习近平的战略思维方法在浙江的探索与实践

浙江省中国特色社会主义理论体系研究中心

战略思维方法，是指从全局视角和长远眼光客观辩证地观察、思考和处理问题的科学思维方式，体现的是一种战略整体观、全局观和敏锐的洞察力、预见性，是科学的世界观、方法论在实际工作中的运用。

战略上判断得准确、谋划得科学、赢得主动，经济社会发展和现代化建设才能锚定方向、行稳致远。习近平同志在浙江工作期间就十分重视战略思维的涵养与运用。他指出，要“准确把握时代发展大势，培养和增强我们的世界眼光和战略思维”，“明确事关全局的重点领域和重点工作，确定经济社会发展的战略目标、战略步骤、战略重点和战略举措”。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，战略思维永远是中国共产党人应该树立的思维方式，“全党要提高战略思维能力，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性”。

一、习近平在浙江工作期间对战略思维方法的探索与实践

不谋全局者不足以谋一域，不谋万世者不足以谋一时。在浙江工作期间，习近平同志不仅就战略思维作过深入思考并发表过许多重要论述，而且善于运用战略思维方法解决事关发展的全局性、战略性和长远性问题。早在2003年，习近平同志就强调，“各级党政‘一把手’要站在战略的高度，善于从政治上认识和判断形势，观察和处理问题，善于透过纷繁复杂的表面现象，把握事物的本质和发展的内在规律。要努力增强总揽全局的能力”。习近平同志坚持用战略思维方法观察时代大势、洞悉当代中国、谋划浙江发展，推动形成了以“八八战略”为总抓手，包括统筹城乡一体化、平安浙江、法治浙江、文化大省、人才强省、教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省等系列战略举措在内的省域发展战略体系，为推进省域治理体系和治理能力现代化提供了重要遵循、注入了强大动力。

1.把握战略趋势、抢抓战略机遇：放眼全局谋一域，把握形势谋大事。不审天下之势，难应天下之务。战略思维方法的首要前提就是要树立“善审天下之势”的全局观念，注重战略环境分析。只有坚持用科学的立场、观点、方法，从战略层面观察和判断形势，把握事物发展的总体趋势和根本方向，才能做到因势而谋、应势而动、顺势而为。

在浙江工作期间，习近平同志强调，要“以‘登东山而小鲁’、‘登泰山而小天下’的气度和胸襟，始终把全局作为观察和处理问题的出发点和落脚点”，“切实把本地、本部门的工作放到国际国内大背景和全党全国全省的工作大局中去思考、去研究、去把握”。他指出：“科学判断形势，历来是作出正确决策的前提，是推动决策实施的基础。我们不仅要全面了解国际形势，而且要准确把握国内形势，还要深入分析省内形势。”2005年2月，在部署浙江省“十一五”规划建议起草工作时，习近平同志明确要求：“研究把握当前经济全球化进程、科技进步的趋势、国内外市场环境变化和经济周期波动的基本脉络，把握国内消费结构和产业结构升级、工业化和城市化进程加快所引起的经济社会关系的变化，以及这种演变趋势对中长期发展的影响，把握我省在全国发展的区位特别是在长三角中的方位，充分考虑区域之间、省市之间的互动关系，清晰地勾勒出未来5—15年我省发展的趋势和背景。”2005年4月，习近平同志进一步提出，为适应经济全球化趋势，必须进一步树立全球战略意识，把增强国际竞争力作为一个重大的战略取向，坚定不移地扩大对内对外开放，为推进发展创造更大的空间。

习近平同志不仅注重战略环境分析，还善于从中寻找和把握战略机遇。他指出，“形势是动态的，蕴含事物的发展规律，指示事物的前进方向”。这要求我们善于审时度势、因势利导，切实增强时不再来、时不我待的紧迫感，牢牢把握十分重要的发展机遇。对于浙江发展的现状和趋势，习近平同志认为，既要看到有利的一面，又要看到不利的一面。形势有利时，善于看到潜伏着的不利因素，做好应对不利因素的准备；形势不利时，善于把握蕴藏着的转机，坚定扭转不利局面的信心。在深入分析21世纪头20年的重要战略机遇期时，习近平同志强调指出，战略机遇期由国际国内各种因素综合而成，是有利于经济社会发展的一个特定历史时期。能否把战略机遇期提供的可能性变为现实性，主要取决于人的主观能动性特别是宏观的战略决策。因此，要有一种强烈的历史紧迫感，抢占先机，赢得优势，实现加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化的目标。

