

工伤风险、“青春饭焦虑”……涉及2亿灵活就业就业人群的职业痛点如何消除？

数字经济时代,快递小哥、外卖骑手、网约车司机等涉及约2亿灵活就业劳动者撑起零工经济新业态。这个庞大劳动者群体日益凸显的工伤风险、“青春饭焦虑”等职业痛点,成为两会热议话题之一。多位代表委员提交了相关建议和提案。

“零工经济：稳就业“缓冲器”“蓄水池”，从“公司+员工”转向“平台+员工”模式

“零工市场”“灵活就业”引人注目地出现在今年两会的重要文件中。

政府工作报告提出,支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设,广开就业门路,为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会;“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案也提出,建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。

不同于传统就业模式,在数字经济时代,灵活就业人群正日趋庞大。按人社部等部门公布的数据,我国灵活就业从业人员规模达2亿人左右。其中,很大一部分选择依托互联网的新就业形态。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾提交了《加快推动新就业形态发展、助力稳就业的建议》。他说,新的就业形态除在电商物流、网络送餐、网约车等生活服务领域外,还依托知识创意领域和平台不断衍生。

中国人民大学劳动人事学院等发布的《中国灵活用工发展报告(2021)》显示,2020年企业采用灵活用工同比增长

逾11%,达到55.68%,有近30%的企业表示稳定或扩大使用规模。

马化腾表示,新就业形态具有就业容量大、进门槛低、灵活性和兼职性强等特点,形成“蓄水池”与“缓冲器”作用,在劳动力市场中与标准化就业相互补充。

民建山西省委副主委、山西省市场监督管理局副局长李志强代表说,随着经济结构转型升级、人工智能和互联网等新技术的应用,平台经济和共享经济发展速度将进一步提升,释放更大新就业形态潜能。

值得注意的是,灵活就业改变了劳动者与雇主之间的传统关系。中国人民大学公共管理学院教授许光建表示,劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式,也由此产生不少前所未有的利益矛盾。

痛点：工伤、养老、职业培训均难保障

部分代表委员与专家表示,对于灵活就业人群的劳动权益保障,尚存在法律依据不足、制度设计不完善等问题。

问题比较突出且频频引发社会舆情的是工伤保险缺失。“灵活就业人员在遭受工伤事故后,常常因为不能参加工伤保险而无法享受相应待遇。”全国政协委员、天津市滨海新区政协副主席蔡庆锋说。

去年底,某外卖平台一骑手在送餐途中猝死,其家属在追究工伤保险责任由谁承担时,被告知仅可以获得2000元

人道主义赔偿和3万元商业意外险赔偿。在社会广泛关注下,该平台最终给予骑手家属60万元抚恤金。

在灵活用工模式下,用工企业与灵活用工平台之间、灵活用工平台与工作人员之间均为合作关系,不受劳动法、劳动合同法等规制劳动关系的法律法规约束。

人社部的调研显示,在缺少工伤保险的背景下,多数平台企业通过购买商业保险实现其从业人员的职业伤害保障。但与工伤保险相比,灵活从业人员购买的商业险普遍附加值低、保障力度小。

还有部分灵活就业者由于没有缴纳养老保险,只能趁年轻拼命挣钱。记者发现,很多公司外卖骑手社保缺失。

一些代表委员建议,政府和用工方要帮助从业者解决只能吃“青春饭”问题,妥善解决社保缴纳问题。

此外是劳动者可持续发展问题。李志强说,现有职业指导、技能培训等就业扶持和服务保障体系主要面向传统行业,没有充分覆盖到新就业形态从业者。

职业伤害保障试点将加快推进，新业态劳动关系规则要倾听弱者声音

政府工作报告和规划纲要草案均对相关问题作出回应。

政府工作报告指出,支持和规范发展新就业形态,加快推进职业伤害保障试点,继续对灵活就业人员给予社保补贴,推动放开在就业地参加社会保险的

户籍限制。

规划纲要草案提出,加强劳动者权益保障,健全劳动合同制度和劳动关系协调机制,完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度,探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

