

加強反壟斷反不正當競爭監管力度 完善物資儲備體制機制深入打好污染防治攻堅戰

貴州云岩：高質高效推「三改」老城舊貌換新顏

老舊小區改造、棚戶區改造和背街小巷改造“三改”是推進以人為核心的新型城鎮化的重要抓手，是重要的民生工程、民心工程。今年5月，貴陽市圍繞建成特大城市目標，全面啟動“三改”三年行動計劃。作為貴陽市“三改”工作推進的主戰場之一，云岩區將西出口片區老舊小區改造（一期）項目作為深入推進新型城鎮化、加快推動“三改”攻堅行動的重要一環。目前，該項目試點工程已基本完工，840戶居民深刻体会到了老舊小區改造帶來的益處。

統籌布局 釋放城市新活力

“土地資源嚴重不足、商業配套分佈不均、居住環境質量不高、公建配套分佈不均，儘管高質量發展已經成為最激蕩人心的旋律，但制約云岩發展的短板仍十分突出。”在云岩區城鄉規劃建設管理委員會辦公室主任李玉軍看來，“高密低效”的城市環境、逼近極限的建設用地規模、亟待增補和更新的服務設施等現實問題都是制約云岩高質量發展的“內部洼地”。

如何衝出“洼地”，實現華麗轉身？2020年底，貴州省明確提出實施“強省會”五年行動，大力推進新型城鎮化，全面提升城鎮品質，加快推動貴陽貴安融合發展，提升城市首位度。消息一出，作為貴陽市中心城區的云岩全區振奮，干劲十足。

大力推進新型城鎮化，以貴陽市“三改”工作為重要抓手，加快城市更新改造，完善城市功能佈局，重塑城市面貌形象，推動產業轉型升級，推進產城融合發展，激發城市發展活力。在這一思路指引下，云岩區堅持規劃引領，精心編制相關《方案》，將全區城市更新分為三馬片區、小片區和中心片區，統籌開展全區“三改”工作，全力推動城市更新。中心片區提出，2021年至2023年，將改造棚戶區和老舊小區76954戶，實施背街小巷整治244條。

以人為本 打造宜居宜業城

“三改”工作關係千家萬戶的切身利益，既是重大民生工程，也是一項綜合、細緻、複雜的系統工程。如何改？改哪裏？云岩區選擇從群眾最關心的方面著力，從群眾最迫切的地方著手，通過“三改”切實增強百姓幸福感、安全感、获得感。

云岩區結合相關規劃，按照重點打造、品質提升、規範管控三種類別，對轄區內的背街小巷進行分類打造，將一條條“堵心路”變成了“舒心路”。今年以來，云岩區還從強化環境保潔、清理占道經營、拆除私搭亂建等10個方面進行全面整治，全力打造“干淨整潔、設施完善、秩序井然、環境舒適、生活便捷”的背街小巷。

無獨有偶，在改造大多修建于2000年以前的西出口片區老舊小區時，云岩區頭橋街道辦事處選擇採取“求同存異”的方式，將群眾統一組織到居委會，當面協商溝通需要納入改造的要求意見，並按照求大同、存小異的思路，重點改造大部分反映強烈的問題。

“真是改到我們心里了，看著基礎設施不斷完善，小區環境逐漸變好，大伙兒都挺高興。”余新華說，改造項目即將完工，大家都在說党和政府的好。

來源：人民網

（上接第一版）

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委員會副主任李克強、王滬寧、韓正出席會議。

會議指出，黨的十八大以來，我們圍繞反壟斷、反不正當競爭，作出一系列重大決策部署，完善公平競爭制度，改革市場監管體制，加強反壟斷監管，推進高標準市場體系建設，推動形成統一開放、競爭有序的市場體系。針對一些平台企業存在野蠻生長、無序擴張等突出問題，我們加大反壟斷監管力度，依法查處有關平台企業壟斷和不正當競爭行為，防止資本無序擴張初見成效，市場公平競爭秩序穩步向好。

會議強調，要統籌發展和安生、效率和公平、活力和秩序、國內和國際，堅持監管規範和促進發展兩手並重、兩手都要硬，明確規則，划出底線，設置好“紅綠燈”，引導督促企業服從黨的領導，服從和服務于經濟社會發展大局，鼓勵支持企業在促進科技進步、繁榮市場經濟、便利人民生活、參與國際競爭中發揮積極作用。要加快健全市場准入制度、公平競爭審查機制、數字經濟公平競爭監管制度、預防和制止濫用行政權力排除限制競爭制度等。要堅持“兩個毫不動搖”，推動形成大中小企業良性互動、協同發展良好格局。要堅定不移推進高水平對外開放，保護產權和知