2.明确战略定位、笃定战略方向：做到“不畏浮云遮望眼”“风物长宜放眼量”。察势者智，驭势者赢。如果说“度势”是为了放眼全局、因势而谋，那么“审时”就是把方向、抓大事、谋全局，应时而为、顺势发展、乘势而上。

21世纪初期，浙江进入全面建设小康社会的攻坚阶段，综合实力提高较快，城乡面貌和人民生活有重大改善，但同时，浙江经济社会发展中仍然存在许多矛盾和问题，如粗放型经济增长方式没有根本转变，经济结构不够合理，自主创新能力不强，经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出；经济与社会发展不够协调，城乡、区域发展不平衡，居民收入差距仍呈扩大趋势，处理好社会利益关系的难度加大，保持社会和谐稳定的任务十分艰巨。面对这一情况，习近平同志注重从全局的高度，精准把握浙江发展阶段、发展特点，进而从整体上把握事物发展方向。如在分析经济形势时，他强调，关键是把握两条：一是把握经济运行大势，特别是要看全局，看前后的周期走势，把握主流，把握方向。二是高度关注经济运行中出现的新情况。新情况中有很多是揭示未来发展方向的积极因素，虽然现在还只是萌芽性的、初生性的，但只要我们加大工作力度，一旦茁壮成长，就会成为主流。也有一些是发展中面临的新问题，或者是老问题还没得到解决。对此我们要研究分析原因，积极应对化解。

习近平同志准确分析了浙江改革发展稳定中出现的新趋势新特点，把握了浙江所处的全面建设小康社会攻坚阶段的双重特征，在此基础上研究明确了发展战略方向。2005年5月，习近平同志提出，制定好经济社会发展中长期规划，要准确把握未来发展的大趋势和阶段特征。“十一五”期间，浙江经济社会发展既有人均GDP1000—2000美元发展阶段的特性，又有人均GDP3000—5000美元发展阶段的特性。发展阶段的双重特征使浙江面临着发展的双重任务：一方面要继续推进工业化、城市化，协调好城乡发展特别是解决好农村劳动力的转移问题；另一方面又要顺利完成增长方式的转变、产业结构的高度化和社会结构的均衡化。习近平同志强调，要“在贯彻宏观调控政策中把握经济发展全局”。他要求各地、各部门正确处理发挥市场机制作用与加强宏观调控的关系，确保经济平稳较快发展；以主动的姿态推进经济结构调整和增长方式转变，实现从粗放型、外延式的发展模式向集约型、内涵式发展模式的转变；在更深的层次上推进改革和开放。他还指出，要具有世界的眼光和开放的思维，把浙江的发展置于更加广阔的背景中来观察、认识和思考，在更大范围、更高层次上找座次、定坐标，不断激发推进发展的动力、活力和勇气，在新一轮的发展中走在前列，尽领风骚。对于如何实现“走在前列”的目标定位和根本要求，习近平同志强调，“应当从经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实等方面全面加以理解，全面加以推进”“全面推进经济、政治、文化、社会协调发展，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设”。

3.发挥战略优势、筹谋战略部署：扬长补短，善作善成。一个国家、一个地区乃至一个行业，在其特定发展时期既有发展优势也存在制约因素。树立和运用战略思维，关键要在发挥战略优势的基础上，从战略高度进行整体谋划，正确处理当前和长远、重点和非重点的关系，抓住主攻方向、关键环节，作出最为有利的战略部署，提纲挈领带动全局发展。

21世纪初，浙江在发展过程中遇到了多重考验，既有经济全球化和世界科技革命所带来的重大战略机遇，也面临着能否顺利跨越“中等收入陷阱”的严峻考验；既遇到了资源短缺等“先天不足”的制约，也经历着生态环境压力、资源要素制约、内外市场竞争带来的“成长的烦恼”；还面临着“干在实处怎么干，走在前列怎么走”这样一个时代课题。如何充分发挥优势、补齐短板，作出最符合浙江实际的战略抉择，成为浙江发展的一项重大课题。2003年7月，习近平同志在省委十一届四次全会上作出“八八战略”的重大部署，全面系统地总结概括了浙江发展的八个优势，提出了浙江面向未来发展的八项举措，成为引领浙江发展的总纲领、推进浙江各项工作的总方略。

