问题5个,第一种形态处理7人,切实推动各单位、各村居责任落实。

截至目前,义亭镇“五整治五提升”行动“四张清单”71条整改措施已完成整改23条,制定和完善相关制度办法1个。

## 城西街道:开展“廉洁从家出发”主题活动

日前,城西街道在上杨村文化礼堂组织开展了“廉洁从家出发”主题活动,进一步培育好传承好廉洁家风,筑牢反腐倡廉家庭防线。城西街道主要领导、街道中层副职以上干部家属、各村(社)书记主任家属、各村妇女主任参加活动。

在上杨村文化礼堂内,高悬着写有“清白堂”三个大字的匾额,系杨氏子孙为纪念先祖东汉时期东莱太守杨震的功德,取其“清清白白做人”之意而得名。现场,城西街道党工委主要负责人作了《廉洁从家出发》专题讲座,从共筑家庭“廉防线”、当好家庭“廉助力”、做好家庭“廉卫士”三个方面与大家交流。讲座结束后,与会人员手持蕴含清廉元素的字画、香囊合影,在印有莲花图案的“廉洁从家出发”承诺书上签名,以实际行动传承清廉家风、彰显廉洁之美。

## 交旅集团:“四色承诺书”实现“清廉承诺进一线”

交旅集团在与各部室、子公司、项目监理方、施工方签订《党风廉政建设重点任务书》及《廉政合同》的基础上,进一步探索建立“清廉承诺进一线”机制,针对集团员工、工程施工方、工程监理方以及服务外包方4类人员,分别设计了4种不同内容的“廉洁从业承诺书”,印制成红、绿、黄、蓝4种版本,提高廉洁提醒的针对性。如红色承诺书主要针对集团全体干部员工,要求他们承诺不利用职权和职务上的影响为亲属及其他特定关系人谋取不正当利益,不索要和收受职权关联单位或个人的财物等事项。黄色承诺书主要针对监理单位的项目总监、专监等人员,要求他们

任何形式的利益输送,也不向施工单位索取或接受任何利益,严格按照监理流程办事,不与施工方串通,损害甲方利益等事项。

截至目前,交旅集团全体干部员工、22家施工单位、12家监理单位、27家外包服务单位的关键岗位工作人员累计签订“廉洁从业承诺书”562份,实现“清廉承诺进一线”全覆盖。自该机制实行以来,集团收到的各方面不良反映明显减少,特别是针对监理单位的反映投诉情况6月环比下降了40%。

下一步,交旅集团纪委将切实抓好日常督查,把践行承诺情况作为针对性考核的重要内容,以扎实的举措确保“清廉承诺”落地见效。

## 城投集团:多形式开展廉洁家风建设

近年来,城投集团纪委积极推进“廉洁家风进万家”相关活动,持续以清廉家风建设涵养良好政治生态,呵护最小政治细胞,推动监督触角往细微之处拓展、向八小时之外延伸,营造廉风入家家、家家促廉的良好环境。

一是开展清廉家书传递活动。通过让集团干部家属手写一封封家书、一段段寄语,传递家人的勉励和期盼。二是推出《廉政微阅读·家风》栏目。由集团职工深情朗读习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的系列论述,借此体味家风价值、传递治家之意,引导全体干部职工廉以修身、廉以齐家。三是举办“清风围读会”。选取与业务领域息息相关的典型“夫妻

档”腐败案例,借集团职工之口,剖析一个个领导干部见利忘义、中饱私囊背后隐藏的家庭腐败根源,以“身临其境”的学习方式,充分发挥典型案例“当头棒喝”的警示作用。四是给干部家属送上“廉”礼包。城投集团党委、纪委向集团全体中层干部配偶送去去年“廉”礼包,礼包中既有《致家属感谢信》、清廉家风读物等暖心礼,也有《“廉心筑堤”清风读本》《警钟长鸣——城投集团廉视频合集》等城投特色“廉”产品。同时,集团党委、纪委与各中层干部配偶签订《清廉家庭建设承诺书》,送上2022年度《“家庭纪委书记”聘书》,通过家庭内外同向发力,构建全时段无死角监督体系。

## 水务集团:举办“清廉书法展”活动

日前,水务集团举办了“清廉书法展”活动,以丹青扬正气,以翰墨书清廉,运用书法这一传统艺术形式,陶冶干部职工情操,提高廉政文化修养。活动通过积极发动全体干部职工及家属参与泼墨挥毫,共征集歌颂廉洁