多位代表委员提出了相关建议和提案。

蔡庆锋在《关于建立灵活就业劳动者职业伤害保险保障的提案》中建议,调整现行工伤保险制度,从立法层面进一步规范此类劳动关系,避免灵活就业人员在遭受工伤事故后,无法享受相应待遇。

全国政协常委、民革中央副主席、民革上海市委主委高小玫在提交的大会书面发言《规范平台用工,维护劳动者正当权益》中建议,进一步规范平台用工合同,制订平台用工专项法规,加强劳动监察,规范平台管理,防止优势地位方滥用权利。

一些代表委员建议,拓宽灵活就业群体参与社会保障渠道,为就业困难群体提供免费在线课程和就业指导服务,建设劳动者终身学习的“数字学堂”等,以保障和服务新就业形态从业者的身心健康和可持续发展。要尽量减少互联网对劳动者“工具性”的放大,增强对个人安全、尊严、可持续发展的考量。

“新业态制定劳动关系的规则要倾听弱者声音。”许光建认为,制度设计要兼顾各方利益诉求,创造共赢的发展模式。

新华社北京3月8日电
新华社“新华视点”记者 孙亮全 吴文诤 李鲲鹏



聚焦“部长通道”

3月8日,第十三届全国人民代表大会第四次会议举行第二场“部长通道”采访活动。这是记者在分会场通过网络视频方式采访科学技术部部长王志刚。

新华社记者 陈晔华 摄

“链”上下功夫，“云”上遇新机——代表委员为制造业发展“支招”

复杂多变的外部环境和数字化浪潮交织,中国制造面临着难得的机遇与不小的挑战。

如何确保产业链供应链自主可控?“云”上机遇怎样抓住?5日提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告聚焦制造业高质量发展提出一系列新举措。

在“链”上持续下功夫

经济生产环环相扣,产业链供应链顺畅协作是关键。应对疫情过程中,不少制造企业感受到来自产业链的压力。

报告中,“优化和稳定产业链供应链”等一系列表述,让代表委员颇有感触。

全国政协经济委员会副主任苗圩委员说,抗击新冠肺炎疫情,我国完备的制造业体系发挥了重要作用,再次证明制造业对大国发展和安全的重要意义。必须进一步强调制造业的战略地位和作用,同时提升产业链供应链自主可控能力,保护好几十年来攒下的家底。

在“链”上持续下功夫,不少代表委员给出建议。

“基础领域如果做不好,产业链供应链现代化难以实现。”重庆市经济和信

化委员会党组书记陈金山代表说,要全面梳理,形成重点攻关清单名录。

北京理工大学党委书记赵长禄委员重点关注产业链基础能力提升。他建议,建立材料数据库、工艺基础数据库、试验测试平台等,并鼓励建立高校、研究机构、企业等用户共享应用机制,夯实制造业基础能力。

在完成内存芯片自主制造后,位于安徽合肥的长鑫存储实现产能突破。围绕“芯屏器合”的产业战略,合肥成长为集成电路产业重点发展地区。

“产业链、创新链、资金链、人才链要协同畅通。”安徽省科技厅厅长罗平代表说,安徽将以产业链需求为导向,增强科技成果源头供给,发挥协同作用,重点支持“单项冠军”“专精特新”等企业,激发科技成果转化活力。

不断强化源头创新供给

补“链”、强“链”的关键是创新。报告提出,促进科技创新与实体经济深度融合。

中国科学院微电子研究所研究员周玉梅委员说,我国自主芯片已在北斗卫星、超级计算机等领域得到广泛应用。

“虽然集成电路产业取得长足进步,但跟世界先进技术相比仍有差距。希望有更多优秀人才投身到集成电路产业,针对关键问题、‘卡脖子’问题下大力气。”