“八八战略”是立足浙江改革发展形成的基础、立足发挥优势和发掘潜在优势而作出的重大战略决策。八个方面的优势和举措，有的是以往长期奋斗形成的，如体制机制、区域块状特色产业、人文精神等；有的是新形势下全面分析省情深化认识的，如生态建设、山海并利的资源条件和软硬环境建设等；有的是顺应发展新趋势不断强化的，如接轨上海、城乡协调发展等。习近平同志明确强调：“面对日趋激烈的国际竞争和前进中的艰难险阻，我们必须具有战略思维和世界眼光，跳出浙江看浙江，进一步认识和把握自身的优势，强化现有优势，发掘潜在优势，努力把原有的劣势转化为新的优势。”因此，“八个方面的优势”是按照科学发展要求，结合实际作出的总体把握，体现了继承和创新的统一；“八个方面的举措”，是针对进一步发挥、培育和转化优势提出的。通过实施这些举措，推动经济社会发展增创新优势、再上新台阶，这是“八八战略”蕴含的“优势论”的核心要义。

“八八战略”的“优势论”还体现在对发展资源的深刻把握上。高度重视战略资源是习近平同志在浙江工作时的一大特点。习近平同志指出，“我们一定要有长远的战略眼光，充分认识加快发展海洋经济、建设海洋经济强省的重要意义”，“海洋是浙江未来的希望”。在习近平同志的推动下，2003年8月，浙江首次召开了全省海洋经济工作会议，制定出台了首个《浙江海洋经济强省建设规划纲要》，为推动海洋经济发展打下了坚实基础。习近平同志还认为，人才是最宝贵、最重要的战略资源。早在2003年，他就部署实施人才强省战略。习近平同志也高度重视文化资源的作用。他在《浙江文化研究工程成果文库总序》中指出：“我们应该看到，文化的力量最终可以转化为物质的力量，文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素，文化资源是经济社会发展的重要资源，文化素质是领导者和劳动者的首要素质。”为此，他亲自谋划加快文化大省建设，并推动实施浙江文化建设“八项工程”。可以说，“八八战略”是习近平同志运用战略思维，抓住浙江特色优势，尽力把优势做大做强的经典范例。

4.凸显战略重点、推进战略实施：一项一项地分解，一件一件地落实。战略重点就是事物的主要矛盾和矛盾的主要方面。抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面，就可以带动其他问题的解决，做到事半功倍。因此，战略思维要求确定各战略阶段的发展方针，选择实现的手段或途径，分清轻重缓急，突出重点，细化举措，一项一项地分解落实。

在浙江工作期间，习近平同志在整体把握浙江发展方向的基础上，进一步明确浙江改革发展的战略重点。在他的提议下，浙江省委将未来5—15年发展趋势判断、转变经济增长方式、城乡协调和区域协调、构建和谐社会等重大问题列入关于制定“十一五”规划的建议中，并作出了一系列重大决策部署。

在经济发展上，习近平同志创造性地提出的“腾笼换鸟、凤凰涅槃”重要理念，成为推进经济结构战略性调整和增长方式根本性转变的重要战略举措。同时，将长三角一体化作为区域协调发展的重要内容，提出要“主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流”。针对浙江块状特色经济优势，明确提出要加快先进制造业基地建设，走新型工业化道路，推进“数字浙江”建设，大力发展高新技术产业，适度发展沿海临港重化工业，努力培育发展装备制造业，全面提升浙江产业发展的层次和水平。在文化建设上，作出了加快建设文化大省的决策部署，概括提炼了红船精神、浙江精神，提出推进文化改革发展的一系列新观点新论断，奠定了浙江文化改革发展的四梁八柱，成为推动浙江从文化大省向文化强省、文化浙江奋力迈进的思想指引和行动遵循。在生态文明建设上，提出了“绿水青山就是金山银山”重要理念，部署实施生态省建设，对生态环境保护、生态文化建设、生态经济发展等方面进行了深入思考和探索。在促进社会和谐稳定上，全面部署“平安浙江”建设战略，并将“法治浙江”建设作为推进“平安浙江”建设的支撑和保障，为探索社会治理之道形成了系统性方案，成为浙江全面建设小康社会、推进社会主义现代化进程的重要目标和内容。同时，为促进社会公平公正，以十大领域为重点，建立和完善为民办实事长效机制，着力解决群众反映突出的热点难点问题。在党的建设上，提出了“巩固八个基础、增强八种本领”等一系列重要举措，切准关键点和着力点，为全面加强浙江党的建设奠定了重要基石。这一系列战略重点，构成了新形势下浙江加快发展的新思路、新途径、新举措，为浙江发展干在实处、走在前列打下了坚实基础。

