

义乌市2022年度安全生产和防汛防台风险隐患整治“四张清单”

为进一步压紧压实安全生产和防汛防台工作责任,推进重大风险隐患和问题短板整改,根据市委市政府要求,现将义乌市2022年度安全生产、防汛防台风险隐患整治“四张清单”予以公布。

义乌市安全生产委员会 义乌市人民政府防汛防台抗旱指挥部
二〇二二年五月九日

义乌市2022年度安全生产风险隐患整治“四张清单”

序号	问题清单		任务清单	责任清单				时限清单
			工作举措及目标	牵头市领导	牵头责任部门	责任人	责任镇街(单位)	完成时限
1	统筹发展和安全理念不牢固	市专委会季度例会制度执行不到位,会商研判不精准、压茬推进不清晰。	建立定期研判、提醒机制,安委办每季末梳理行业领域重点问题,月底前10日向各专委会下发提醒函,抄送专委会主任,提醒其专题组织季度研判,推动问题解决。	喻新贵	市安委办	刘洪强	各专委会	5月15日; 长期坚持
2		部分市镇两级党委政府班子成员、部门主要负责人年度述职无安全生产内容。	明确年度述职时要专题“述安”。	蒋 涛	市委办 市府办 市委组织部	王瑞铨 邵春洪 丁小娟	各镇街、 安委会各成员单位	5月15日; 长期坚持
3		巡察机构与应急管理部门工作协调机制不够健全。	将安全生产(防汛)工作纳入市委巡察内容,巡察发现的涉及安全生产问题,适时通报给应急管理部门。	王 强	市委巡察办	经 钟	各镇街、 安委会各成员单位	结合巡察时间同步完成
4	安全生产责任体系不清晰	市镇两级党委政府班子成员安全生产责任清单不清晰,履职要求不明确。	建立市镇两级党委政府班子成员责任清单和履职“一本帐”,完成市一级责任体系全覆盖梳理及上线运行。	喻新贵	市安委办	刘洪强	各专委会、 安委会各成员单位	5月15日
5			全面完成全市责任体系全覆盖梳理和上线运行。	喻新贵	市安委办	刘洪强	各专委会、各镇街、 安委会各成员单位	5月30日; 长期坚持
6	安委办代表市委市政府统筹抓总能力不足	“强统筹”的权威性不够,“善统筹”的专业性欠缺,“敢统筹”的刚性不足。	健全监管职责争议协调机制,加快出台《义乌市党政部门职责管理办法》,加快推进市安委办实体化建设。	蒋 涛	市委编办	王志强		6月30日
7			健全完善工作指数晾晒机制,围绕重点工作指数排名,对工作落后的镇街和行业部门探索实施“红黄榜”奖惩警示机制,严格落实安全生产通报、警示、约谈制度。	喻新贵	市安委办	刘洪强		6月30日; 长期坚持
8	底线红线意识不强	风险源头把控不到位,在空间规划、技改项目建设等方面未充分评估防范重大安全风险。	建立项目立项联合审查机制,严把项目招引关。	喻新贵 虞秀军 杨 献	市发改局 市经信局 市自规局 市应急管理局	毛建华 朱金弟 楼辉腾 刘洪强		5月30日
9		未建立定期公开曝光机制。	建立安全生产违法行为定期曝光机制。	喻新贵 朱有清	市委宣传部 市融媒体中心 市应急管理局	王永明 赵一阳 刘洪强		5月30日
10		安全生产违法违规行为举报激励机制不健全。	出台《义乌市安全生产重大事故隐患和违法行为举报奖励实施办法》,每年设立专项奖励资金,按照举报查实行为行政处罚金额的一定比例给予重奖。广泛宣传,在危化、矿山、建筑施工等高危企业强制安装举报奖励公告牌。	喻新贵 杨 献	市财政局 市应急管理局 市建设局 市交通局	俞华忠 刘洪强 毛应斌 龚剑锋		5月30日
11	执法办案倒逼态势没有形成	执法倒逼不坚决,检查执法、行刑衔接不充分。	由各专委会牵头,加强督导,加大执法力度,提高执法刚性,严厉打击安全生产领域违法违规行为。检查处罚率、非事故处罚额占比等关键指标达到省控要求,推动重点领域办理行刑衔接案件。市安委办每月通报重点行业领域执法情况,对排名落后、工作推动不力的重点行业部门进行约谈。	喻新贵	市各专委会	陈 涛 毛应斌 张凤德 刘洪强 吴朝晖 楼小东 王建华	市公安局、市建设局、市交通局、市文广旅体局、市应急管理局、市市场监管局、市消防救援支队	全年; 长期坚持