“报告中有一项非常重要的举措,就是延续执行企业研发费用加计扣除75%政策,将制造业企业加计扣除比例提高到100%。”埃夫特智能装备股份有限公司董事长许礼进委员说,这意味着企业研发投入将更大比例计入成本,在所得税方面得到更大优惠,更加激励创新。

创新不是一个企业的单打独斗,形成合力打造创新生态很重要。

“我们在为家具行业提供智能生产改造服务,利用企业的技术和智能装备能力,建立协同制造平台。”许礼进认为,大企业引领、中小企业协同的模式,将有助于提升创新能力和专业化水平。

抓住“云”上机遇

“发展工业互联网”“加大5G网络和千兆光网建设力度”……聚焦数字化,报告进行一系列部署。

4月全面复产;6月投入物联网自动化组装线……2020年,面对疫情挑战,

凭借智慧供应链,联想武汉基地依旧“跑”出“加速度”。

“工业互联网应用将加速各行业智能化转型。”联想集团董事长杨元庆代表认为,要让云、网、端等更好衔接,将更多算力投向制造业,推动数字技术与实体经济深度融合。

供应链协同提升制造效率;供需“云”对接减少库存压力……数字化带来的柔性制造等模式,都成为新机遇。

在百度董事长李彦宏委员看来,数字技术推动创新正从单点突破走向融合发展,生产中遇到的一些难题或将在“代码”中找到“新解法”。推动产业智能化,大企业要有更大作为。

记者从工信部了解到,2021年至2023年是我国工业互联网的快速成长期。到2023年,覆盖各地区、各行业的工业互联网网络基础设施将初步建成。

今年,工信部将紧密结合工业互联网技术、模式与各行业的生产实践、行业特性,打造一批典型案例,带动形成系统性推广模式,推动工业互联网在制造业更广范围、更深程度、更高水平上融合应用。

新华社北京3月8日电
新华社记者 张辛欣 杨玉华

代表委员议国是

激发中小企业活力要解决三个“痛点”

新华社北京3月8日电(记者舒静)“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出,“激发各类市场主体活力”。提起这个话题,全国人大代表、森马集团有限公司董事长邱光和有一肚子话要说。

邱光认为,一些中小企业缺乏足够的定力:一是“耐不住寂寞”。“现在赚钱没那么容易了,很多中小企业就不断转行、转业。”二是“经不住诱惑”。“以前更崇尚‘做制造、搞实业’,现在都喜欢‘炒楼、炒股、炒比特币’。”

对此他建议,加强政策督查,确保对中小企业的支持政策落到实处;更前瞻、更系统地推动有关产业健康有序发展。

科技水平不高,创新能力不足,也是制约中小企业长远发展的重要瓶颈。“研发、数字、营销投入不足。企业内部、上下游、平台与企业之间,数据没有互联、共享。”

邱光和建议,政府以更大力度推动中小企业朝“专精特新”的方向发展;完善国家科技资源共享机制,鼓励行业龙头和龙头企业搭建研发设计、产业数据、要素交易三大赋能平台。

邱光和提到,劳动力成本上升将是不可逆转的趋势。“针对融资难、融资贵问题,相关部门也采取了很多措施,但不少时候,或是‘远水解不了近渴’,或是‘可望不可及’。”

对此他建议,加大对中小企业“机器换人”的支持力度,加速推动银行与大数据的结合;逐步建立对中小企业“敢贷、愿贷、能贷”的长效机制。

加大科技创新打赢种业翻身仗

新华社北京3月7日电(记者秦文锋)记者在北京职工之家代表驻地见到全国人大代表、国家玉米工程技术研究中心(山东)主任李登海时,他正在准备一份有关种业科技创新的建议。从事玉米育种攻关近50年,这位老科学家眼下最关心的问题,是中国种业怎么打赢翻身仗。

政府工作报告提出,保障粮食安全的关键是种子和耕地。

李登海算了一笔账,现在玉米加小麦百亩高产田一年亩产可达1750公斤以上,相当于一亩地养活4个半中国人。“可见种业的科技支撑对粮食高产稳产有多关键。中国人多地少,要吃饱、吃好,就要走推广良种、提高单产这条路。”

当前,打种业翻身仗,企业面临哪些具体挑战?

