

■两会特别观察

播下希望的种子 描绘可期的未来

——从全国两会看2021年中国发展六大新走向

2021年,是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。

开局关系全局,起跑决定后势。全国两会上,政府工作报告一系列新目标、一项项新举措勾勒经济社会发展新走向。

走向一:宏观政策不急转弯,保持经济运行在合理区间

“时隔一年,中国再次设定经济增速目标”,政府工作报告引发外媒广泛关注。

“从去年的不设具体目标到今年的6%以上,释放中国经济逐步回归常态的信号。指标设定与今后目标平稳衔接,对稳预期至关重要。”北京大学经济与管理学部副主任李季委员说。

提交大会审查的计划报告分析,将经济增速设为6%以上,有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。

去年一季度,中国经济同比下滑,此后稳步复苏、逐季好转,全年GDP实现2.3%的增长。值得关注的是,受去年低基数影响,今年特别是一季度经济增速会比较高。

“增速大幅回升并不意味着经济大幅好转,微观主体可能依然比较困难,形成宏观和微观的反差。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣委员说,这就要求保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性。

不急转弯——政府工作报告明确宏观政策取向,积极的财政政策要提质增效、更可持续,稳健的货币政策要灵活精准、合理适度,强调保持必要支持力度,进一步巩固经济基本盘。

城镇调查失业率5.5%左右、居民消费价格指数涨幅3%左右、国际收支基本平衡……宏观调控目标明确,着力保持经济运行在合理区间。

面对不确定性,实现发展目标需要付出更大努力。

在首场“部长通道”上,国家发展改革委主任任何立峰表示,目前第三产业面临较多问题,中小微企业面临困难,各方正合力解决难题。实现今年目标任务“有信心、有决心、有实力、有底气”。

走向二:让市场主体恢复元气,增强活力

“青山常在、生机盎然”,报告里比喻保市场主体的这8个字,引发代表委员们的强烈共鸣。

“从去年的‘留得青山,赢得未来’,到今年报告中‘青山’再现,凸显国家对1亿多市场主体的期待与呵护。”金发科技董事长袁志敏代表说。

政府工作报告中,一道道“加减法”释放暖意:

减——继续执行制度性减税政策,实施新的结构性减税举措,继续推动降低一般工商业电价,中小企业宽带和专线平均资费再降10%……

加——将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制,规模明显大于去年,将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元,大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上……

加减之间,彰显决心。

“去年面对疫情冲击,一系列减税降费政策帮助企业节省资金超过1亿元。”三棵树涂料股份有限公司董事长洪杰代表说,报告强调要“再帮一把”给市场主体吃下定心丸。

巩固经济向好势头,就必须让市场主体恢复元气、增强活力。

财政部部长刘昆表示,各级财政部门将克服眼前收支压力,坚决把该减的税减到位,把该降的费降到位,让企业有更多的获得感。

走向三:强化就业优先政策 回应民生新关切

就业是最大的民生。今年城镇新增就业目标确定为1100万人以上,比去年多200万。

中小企业尚未完全恢复;高校毕业生909万人,再创历史新高……中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣委员分析,要通过保市场主体来稳住就业基本盘,抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作。

疫情期间,扬州大学以一系列“云就业”举措,赢得毕业生点赞。校长焦新安代表说,报告明确一系列稳岗助企政策,提出拓宽市场化就业渠道等,生动

诠释“就业优先”。

民之所望,政之所向。

居民医保人均财政补助标准再增加30元,解决好大城市住房突出问题,加强细颗粒物和臭氧协同控制……报告列出“民生清单”,回应民生新关切,着力解民忧、纾民困。

报告“推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化”的内容,让青海省门源县教育工作者孔庆菊代表印象深刻。她说,要办好人民满意的教育,让每个孩子都有人生出彩的机会。