奉公、淡泊名利等精神的优秀书法作品46件,其中获奖作品19件。

本版撰稿、摄影 全媒体记者 李爽爽

## “清”处用心 以廉促商

“市场管理员王某某拿了两斤多小番茄未付钱……”日前,市场集团纪委收到群众投诉举报,反映集团下属的浙中农副产品物流中心一管理员利用职权买菜不给钱的问题。核实发现,群众反映问题基本属实,集团纪委责成浙中农副产品物流中心对王某某做出调离工作岗位的处理。

千里之堤,溃于蚁穴。市场管理人的“小微权力”连着千千万万的市场经营户,如何让其在阳光下运行?市场集团纪委推行了小微权力清单制、公开制、管理服务回避制、轮岗制、巡检制、问题线索限时办结制、责任追究制等7项制度,着力规范市场小微权力

运行,形成监督闭环。

商城集团则通过全面排查梳理基层岗位廉政风险点,制作了市场基层员工易违规行为警示“红线图”,涉及13个岗位、32项廉政风险,列明易违规行为为表现,明确防范措施,时刻警醒基层员工守好底线。同时编制了15项小微权力“路线图”,规范各项业务办理流程,查摆纠正权力过大或易滥用权力的风险点和行为。

义乌市场的商位资源一直受到社会各界的关注。为保障市场“阳光招商”,商城集团强化“招商通”系统应用,统一招商小组信息填报端口,实时掌握招商小组动态,实现重点产业基

地动态的信息归集,进一步丰富“产业地图”,通过信息化规范市场招商行为。

规范“一家两制”,防止利益冲突、利益输送也是建设清廉市场的要害所在。目前,商城集团已实现“一家两制”填报合同制员工全覆盖,对排查出涉及“一家两制”潜在风险的16人进行分类建档,就近亲属从业、民间借贷、房产买卖租赁等信息实行动态管理。此外,为畅通监督举报渠道,集团线下在市场公共区域醒目位置发布《监督举报渠道一图通》,线上依托集团“商城清风”微信公众号的“举报投诉”模块,发动市场群众从“要举报”到“会举报”,打通群众参与“小微权力”管控的“最后一纳米”。

## “亲”字突破 以信促业

篁园市场商户叶某某在禁烟区内吸烟,扣0.5分;国际商贸城四区商户陈某某占道经营,扣1分……

“每扣1分罚款1000元,且年度内扣分达20分,黄牌警告并予以公示,在下一轮租赁中适当提高租金价格;年度内扣分超过30分,列入不受欢迎经营户名单,取消下一轮商位的租赁权;年度内扣分超过40分,终止商位使用协议,收回商位使用权。”商城集团纪委相关负责人说,为规范经营行为,商城集团创新线上监管,建立诚信文明经营积分管理系统,将管理对象

由商位使用权人延伸至实际经营人,促进诚信经营的同时减少了基层员工人为因素的影响。截至5月底,共查处不规范经营行为1090起1071人。

熙来攘往,商泽万家,市场是城市里最具“人气”的地方。但市无信则不盛,为了健全诚信体系,商城集团通过创新线上监管、信用评价扩面、深化联合奖惩等工作,夯实“营商之基”,营造了“诚信立市、诚信兴商”的浓厚氛围。

为引导市场经营户诚信经营,商城集团以Chinagoods平台为载体,构

建涵盖商户信用、创新创业、线上贸易等6大标签维度的经营户画像体系,目前已完成6836户商位资源要素评定工作,并将结果应用到商位续租。

与此同时,依托《市场诚信保障体系联动影响机制》,联系信访局、市长信箱、义乌数字城市管理系统等,整合集团“商城清风”微信公众号、数字客服、96032热线、线下综治中心等资源,建立健全多部门、多渠道、全联动的市场信用监督平台,在市场招商、展会、培训等工作中,提供报名主体信用参考,截至目前共进行个人及企业信用查询及反馈1427人次。

## “文”上着手 以魂铸根

脚下步步生莲造景、监督智慧互动平台、廉政互动问答题……走进义乌国际商贸城,位于二区三楼的“商海清波”廉政展厅是不少来往客商驻足停留的地方,成为展示、弘扬、传播廉洁文化的一道“风景线”。

去年以来,商城集团结合自身优势,打造了“商海清波”廉政展厅,从“廉起义乌、市场廉音、杜渐防微、清风护航”四大篇章,公开展示“清廉国企”“清廉市场”建设的工作亮点,弘扬廉洁理念,传播廉洁文化,