首先,要改变部分种业企业热衷仿制的现象。李登海分析,中国现在有持证种业企业7200多家,真正有原始创新能力的不多。有的种业企业把已推广的良种稍微改变一下性状,就当作新品种推广,造成市场上种子同质化育种现象严重。“刚推广一个新品种,马上就有仿制的。现在企业新品种投放市场,顾虑重重。”李登海说。

其次,要打击种业知识产权侵权现象。“以前侵权严重到什么程度?有一个品种,同时有143家公司贴着自己的标签在市场售卖。”李登海介绍,企业要花很大精力维权,这对辛辛苦苦搞科研的种业企业“太不公平了”。

第三,要缓解种业企业科研人员流失现象。种业科研离不开领军人才、高效团队,虽然已经72岁了,但李登海还坚持在田地里做科研。“现在年轻人不愿意到田间地头做科研,更愿意待在城市里,一些种业企业科研人员流失严重。”李登海建议,在职称评定、科研立项、成果评价等方面出台支持政策,鼓励更多科研人员投入种业科研创新,打赢种业翻身仗。

保障“她”权益绽放“她”力量

新华社北京3月8日电(记者丁小溪)“只有坚决保障妇女权益,才能让更多新时代女性绽放出最美的‘她力量’。”谈到促进妇女全面发展,全国政协委员、中国女医师协会副会长丁洁如是说。

“三八”国际劳动妇女节来临之际,不少全国政协委员围绕“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案,就如何更好保障女性权益建言献策,助力改善妇女发展环境,促进妇女共享发展成果。

规划纲要草案明确,严厉打击侵害妇女和女童人身权利的违法犯罪行为。对此,全国政协委员、全国妇联原副主席崔郁建议,可在110报警系统中将“家庭暴力”单独列项,作为专项统计指标,做好涉家暴案件的信息登记等。

丁洁对规划纲要草案中“保障妇女享有卫生健康服务,完善宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政策”的提法非常关注。

“对女性开展两癌筛查,是预防疾病的重要手段。”她说,由于当今中国女性在社会和家庭中的重要职责,还需要特别关注女性的心理健康,要进一步加强女性心理健康的认知、预防和咨询工作。

规划纲要草案提出,保障妇女平等享有受教育权利,持续提高受教育年限和综合能力素质。

“在全面建成小康社会的进程中,我国在保障女性平等受教育权利方面已取得了突出成绩。‘一个都不能少’,也包含了女性接受教育的机会要一个不少。”全国政协委员、上海开放大学校长袁爱玲说,当前,面对数字化智能化时代的开放特点,应给予女性更多的教育和制度支持,提供更多适合女性的工作模式、培训项目等,加快提升女性综合素质。

此外,规划纲要草案对“保障妇女平等享有经济权益,消除就业性别歧视”作出规定。

对此,崔郁建议,按照企业规模,按照雇佣生育女职工的比例,对企业给予一定的税收返还等优惠,或者对企业承担的女职工产假期间的工资、社保缴费和配偶护理假期间的工资等以税收返还的形式进行补贴,以激励企业为女性提供平等就业机会。

(上接第一版)

周强在报告中表示,2021年和今后一个时期,人民法院要紧扣推动高质量发展主题,准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,坚持稳中求进、守正创新,推动新时代人民法院工作高质量发展。要加强政治建设,积极服务大局,坚持司法为民,严格公正司法,深化司法改革,建设过硬队伍。要求真务实、开拓创新,充分发挥审判职能作用,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。