識產權，增強政策透明度和可預期性。要加強競爭法律制度和政策宣傳培訓，強化企業公平競爭意識，引導全社會形成崇尚、保護和促進公平競爭的市場環境。要加快建立全方位、多層次、立體化監管體系，實現事前事中事後全鏈條全領域監管，堵塞監管漏洞，提高監管效能。要加大監管執法力度，加強平台經濟、科技創新、信息安全、民生保障等重点領域執法司法。要完善反壟斷體制機制，充實反壟斷監管力量。

會議指出，黨的十八大以來，我們加強國家儲備頂層設計，深化儲備管理體制機制改革，對中央政府儲備實行集中統一管理，加快建設覆蓋全國的物資儲存和調運基礎設施網絡，國家儲備基礎和實力不斷增強，在防范化解重大風險、有效應對新冠肺炎疫情中發揮了重要作用。

會議強調，我國是大國，必須具備同大國地位相符的國家儲備實力和應急能力。要統籌解決好“儲什麼”“誰來儲”“怎麼儲”的問題，系統規劃、科學優化儲備的品類、規模、結構，加快补齐不足關鍵品類物資短板。要加快健全統一的戰略和應急物資儲備體系，堅持政府主導、社會共建、多元互補，健全中央和地方、實物和產能、政府和企业儲備相結合的儲備機制，優化重要物資產能保障和區域佈局，分類分級落實儲備責

任，完善儲備模式，創新儲備管理機制。要完善戰略儲備市場調節機制，增強大宗商品儲備和調節能力，更好發揮戰略儲備的穩定市場功能。要加大國家儲備監管力度，發揮專業監管、行業監管、屬地監管合力。

會議指出，近年來，我們推動污染防治的措施之實、力度之大、成效之顯著前所未有。“十四五”時期，我國生態文明建設進入以降碳為重點戰略方向、推動減污降碳協同增效、促進經濟社會發展全面綠色轉型、實現生態環境質量改善由量變到質變的關鍵時期，污染防治觸及的矛盾問題層次更深、領域更廣，要求也更高。

會議強調，要保持力度、延伸深度、拓寬廣度，緊盯污染防治重點領域和關鍵環節，集中力量攻克老百姓身邊的突出生態環境問題，強化多污染物協同控制和區域協同治理，統籌水資源、水環境、水生態治理，推進土壤污染防治，加強固體廢物和新污染物流理，全面禁止進口“洋垃圾”，推動污染防治在重點區域、重要領域、關鍵指標上實現新突破。要从生态系统整体性出发，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，加快构建减污降碳一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。要统筹生态保护和污染防治，加强生态环境分区管控，推动重要生态系统保护和修复，开展大规模国土绿化行动，扩大环境容量的同时，降低污染物排放量。要加快

推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整，严把“两高”项目准入关口，推进资源节约高效利用，培育绿色低碳新动能。要深入推进生态文明体制改革，加快构建现代环境治理体系，全面加强法治保障，健全环境经济政策，完善资金投入机制。要加强系统监管和全过程监管，对破坏生态环境的行为决不手软，对生态环境违法犯罪行为严惩重罚。要注意因地制宜、分类施策，体现差别化，不搞一刀切。

會議指出，統計監督是黨和國家監督體系的重要組成部分。黨的十八大以來，我們對完善統計監督作出制度安排，查處了一大批統計違紀違法案件，統計監督取得明顯成效。要加強對貫徹新發展理念、構建新發展格局、推動高質量發展情況的統計監督，重點監測評價國家重大發展戰略實施情況、重大風險挑戰應對成效、人民群眾反映突出問題解決情況等。要加快統計制度方法改革，加大現代信息技術運用，夯實統計基層基礎，把情況摸清，把數據搞准，使監督結果經得起實踐和歷史檢驗。要推動統計監督和紀律監督、組織監督、巡視監督、審計監督等統籌銜接，加強工作協調和統計監督結果運用，提升監督效能。

中央全面深化改革委員會委員出席會議，中央和國家機關有關部門負責同志列席會議。

困難救助“智能聯辦”助力共同富裕

（上接第一版）

“一直以來，救助資源的碎片化，救助信息的共享度不高，加上不少困難群眾對於救助政策不了解，導致部分困難群眾無法第一時間得到有效救助。”市民政局低收入家庭經濟狀況核對中心主任樓麗琴介紹，今年以來，市民政局以省大救助信息系統為支撐，打通各部門救助幫扶對象數據的壁壘，着力構建完善“一窗受理、數據共享、聯動辦理、限時办结、实时反馈”的聯辦系統，建立健全救助對象發現、核對、認定、救助、管控等閉環管理機制，實現“主動發現、