在无形之中提高广大干部职工拒腐防变的能力。

而且,早在2006年,我市就在国际商贸城一区和二区连廊处设立了“清风廉廊”,近年来又陆续通过资源整合、内容迭代等一系列举措,进一步推动该廉洁文化载体全方位升级。目前,廉廊展陈内容包括目标篇、成效篇、关怀篇、互动篇四个篇章,全面展示了“清廉义乌”建设的方方面面。由于其开放性,每日经过的客商数以千计,“清风廉廊”成为

一个面向全社会、“全民共享”的廉洁文化教育基地。

市场发展到哪里、廉洁文化就辐射到哪里。市场集团则是依托下属众多市场,打造各具特色廉洁文化阵地,如模具城根据模具制造流程特色,把清廉软文化与模具硬品质有机结合,打造“精廉铸模”廉洁文化品牌。

“通过制度建设和文化渗透,构建起亲清政商关系,不断营造良好营商环境,让‘廉洁’之花绽放市场各个角落。”市纪委监委相关负责人如是说。

◎以案说纪

## 他在帮“朋友”忙中走上歧途

十余年前,他找到了人生的目标——做一名刚正不阿、惩恶扬善、公正执法的人民警察,并通过公务员考试成功加入义乌警察队伍。而今,他却因为违纪违法构成受贿犯罪,不得不脱下这一身警服。

吴某某在从警十余年间,获得个人嘉奖两次、获评“破案能手”“金华执法办案能手”等称号,并通过司法考试,加入了中国共产党,成长为一名副股级干部。积极上进曾是大家对他的印象。

吴某某也记得当初,每当有人要请他吃饭或者送财物时,纪律的“紧箍咒”时时提醒自己不要伸手,父母亲“千万不要收别人东西”的叮嘱常常在耳边响起,因此,他拒绝了很多次,没有徇私枉法情况发生。但是,到了2018年4月,他的底线却失守了。

2018年4月4日,傅某某恶势力

团伙多人因涉嫌寻衅滋事罪被义乌市公安局刑事拘留,由市公安局苏溪派出所承办。傅某某的母亲何某某为给傅某某办理取保候审,就请托朋友金某某帮忙找关系,于是金某某找上了时任市公安局福田派出所民警、借调在警令处情报科工作的吴某某。冲着金某某这熟人的面子,吴某某马上答应,自己跟苏溪派出所的副所长虞某某关系比较好,可以帮忙打听。

在从虞某某口中得知傅某某有机会取保候审后,吴某某马上联系金某某,于是,金某某拿着何某某给她的两张共计100余元花红香烟的烟票,让吴某某转交给虞某某。尽管内心有所抗拒,吴某某还是收下了,并于当天晚上来到虞某某办公室,将烟票交给虞某某。

此后,吴某某又多次联系虞某某了解傅某某案件的进展情况,并请托其给予关照。期间,为傅某某办理取保

候审能顺利进行,何某某又通过金某某分两次向吴某某贿送现金人民币十万元及总价值人民币两万元的中石化加油充值卡二十张,让吴某某帮忙打点,吴某某均予以收受,但为觉得没必要再转送他人,而纳入自己腰包。

2018年5月11日,傅某某因证据不足被变更强制措施为取保候审。吴某某本来还有一线“把钱退回”的挣扎,然而最终却让贪心占了上风,想着既然傅某某已经被取保候审了,自己拿了这些现金和油卡也没有关系。

纸包不住火,2019年4月,傅某某再次因同一犯罪事实被刑事拘留,之后于2020年7月因诈骗罪、寻衅滋事罪被判处有期徒刑六年。吴某某惶惶不可终日,一边悔不当初一边自我麻痹。2021年4月,在全国政法系统教育整顿“自查从宽,被查从严”的政策感召下,吴某某主动向市纪委监委投案。

2021年6月,吴某某被开除党籍、开除公职。同年11月,吴某某因犯受贿罪被判处有期徒刑十个月,并处罚金人民币十二万元。

执纪者说:不可否认,中国依然还是人情社会,帮朋友办事于公职人员来说也是难免之事,很多时候可能还是举手之劳。然后,一旦涉及到权钱交易,涉及到利用职权影响力为他人谋取私利,那就容易在帮“朋友”忙中不知不觉犯下严重错误。本案中,吴某某就是利用本人职权形成的便利条件,通过其他国家工作人员职务上的行为,为请托人谋取不正当利益,收受请托人财物,结果一失足成千古恨。吴某某也承认,自己是受“让人帮忙是要还人情的,欠别人人情就要用金钱财物去还”的思想影响,然而,层层转托的关系网络、腐败链条,其实并没有“防火墙”,而只有“引火墙”,最终只能是引火烧身,付出惨重代价。