二、习近平在浙江工作期间运用战略思维方法的主要特征

在浙江工作期间，习近平同志牢牢把握坚持和发展中国特色社会主义这一主题，从省域实际出发，科学运用战略思维方法，研究发展规律、战略优势，突出改革发展整体布局、价值追求、发展趋势、战略重点，着力增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性。而伴随着从地方到中央的工作经历，习近平同志对战略思维方法的运用也从区域治理层面上升到国家治理层面。

1.统驭全局的战略谋划：在最高层次上寻求问题的解决之道。战略谋划是从全局的高度做好顶层设计，对各方面、各层次、各要素统筹规划，以集中有效资源，高效快捷地实现目标。不管是从历史还是从实践看，凡是涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等全局性的重大问题，都需要从战略上进行思考、研究和筹谋；凡是涉及改革发展稳定工作中的各种重大问题，也都需要从战略上拿出治本之策。

习近平同志在浙江工作期间谋划推出的“八八战略”就是关于浙江经济社会发展的顶层设计。它“致力于在统筹指导下加快发展，在加快发展中实现统筹，着力推进数量、质量和速度、效益同步提升的稳步发展，城市和农村互促共进的一体化发展，发达地区和欠发达地区携手联动的协调发展，物质文明、政治文明和精神文明相辅相成的全面发展，经济社会和人口资源环境和谐统一的可持续发展，以及经济发展基础上的社会全面进步和人的全面发展”。这一战略决策充分体现了战略思维全局性、长远性、整体性、系统性的特点。同时，以“八八战略”为总纲，又对各领域事业的发展作出规划。如针对当时浙江欠发达地区发展滞后和仍有大量贫困人口的问题，习近平同志亲自部署实施了欠发达乡镇奔小康、山海协作、百亿帮扶致富建设等扶贫工程，提出“不能把贫困村、贫困人口带入全面小康社会”，明确战略规划、细化行动计划，为浙江欠发达地区加快发展、提前消除绝对贫困奠定了坚实基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，提出了一系列治国理政新部署，既包含战略目标，又明确了战略举措。注重顶层设计的思维方法始终贯穿于习近平同志从浙江到中央的重大决策部署中，体现了习近平同志高瞻远瞩、统揽全局的战略远见。

2.人民至上的价值导向：坚持以人民为中心。习近平总书记强调：“不忘初心，方得始终。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。”这是共产党人战略思维的价值导向，也是战略定力的思想基础。

在浙江工作期间，习近平同志曾指出，“始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使经济社会发展的成果惠及全体人民，进一步焕发人民群众理解、支持、参与改革和发展的积极性”；“以人为本，就是以作为历史主体的人民群众的需要为本，以人民群众的根本利益作为经济发展的出发点和落脚点”。为此，在民生建设上，他推动建立为民办实事长效机制，实施积极就业政策，建设教育强省、卫生强省、体育强省，推动实施农民健康工程、公共卫生建设工程等重大项目。要求全省党员干部牢记“心无百姓莫为官”、“群众利益无小事”，倡导推动“三个跑遍”、“变群众上访为领导下访”，使人民群众的获得感、幸福感、安全感愈加充实、更可持续，人民安居乐业更有保障，等等。党的十八大以来，习近平总书记明确指出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，坚持将以人民为中心的发展思想贯穿于各项重大决策部署和政策制定之中。从“坚持发展为了人民”到“以人民为中心”的发展思想，彰显出习近平同志始终如一的人民立场，深刻揭示了习近平的战略思维方法的根本价值取向。