走向四:促进科技创新与实体经济深度融合

从推进国家实验室建设到实施好关键核心技术攻关工程,再到深入谋划推进“科技创新2030-重大项目”,一系列新部署助力跑出创新“加速度”。

强调基础研究是一大亮点——中央本级基础研究支出增长10.6%,切实减轻科研人员不合理负担……

“基础研究是个慢变量,要有‘十年磨一剑’的精神,要创造条件让科学家把冷板凳坐热。”参与报告起草的国务院研究室副主任郭卫说。

促进科技创新与实体经济深度融合,才能释放源源动力。

面对疫情挑战,面板厂商TCL华星去年净利润同比增长超过140%。在TCL董事长李东生代表看来,“逆袭”的关键在于稳定的产业链和持续的创新力。

将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%等新举措让李东生振奋。他说:“用税收优惠机制激励企业加大研发投入,将推动企业以创新引领高质量发展,把握未来主动权。”

走向五:让居民能消费、愿消费,政府投资向民生项目倾斜

扩大内需,发挥消费的基础性作用尤为关键。去年,在“三驾马车”中,消费恢复相对缓慢,对经济增长呈负向拉动。

多渠道增加居民收入,稳定增加汽车、家电等大宗消费,发展健康、文化、旅游、体育等服务消费……报告亮出扩消费实招。

“传统的景区‘重资产’业务受阻,我们布局创意文旅‘轻资产’,项目营收同比增长近两倍。”无锡灵山文化旅游集团董事长吴国平代表说,瞄准新消费新业态,创新优质服务和产品,未来天地广阔。

“钱包鼓起来,消费才能跑起来。”在中国东北振兴研究院院长赵继委员看来,要不断提高消费能力,改善消费环境,让居民能消费、愿消费。

有效投资的关键性作用如何施展?除了“两新一重”建设外,报告强调政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜。

1995年建成的南京冶山道院小区被列入当地今年108个老旧小区改造计划,小区居民的微信群里讨论热烈。

江苏省住建厅厅长周岚委员说,报告提出今年全国新开工改造城镇老旧小区5.3万个,江苏将完成1130个,有效投资要更着力补短板、强弱项。

走向六:使亿万农民多增收、有奔头

民族要复兴,乡村必振兴。

“从对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期到健全防止返贫动态监测和帮扶机制,报告举措务实精准。”安徽省农科院副院长赵皖平代表说,乡村振兴不能“贪大求快”,要立足夯实脱贫成果,分类分层施策。

早春三月,黄淮海平原上,绿油油的麦苗生机勃勃。

“报告将‘粮食产量保持在1.3万亿斤以上’列入发展预期目标,还特别强调种子和耕地,抓住了保障粮食安全的关键。”小麦育种专家马传喜委员说,种子是农业的“芯片”,要加强种质资源保护利用和优良品种选育推广,开展关键核心技术攻关,守好农业之“芯”。

保持土地承包关系稳定并长久不变,强化农村基本公共服务和公共基础设施建设,加快发展乡村产业……千方百计使亿万农民多增收、有奔头,报告举措务实切实。

新华社北京3月6日电

新华社记者 陈伟伟 陈刚 杨玉华 吴雨 张欣欣 何宗渝

打造为中小微企业服务的数字化自由贸易枢纽

(上接第一版)

“义乌获批了自贸区,为国家试制度是使命所在。除了大胆试,还需要国家部委继续大力支持,打造为中小微企业服务的数字化自由贸易枢纽。这不是为了义乌一个县,而是通过义乌这个平台赋能全球中小微企业。”林毅说,义乌关联着200万家中小微企业、全球50多万外商和上百万华人华侨,同时建立了Chinagoods数字贸易服务平台,完全可以深化“数字+自贸”改革,更好服务“双循环”。

目前义乌Chinagoods数字贸易服务平台主要还是依托非平台自有的支付工具,无法沉淀关键性的贸易数据。对此,林毅提出三个建议,支持赋予Chinagoods平台全国性互联网

支付牌照、银行卡收单牌照、跨境支付牌照,解决外汇结算、贸易金融创新等问题,更好构建赋能中小微企业的数据链。支持在义乌探索数字贸易监管方式改革,先期开展进口日用消费品免证正面清单管理制度试点,解决通关难题、进口企业“试销”难题,可以在“义新欧”回程班列进口商品中试行,实行限主体、限额度、限商品、限区域。支持赋予义乌中国小商品城集团免关税经营资质,解决消费者线下体验问题,更好促进进口消费市场培育,依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场。林毅认为,市场只有想方设法做到让贸易更自由、更便利,才有持久的生命力。

金融如何助力市场主体“青山常在、生机盎然”?