智能聯辦、擴面拓展、動態管控”，為困難群眾提供探訪關愛、主動發現、多元救助等數字化服務，實現從“人找政策”向“政策找人”的轉變。目前，已錄入匯總救助幫扶對象信息3000余條，歸集相關數據30000余條。

此外，該系統還能通過大數據監測實現動態跟蹤，通過短信和釘消息及時提醒各部門經辦人員，防止審批超時和重復救助。通過醫療費用大額支出、經濟狀況變化、人員死亡、新增殘疾人等預警，及時啟動協同聯辦，困難群眾救助由被動變為主動，救助更加規範。

在常規社會救助幫扶政策的基礎上，市民政局還積極對接慈善、教育、電力、殘聯、醫保等15個部門，將慈善幫扶、學生資助、水電氣費減免、殘疾人幫扶等30個救助事項一并納入“一件事”數智聯辦，促進部門高效協同。樓麗琴說，在全省奮力推動共同富裕先行示范的大背景下，“幸福碼”作為數字化改革的場景應用，可以實現扫码申請救助、入戶調查、探訪關愛、“幸福清單”查看、救助需求發布、救助需求認領、救助服務評價等功能，推動困難群眾服務工作便捷化、高效化、精確化。

“困難群眾需要什么，我們目前的資源

是什麼，通過‘幸福碼’有機地結合起來，達到共同富裕路上不落一人的目的。”樓麗琴告訴記者，現階段，全市14個鎮（街道）共配備了28名專職民政經政人員，為困難群眾提供代辦申請、探訪關愛、送達“幸福清單”和“幸福碼”等全流程服務。

下一步，市民政局將繼續完善救助“一件事”集成辦理功能，完善“幸福清單”標準化發放、“幸福碼”延伸服務，實現困難群眾“一戶一碼”，通過“幸福碼”，主動發現、探訪關愛、“幸福清單”查看送達，完成重點對象探訪關愛覆蓋率100%，為共同富裕發揮民政兜底保障作用。

（上接第一版）

聚力數字賦能和引進科技人才齊頭並進，也為蘇溪鎮經濟高質量發展提供了強大後勁。其中，棒杰智能制造、智嘉數字化車間成為中小企業數字化改造“樣本”。

位於蘇溪鎮工業園區的浙江智嘉服飾有限公司服裝“未來工廠”，生產設備與軟件之間、ERP與MES之間的互聯互通，實現企業內部的數據化管理，並在智能傳送模塊中融入分揀、混流、匯流等先進技術，做到從掛片

到成衣的“不落地生產”。同時，基於銷存存等數據，實現數據圖形化展現、分析。

“數字化的改造和升級為企業賦能，通過軟件的管理驅動生產的管理、經營的管理。相對於傳統制衣工廠，該項目投產後整體效能至少提升30%，用工人員減少15%。”浙江智嘉服飾有限公司總經理萬穎告訴記者，今年上半年，企業已經完成整體的建設和規劃，目前第一期正在進行聯合調試，9月進入試運營。該項目全線投產

後，預計年產值可達2億元。

據統計，上半年蘇溪鎮規上工業企業研發費用達4.51億元，同比增長89.5%，新增省科技型中小企業37家，完成率105%，新增申報國家高新企業20家，市級研發中心4家。

今年以來，蘇溪鎮緊扣“高質量發展”這一主題，加快打造“万亩千億”平台，全力謀劃、精確施策，優化營商環境暢通“服務鏈”，推動全鎮工業經濟良性發展。在春節前後，蘇溪鎮推出“共享員工”機制，通過舉辦大型本地勞動力入企

招聘會，緩解企業招工難問題；舉辦“小微企業外貿出口等政策宣講會”“科技新政解讀”“义乌海關走進蘇溪及科技新券培訓”等主題沙龍，幫助企業了解最新惠企政策。

蘇溪鎮黨委委員、副鎮長黃以森表示，接下來，蘇溪鎮將圍繞產城融合，打造高新區十五分鐘生活圈，同時結合黨史學習教育，縱深推進“三服務”2.0版，全力保障愛旭六期、真愛科技、彩易達、瞻芯電子等項目尽早建成投產，把上半年良好的“起勢”轉為全年的“勝勢”。