12		事故追责警示震慑效应未形成。	出台《关于在人员伤亡生产安全事故调查处理工作中加强协作配合的意见》,加大对亡人生产安全事故的责任追究力度,严格落实企业主体责任、监管责任、属地责任三必查,严肃追究相关人员的责任。	王 强 喻新贵	市纪委 市检察院 市公安局 市应急管理局	王庆明 朱卫东 陈 涛 刘洪强		5月15日; 长期坚持
13	安全生产执法队伍建设历史欠账多	基层力量弱,与监管任务不相适应。	完善镇街综合监管中心(应急办)设置,确保基层监管力量与监管任务相适应。	蒋 涛 喻新贵	市委组织部 市委编办 市安委办	丁小娟 王志强 刘洪强	各镇街	6月30日
14		执法装备不足,执法车等装备与部定、省定标准差距较大。	市应急管理局联合市财政局出台执法装备配备标准,配置执法车等执法装备。	喻新贵	市财政局 市应急管理局	俞华忠 刘洪强		6月30日
15		专业人员少,全市应急系统从事危化监管工作人员具备化工专业背景和实践经验人员占比仅为25%,与国家75%以上任务目标差距较大。	通过选调、调剂等方式充实监管力量,年底前危化监管队伍人员达到75%以上任务目标。	蒋 涛 喻新贵	市委组织部 市委编办 市应急管理局	丁小娟 王志强 刘洪强		12月30日
16	劳务派遣和灵活用工安全管理不到位	部分员工未经安全培训即上岗。	组织专项执法检查,严肃查处未经岗前培训上岗的违法违规行为。	喻新贵 宋寅寨 杨 献	市公安局 市交通局 市建设局 市应急管理局 市消防救援支队	陈 涛 龚剑锋 毛应斌 刘洪强 王建华	各镇街	5月15日
17		部分危险岗位劳务派遣用工过多。	组织劳务派遣公司专项督导检查,督促劳务派遣单位加强用工源头管控、安全培训和劳动保护。	虞秀军	市人社社保局	王国成	各镇街	5月15日
18	道路交通领域	货车安全事故多发。	下发《义乌市道路交通安全领域“三挂牌三整治”工作方案》,挂牌治理重点运输企业,压实货源源头企业和货运企业交通安全主体责任,着力破解货车监管难题。开展大货车交通安全“清雷”专项行动,严查大货车“三超一疲劳、闯红灯”等严重违法行为,多部门联合执法着力破解货车监管难题。开展货车非法改装、“大吨小标”专项整治,基本消除非法改装、“大吨小标”等违法违规突出问题。	宋寅寨 杨 献	市公安局 市交通局	陈 涛 龚剑锋	各镇街	11月30日
19		农村面包车“双违”现象突出。	开展面包车交通安全“除雷”专项行动,强化面包车高频使用单位源头管理,落实对面包车车主及驾驶员日常排查、登记、交通安全宣传教育等措施,持续推动面包车“超员载人”行刑衔接,办理一批典型案件。	宋寅寨 杨 献	市公安局 市交通局 市检察院	陈 涛 龚剑锋 朱卫东	各镇街	11月30日
20		农村道路安全等级较低,路口开口多、机非混合、警示标识缺失等隐患突出。	持续开展农村公路生命防护工程,落实农村公路“六必上”“三必上”“一灯一带”“道路亮化”等措施,持续推进路口革命,深化重点乡镇、危险路段治理,每月滚动挂牌一批道路隐患,出台二级加宽公路风险隐患整治方案,坚决遏制农村道路事故多发态势。	宋寅寨 杨 献	市公安局 市交通局	陈 涛 龚剑锋	各镇街	8月30日
21			以穿村、穿镇路段为重点,集中实施农村道路平交口整治,完成2018年以来发生过一次死亡2人以上事故的农村道路平交口治理。	宋寅寨 杨 献	市公安局 市交通局	陈 涛 龚剑锋	各镇街	8月30日