我国有上亿市场主体,其中庞大的中小微企业是中国经济活力的重要来源,也是吸纳就业的“主力军”。今年政府工作报告提出,助力市场主体青山常在、生机盎然。

资金是企业的生命线。面对市场主体的融资难题,金融将如何发力?这引发代表委员热议。

增强企业活力 金融需再帮一把

尽管企业规模持续扩大、市场占有率不断提高,但全国人大代表、三棵树涂料股份有限公司董事长洪杰仍深感压力、原材料、人工成本上涨,自主创新能力有待提升,高端人才难招聘……

复工复产以来,面临这些问题的企业不在少数。今年政府工作报告提出“市场主体恢复元气、增强活力,需要再帮一把”,这让包括洪杰在内不少企业家吃了一剂“定心丸”。

那么,怎么帮?

“加大金融支持!”洪杰首先想到的是这一点。“去年企业贷款利率明显上浮,帮助我们节省利息支出近650万元,较低成本的资金支持为企业带来了发展活力。”洪杰说。

“报告明确提出宏观政策要继续为市场主体纾困,保持必要支持力度,不急转弯。”在全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴看来,金融领域的一系列政策支持,体现了宏观政策的连续性、稳定性、可持续性。

报告特别提出,使资金更多流向科技创新、绿色发展,更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体,对受疫情影响行业企业给予定向支持。

“注入的不仅仅是资金,更是信心。”全国政协委员、恒银金融科技集团股份有限公司董事长江浩然认为,在金融政策支持下,我国的市场主体特别是中小微企业将取得更大发展。

精准施策 小微企业融资更便利

缺少抵押物、申请周期长、融资成本高,这些往往是小微企业融资路上的“绊脚石”。报告提出,今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。

去年,全国人大代表、山东省德州市政协副主席马传先参与了一项针对当地中小企业融资状况的调查。结果显示,频繁倒贷、银行抽贷、高息过桥是中小企业融资时面临的突出问题。“抽贷容易导致资金链断裂,事关企业存亡;倒贷往往求助高息过桥资金,大幅增加融资成本。”马传先说。

不过,看到政府工作报告后,马传先高兴地发现,报告列出了一系列特别针对小

微企业推出的支持举措:引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户,推广随借随还贷款……

“小微企业首贷难、抵押难等问题由来已久。不断出台新办法、好政策,为小微企业的融资‘减负’,才能为企业带来生机活力。”黄茂兴说。

全国人大代表、云南吴邦医药集团董事长李彪十分关注报告提出的另外两个举措:延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策,加大再贷款再贴现支持普惠金融力度。

“去年受益于一笔利率1.5%左右的贴息贷款,集团旗下公司顺利度过了疫情最艰难的时刻。”李彪说,持续推出雪中送炭的举措,为市场主体纾困、保持必要支持力度,给小微企业发展注入一剂“强心针”。

压实责任 金融机构要坚守本分

“金融机构要坚守服务实体经济的本分”写入政府工作报告,这吸引了不少代表委员的关注。

“此前强调金融机构要坚持金融服务实体经济的‘本质’要求,今年则更突出了‘本分’,这凸显了金融机构的使命与担当。”全国政协委员、中信集团总经理奚国华说。

金融机构是保障政策落地、打通金融血脉的关键。全国人大代表、中国人民银行郑州中心支行党委书记徐诺金认为,金融的初心就是支持实体经济,而不是自我循环。近年来国家出台了不少好政策,金融机构应多措并举,压实责任。

解决企业融资难,首先要解决部分金融机构不敢贷、不愿贷的问题。对此,代表委员认为,报告提出“完善金融机构考核、评价和尽职免责制度”,金融机构应积极落实到位,消除一线人员的后顾之忧,调动放贷积极性。