念好全域“共富經” 构建一体化高质量发展格局

（上接第一版）

今年以來，發改局深入謀劃推進共同富裕工作，义乌市作為縮小城鄉差距領域試點成功入選全省首批28個試點，“以宅基地制度改革促進共同富裕”案例入選浙江省共同富裕示范區“典型案例清單”，“深化農村宅基地改革”“高水平办好‘关农村小事’”兩個事項納入首批共同富裕試點重點改革任務清單。持續推進“山海協作”，蓬都大廈作為全省投資最大、建築面積最大的山海協作科創飛地項目正式开工建设，中國（义乌）百縣萬品全方位展銷301個欠發達縣市万余款農副產品和手工藝品。

下一步，發改局持續抓好縮小城鄉差距領域省級試點，以規畫一體為基礎，以服務一體為目標，以改革一體為主線，出臺城鄉融合互補標準，打造“一起富裕”城鄉融合品牌。按照“一個市+片區”理念，深化“多規合一”國土空間規畫體系，形成區域內一本規畫、一張藍圖，構建全域一體化高質量發展格局。以戶籍人口和外人來戶一體治理、一體服務為核心要求，公共服務更加普惠均等可及，更好滿足常住人口特別是外人來戶的公共服務需求，基本建成學前教育、公共衛生、養老照料、體育健身等“15分鐘公共服務圈”，形成以數字化全生命周期公共服務為標志的優質共享體系。以城鄉體制機制和要素制度改革一體推進、一體迭代為核

心要求，農業轉移人口市民化集成改革全面開啟，農村宅基地制度改革、農業“標準地”改革、農村集體經營性建設用地改革等有序承接既往成果，向縱深推進，形成以市民化集成改革和鄉村集成改革為代表的具有义乌特色的改革路徑。“山海協作”方面，進一步發揮我市在深化改革、對外開放、國際市場、電商物流等方面優勢，加強與山區26縣在數字化改革、營商環境、交流改革、土地制度改革等方面的國貿合作，支持山區26縣積極參與“一帶一路”建設，為山區特色產品走向國際市場開辟新窗口，迭代升級“义乌市場+全國產業帶”共同富裕協作發展模式，市場化推進“百縣萬品”行動。

160公里，自駕2小時，高鉄1小時，义乌到丽水蓮都的距離並不遙遠，就像兄弟一樣。但蓬都區是浙江26個欠發達縣之一，是浙江“山海協作”工程义乌對口幫扶縣（區），今年以來，由市場集團牽頭的“百縣萬品”消費助農項目，共幫助蓬都區銷售農副產品500多萬元，延續兩地“山海情”。

圍繞“高質量發展建設共同富裕示范區”目標，市場集團聚焦如何做大做強做富國有企業，闖中干，干中闖，充分發揮黨員干部“五（吾）帶頭”作用。全面深化數字化改革，大力支持、積極配合我市兩個“未來社區”的打造，同時不斷增強集貿市場智慧化疫情防務等多

跨場景應用的探索。打造放心民生市場，構建專業市場和社會服務為支撐的“一體兩翼”發展戰略，大力推動產業佈局和商業模式的轉型升級，助力集團向城市公共產品集成與服務商轉變。加快集貿市場及專業市場“五化”提升改造，深化“我為群眾办实事”實踐活動，針對問題常态化開展好基層“三服務”2.0版，于細微處改善民生福祉，進而增強我市百姓的获得感、幸福感、更好地發揮“百縣萬品”行動生力軍、助農平台作用，先富幫後富，最後實現共同富裕，擦亮“百縣萬品”這張市場新名片。

上溪鎮定“制造新城、產業高地、樂美鄉村、康養生地、產城交融、善治之域”總目標，牢牢抓住發展共同富裕示范區的关键核心，堅持走好“三條路”，以項目招引為主線，走好“產業富裕”路。全速推進义兰公路兩側開發，對全鎮可利用的產業用地進行梳理，留足優質重大產業項目落地空間；同時通過打造模具城三期，推進交通綜合體建設，完善上溪交通路網，擴大上溪競爭優勢；邀請市賢助牽線搭橋，引入優質產業項目，促進區域聯動發展，實現產業富裕。以文明創建為核心，走好“精神富裕”路。將城市客廳、主題公園、新時代文明實踐所（站）、農村文化礼堂作為基層戰鬥堡壘，結合黨史學習教育、平安建設、文明創建等內容，通過送戲下乡、文化巡演等多形式滿足群眾精神文化需求；完善數字化管理平台建設，擦亮“上溪之治”品牌，打造“未來

鄉村”，實現精神富裕。以環境治理為重點，走好“生態富裕”路。做好岩口水庫流域綜合治理上篇文章，實施岩口水庫智慧化管理，積極探索“文旅+種植結構優化”帶動生態經濟高質量發展；深挖上溪“紅色文化”“溪文化”，串聯文脈項目，打造以“五七農場”為核心的1500亩区块成為义乌最大農旅文化產業項目，打通“绿水青山”和“金山銀山”双向轉換通道，實現生態富裕。