22			加强超长客运班线安全评估与日常监管,推动剩余13条800公里以上客运班线清理退出,5月底前制定退出方案,11月底前实现全市域800公里以上客运班线清零。	杨 献	市交通局	龚剑锋		11月30日
23	消防领域		完成2021年以来民房亡人火灾事故复盘评估,针对性提出补短板举措。	喻新贵	市消防救援支队	王建华	各镇街	5月30日
24		民房“小火亡人”风险大。	督促民房火灾事故高发的镇街重点开展农村及民房领域消防安全专项整治提升行动,5月底前采取重点挂牌督办等形式,通过加强消防工作站人员配备、建强专(兼)职消防队伍等方式,确保年底前民房火灾起数下降30%,力争不发生亡人火灾事故。	喻新贵	市消防救援支队	王建华	各镇街	5月30日
25			再次全面排查建立弱势群体(残疾人、孤寡独居老人)清册,建立隐患问题清单,逐一上门服务检查。	喻新贵	市消防救援支队	王建华	各镇街	5月30日
26			加快推进老旧民房电气线路改造,7月底前要完成一半以上,年底前确保全部整改到位。	喻新贵	市消防救援支队	王建华	各镇街	7月30日
27			年内全市实现火灾事故起数、死亡人数同比2021年下降20%以上,居民住宅亡人数明显下降。	喻新贵	市消防救援支队	王建华	各镇街	12月30日
28		老旧高层住宅建筑消防安全隐患突出。物业管理不到位,消防设施老化现象普遍,消防安全管理制度不落实,私家车占用消防车道、电动自行车违规停放(充电)等问题易发频发。	对高层建筑消防安全进行重点整治,在8月底前完成整改提升。	喻新贵	市消防救援支队	王建华	各镇街	8月30日
29		非事故行刑衔接案件办理力度有待加强。	以火灾风险高、隐患严重的行业和区域为重点进行案件线索排查,实现行刑衔接案件零突破。	喻新贵	市消防救援支队	王建华	各镇街	12月30日
30	建筑施工领域	违法分包转包引发安全风险大。工程发包方肢解发包、转包、违法分包、低价发包等现象成为行业顽疾,项目负责人、技术负责人长期不在岗,个别项目甚至全体管理人员均不在岗,风险隐患极大。	健全长效管理机制。研究制定《义乌市建筑市场管理办法》,规范信用评价和联合约束,破解违法分包、转包和挂靠资质问题。开展勘察设计和市场和质量专项整治行动,重点整治无资质设计、超资质设计、借用他人资质设计等行为,严厉打击设计转包、违法分包行为。	杨 献	市建设局	毛应斌	各镇街	6月30日
31		施工现场违规操作屡禁不绝。	强化监管执法刚性。依法查处无审批、无资质设计、无资质施工、无竣工验收等违规建设行为,强化非事故处罚,加大行刑衔接力度。	杨 献	市建设局	毛应斌	各镇街	长期坚持
32		违法改造、擅自变动房屋建筑主体和承重结构、违规加层等问题突出、事故易发。	按照“管行业必须管安全,谁主管谁负责,谁靠近谁负责”原则,研究明确工作机制,严格落实该类项目监管职责。	杨 献	市行政执法局 市建设局 市自规局	朱跃平 毛应斌 楼辉腾	各镇街	5月30日; 长期坚持
33		城乡自建房安全问题多发。	立即组织城乡自建房安全专项整治,全面排查整改城乡自建房安全隐患,对经鉴定为C、D级危房的,实施清单化管理,应拆尽拆、迅速解危。规范农村建房行为,强化长效治理。	杨 献	市建设局 市自规局 市农业农村局 市应急管理局 市市场监管局 市行政执法局	毛应斌 楼辉腾 周建平 刘洪强 吴朝晖 朱跃平	各镇街	11月30日
34		限额以下建设项目未纳入日常巡查监管范围。	落实限额以下建设项目安全监管。按照“管行业必须管安全,谁主管谁负责,谁靠近谁负责”原则,由市建设局起草管理办法,研究明确工作机制,严格落实该类项目监管职责。	杨 献	市建设局	毛应斌	各镇街、国企、平台	7月30日

(下转第七版)