3.观势谋事的战略考量：按照客观规律科学谋划发展战略。正确把握形势，必须从全局看“形”，从长远看“势”。坚持和发展中国特色社会主义，要不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。坚持和运用战略思维方法，就要认识规律、尊重规律、遵循规律，牢牢把握工作主动权。

在浙江工作期间，习近平同志强调，要按照客观规律和科学规律谋划发展，一切从实际出发，立足当前，着眼长远，积极进取，量力而行，不搞主观臆断、违背客观规律的“拍脑袋”决策。针对21世纪初浙江改革发展稳定中出现的新趋势新特点，他指出：“要深入研究和把握我省所处阶段的一般规律和特征，积极借鉴国外同样发展阶段的成功经验，虚心学习兄弟省市的有益做法，努力使浙江经济真正进入又快又好发展的黄金时期。”习近平的战略思维方法不仅强调要尊重规律，而且还要善于总结提炼、不断深化对规律的认识。比如，习近平同志在推动浙江建设文化大省实践中，在深入调研的基础上提出“八个必须牢牢把握”强调，“这些经验和启示，既是过去文化建设工作实践的总结，也是今后加快建设文化大省的基本原则”。在防汛抗台工作上，针对浙江“洪、涝、台、潮、旱多种灾害频繁交错发生”的特点，他强调，“要认真总结经验，深入探索和分析我省防台抗台工作的特点，进一步提高规律性的认识”，推动从思想、建设、法制、机制、制度、组织能力等方面完善防台抗灾的措施和预案，不断提高防台抗台的整体能力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，根据形势发展变化，提出一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略。习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容“八个明确”、“十四个坚持”，就反映了对中国特色社会主义规律性认识的深化、拓展、升华，是对经济社会发展和党的建设等各方面工作的战略指引。科学把握中国特色社会主义建设规律，积极应对改革发展中的一系列重大问题，成为习近平的战略思维方法的鲜明特征。

4.底蕴厚重的战略自信：在激发潜能活力中增强发展信心。能否立足实际，调动各方信心，充分利用和发挥比较优势，选准切入点重点突破，富有成效地开展工作，确保战略目标顺利实现，是衡量战略思维能力的重要标准。

习近平同志在领导推进浙江工作实践中，十分注重从制度、文化、资源等方面入手发挥战略优势，不断增强战略自信。比如，针对浙江山区、海岛地区相对落后的状况，他明确提出，“应该看到丰富的山海资源优势，念好‘山海经’，把欠发达地区和海洋经济的发展作为我省新的经济增长点”，“21世纪是海洋世纪。我们必须进一步增强加快发展海洋经济的紧迫感和责任感，以更大的气魄、更宽的视野、更高的标准，把加快海洋经济发展作为一个新的经济增长点切实抓紧抓好，抓出成效”。关于产业结构优化调整，当时有人认为浙江发展已经到了工业化中期，必须大力发展重化工业。习近平同志则提出，“浙江的产业结构总体上是以‘轻’为主，这是我省的优势，不能丢，而且按照我省的经济结构和环境承载力来看，要想太‘重’也不可能”，“严格控制高耗能、高耗材、高耗水产业的发展，坚决淘汰严重耗费资源和污染环境的落后生产能力，努力形成有利于资源持续利用和环境保护的产业结构”。党的十八大以来，习近平总书记在谋划部署和指导改革发展中，总是强调要利用和发挥优势。“四个自信”的提出，就是对中国特色社会主义底蕴和优势的集中概括。从发挥浙江优势到大国自信，深刻诠释了习近平同志立足客观实际、把握特色优势、激发创新创造活力的战略智慧，成为贯穿习近平的战略思维方法的精髓要义，为全面深化改革、全面建成小康社会注入了强劲动力。

5.坚如磐石的战略保障：坚持党对一切工作的领导。制定战略归根到底是为了实施战略，即把谋划转化为具体行动。战略思维不仅仅是关于战略目标、战略重点和战略路径的谋划，也包括对战略实施保障的谋划。

（下转第四版）