“大陳鎮將以產業轉型示范鎮和康養文旅特色鎮為主題，構建全域一體化高質量發展格局，爭創縮小地區差距、念好新時代‘山海經’的實踐案例。”圍繞大陳鎮接下來的工作，大陳鎮黨委書記丁穎麗表示，下半年，大陳鎮將圍繞老鎮區“一江兩岸”建設和紅峰古村落保護，加快前山產業区块開發；推動工業健康發展，加速綠色服裝產業園建設，確保2家高稅無地企業建成投產，實現規上工業產值同比增长超10%。同時，深化紅峰傳統村落保護開發，完成紅峰“多規合一”規畫审批、農村“微改造”整村分戶报批，启动11处历史建筑修缮；加强全域土地综合整治，启动2000亩高标准农田建设，完成1400亩“非农业化”“非粮化”耕地整治，确保完成14810亩全域土地综合整治总工程量的50%；加强镇区改造提升，启动3条农村道路改造提升，完成镇区路灯智能化、江滨绿廊等提升改造，确保顺利通过美丽城镇、国土卫审验收；推进省级特色农业强镇创建，确保25

个村經營性收入超50萬元，增加糧食生產面積超1000畝，深化“大陳小集”區域品牌建設，實現農產品銷售額超6000萬元；持續強化民生保障，啟動公交站停靠站、大陳二幼、37國道應急保障中心等建設。此外，加速激發紅色血脈新能量，完善“村干部健康碼”智慧管理機制，推進“1+1+5”紅色旅遊精品線建設，全力開創“至美大陳”高質量發展新局面。

赤岸全鎮43个村（社）丹溪、中郵驛站”連續運行181天，“郵快共配”快速送達累計35萬件，日均處理量4000余件……今年來，赤岸鎮率先打造的“郵快共配”鄉村電商物流新模式，成為了鄉村振興共富路的一次成功嘗試。

為了打造高質量發展建設共同富裕示范區，赤岸鎮從深學細悟、解放思想、融會貫通、學以致用等方面投入了不少心血。“我們要融入數字化改革、共同富裕示范的建設中去，注重實干實效，加快推動市委市政府全會各項決策部署落地見效。”赤岸鎮黨委書記劉洪強表示，赤岸鎮探索基礎薄弱的四個鎮之一，亟須探索新的發展路徑。下半年，該鎮將立足古鎮鎮保護開發，積極謀劃鎮區、老工業區有機更新、創新產業園建設，爭取招大引強，盘活城鎮土地利用等；圍繞現有精品線路、傳統村落、綠色動力小鎮、丹溪酒文化等特色，發展新型鄉村业态，加快推進農村有機更新，落實雅治街、東朱等傳統村落微改造項目，打造千年古鎮文脈品牌，

進一步提升村集體造血能力，早日實現全鎮各村集體收入達100萬元以上；同時，積極提升人居環境、挖掘文化資源，進一步提升雪峰文學小鎮整體建設，打造紅色教育基地；堅持和發展新時代“楓橋經驗”，干實“兩問大走訪”及夜訪，實現初信訪化復核率95%以上，力求未化解案及重復件“清零”，民主法治村實現100%全覆蓋；聚力民生事業，深化“三服務”2.0版，做好公共服務，運用數字化理念，完善教育、居家養老服務網絡，以高質高效的方方式解民忧、纾民困。

今年以來，义亭鎮堅持把產業創強、項目落地作為重點工作來抓，加快轉換城市發展動能、打開城市發展格局，在實現基礎薄弱鎮的跨越式發展中迸發更強力量，提供更多义亭實踐。

义亭鎮黨委副書記、鎮長龔旭偉表示，下一步义亭鎮將深入貫徹落實全會精神，在國際冷鮮城、國貿大道二期、黃林山工業區有機更新等一系列能夠改變發展格局、牽一髮而動全身的项目上實干實效，加快推進共同富裕。做好國際冷鮮城項政策處理，加快推進剩餘農戶簽約攻堅工作，同步推動已簽約部分房屋騰空拆除；推進万亩綠色糧食生產功能區、千畝蔬菜基地等項目建設，大力發展高質農業、特色農業和生態農業，帶動農業農村雙蝶變；做好晶澳太陽能科技二期、森山健康小鎮和康地華統小鎮等大項目服務，加快投產；加快推進全域土地綜合整治項目，為城鎮開開發建設和重大項目落地騰出發展空間。