要打消银行的顾虑,还需要解决银企信息不对称问题。报告提出,加快信用信息共享步伐,“通过信用信息共享,对小微企业、个体工商户精准画像,金融服务可以更广泛、高效、低成本地触达实体经济”的“末梢”。”徐诺金说。

支持稳企业保就业,大型商业银行贵无旁贷。报告对今年大型银行普惠小微企业贷款增长提出要求——30%以上。

全国人大代表、中国人民银行广州分行行长白鹤祥表示,企业融资成本不断下行,使得银行净息差有所收窄,这考验着银行自身专业能力。金融机构应合理配置资产负债,提升风险管理能力,与市场主体同舟共济、互惠互利、共同发展。

新华社北京3月7日电
新华社记者 吴雨 张千千 李鲲鹏

(上接第一版)

陈薇委员发言建议,建设特需疫苗国家技术创新中心,紧扣国家生物安全防御重大需求,开展跨军地、跨领域、跨学科协同创新和开放合作,持续开展新冠肺炎疫情防控科研攻关,努力营造有利于基础研究的良好创新生态。

黄建盛委员发言说,要加大对乱占耕地和耕地“非农化”“非粮化”整治力度,把黑土地保护上升为国家战略,由试点变为全面覆盖,强化育种基础性研究,进一步完善现代粮食储备基础设施体系,调动种粮积极性,确保国家粮食安全。

马永生委员发言说,要坚持能源消费总量和强度双控制度,突出节约优先,着力提高能源利用效率,以清洁低碳为导向,加快发展非化石能源,构建多元化能源供应体系,加快提升科技创新水平,支撑引领能源行业高质量发展。

韦震玲委员发言说,我们毛南族人口占全国人口不足万分之一,在国家脱贫攻坚战中,毛南山乡发生了翻天覆地的变化,这是我国伟大脱贫攻坚成就的缩影。我国28个人口较少民族全部告别了绝对贫困,一个也没有少,一个也没有掉队。

刘家成委员发言说,要加强现实题材创作,反映当代中国、描绘伟大时代。要积极反映人民生活,真正地深入群众之中体会生活的冷暖,体悟生活的本质,把“江山就是人民、人民就是江山”的理念,转化为以文艺作品讴歌人民、服务人民的火热实践,以优秀的文艺作品扬正气、树新风。



3月7日,全国政协十三届四次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是委员们在认真听会。

新华社记者 李贺 摄

青年共同的家国情怀。

吴良好委员发言说,香港国安法实施半年多,社会安定,市民安全,人心安宁,香港迎来了由乱及治的重大转折。确保“一国两制”实践行稳致远,必须始终坚持“爱国者治港”。要促进特别行政区治理体系和治理能力现代化,用健全的制度保证“爱国者治港”。

会议由全国政协副主席刘新成主持。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、何维、邵鸿、高云龙出席会议。

新华社北京3月7日电

新华社记者 刘开雄

■两会新华热评

办群众的事,更要贴心细心用心

“越是百姓贴身事,越是要商量着来。”全国政协委员、住房和城乡建设部副部长黄艳6日谈到城镇老旧小区改造时感慨地说,老旧小区改造需要充分地沟通,细致地推进,“绣花功夫”不可少。

可以说,像老旧小区改造这类的民生事情,要把群众组织好,资源统筹

好,把自己家园建好,不是一个简单的物理性建设工程,而是锤炼和展现基层治理能力的系统性工程。在这个层面上讲,加强基层组织建设,提升基层组织联系群众、服务群众的水平,是“中国之治”的内生要求,更是直接关系到人民群众切身利益的现实需求。

好,把自己家园建好,不是一个简单的物理性建设工程,而是锤炼和展现基层治理能力的系统性工程。在这个层面上讲,加强基层组织建设,提升基层组织联系群众、服务群众的水平,是“中国之治”的内生要求,更是直接关系到人民群众切身利益的现实需求。

民生牵著民心,一枝一叶关情。推进民生工作要把为民办事的热情和群众现实利益的诉求合成一股劲,心往群众那想,劲往群众那使,不设死标准,不搞一刀切,才能把大事办成、好事办好、小事办妥。