

增减之间有深意： 透视“十四五”时期20项主要指标

以五年为周期,规划未来经济社会发展走向,是我国落实发展战略、凝聚发展共识的重要方式。

5日提请十三届全国人大四次会议审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案,对“十四五”时期经济社会发展设置了5大类20项主要指标。与“十三五”规划相比,有新增的指标,有删减的指标,也有提法发生变化的。

经济发展：

GDP年均增速不设量化指标

与以往的五年规划一样,“经济发展”类指标排在首位。不过,此次“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标,而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。

“这实际上是一种‘弹性指标’,凸显更加重视经济发展的质量和效益,同时也体现了应对外部环境不确定性增加的考量。”清华大学国情研究院副院长廖一龙表示,不设量化指标并不代表经济增速不重要,我国仍是世界上最大的发展中国家,发展是第一要务,保持经济中高速增长依然重要。

预期性指标是国家期望的发展目标,主要依靠市场主体的自主行为来实现。除了GDP增速,“经济发展”还有两个预期性指标:全员劳动生产率增长高于GDP增长、2025年常住人口城镇化率提高到65%,折射未来发展潜力所在。

创新驱动：

各项指标全面升级凸显高质量

“创新驱动”类各项指标全面升级:2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%;全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际;每万人口高价值发明专利拥有量达12件。

“数字经济正日益成为经济社会高质量发展的新动能,相关指标的设立非常具有前瞻性,体现了我国‘十四五’时期抢占产业制高点,推动经济高质量发展、构建新发展格局的考量。”全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越表示。

发明专利相关指标,与以往相比增加了“高价值”要求,更加强调创新的质量而非数量。

与“十三五”规划纲要相比,“科技



数说中国

进步贡献率”“互联网普及率”没有设立在主要指标中,体现出指标调整的与时俱进。

民生福祉： 新增失业率、医师数、托位数等指标

20项主要指标中,直接事关民生福祉的有7项,规划纲要草案的“民生温度”十足。

城镇调查失业率控制在5.5%以内,每千人口拥有执业(助理)医师数达3.2人,每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个,为三项新增指标。

“相比城镇新增就业人数,城镇调查失业率更能全面反映就业的真实情况,这是根据当前就业形势、就业形态变化而进行的调整。”全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说。

后两项新增指标,回应了人民群众反映较多的看病难、入托难等问题,体现出目标导向与问题导向相统一的原则。

与“十三五”规划纲要相比,农村贫困人口脱贫、城镇棚户区住房改造两项指标如今不再设立。我国脱贫攻坚战已取得了全面胜利。

绿色生态： 约束性指标调整突出碳达峰导向

“绿色生态”类取代“十三五”规划纲要中的“资源环境”类,此类指标全部为约束性指标,虽然指标数由原来10项减到5项,但个个分量十足。约束性指标是政府对人民的承诺,是在预期性基础上进一步强化政府责任的指标。

“耕地保有量”“新增建设用地规模”“万元GDP用水量下降”“非化石能源占一次能源消费比重”“主要污染物排放总量减少”等指标不再出现在主要指标中,但分散在不同篇章继续指引绿色发展。

“随着生态文明建设的不断推进,我国正从原先的环境治理转向发展的新阶段,指标设置也做了及时调整。虽然指标数量减少,但不代表政府对资源环境的重视程度弱化了,含金量不减。”黄茂兴说。

单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%,森林覆盖率达到24.1%……这些“硬核”指标充分彰显经济发展的“绿色”底蕴。

“指标设置上,碳排放达峰导向性更强、更有针对性。目标值设置上,充分考虑到‘十三五’时期生态环境明显改善的实际,目标科学可达,不搞简单加码。”全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄表示。

安全保障： 两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块,粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标;2025年粮食综合生产能力6.5亿吨以上、能源综合生产能力46亿吨标准煤以上。

这是统筹发展与安全的充分体现。

“当今正处于世界百年未有之大变局,错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战,必须强化底线思维,增强风险意识,筑牢国家安全屏障。”廖一龙说。

新阶段、新目标要求指标体系与时俱进。20项主要指标,既有对以往指标的承接延续,也有根据时代要求的改进创新,更加符合当下中国经济社会发展的实际以及未来五年的发展需要。

指标是行动的“指挥棒”。未来中国的美好蓝图,将在全国亿万人民的真抓实干中,一步一步变为现实。

新华社北京3月6日电
新华社记者 李廷霞 吴雨 许可 周颖

未来5年,会是什么模样?

5日,“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提请十三届全国人大四次会议审查,超7万字、内容厚达142页的纲要草案中,民生部署干货满满,勾勒出一幅美好生活的蓝图。展望未来,来自行业的“领军者”们这样说——

人工智能或像水和电一样进入你我生活

有没有想过,未来5年,“数字”将如何改变我们的生活?

纲要草案明确,培育壮大人工智能、大数据、区块链等新兴数字产业,同时提出包括智能交通、智慧教育、智慧医疗等10个数字化应用场景。

新冠肺炎疫情暴发后,人工智能、5G、大数据等技术已在防疫、医疗、交通等多个领域“大显身手”。如今,我国5G终端连接数已超2亿,快速增长的用户规模和更广泛建设布局,让我们有理由对未来智慧生活充满信心。

“未来5到10年,人工智能将会像水和电一样进入到社会生活的每个行业。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰这样展望。在他看来,到时候每个孩子可能会有人工智能老师,每个老师可能会有人工智能助教,每个家庭可能会有人工智能医生……“特别是随着老龄化社会到来,人工智能将是未来幸福社会非常重要的保障。”

在纲要草案中,积极应对人口老龄化上升为国家战略,并以专章部署。科技赋能下,养老服务也会变得更“聪明”。

更多新职业涌现 就业更灵活、更充分

就业是最大的民生。未来5年,就业市场会是什么样?

纲要草案提出实施就业优先战略,明确扩大就业容量,提升就业质量,并提出支持和规范发展新就业形态。可以预见,更多就业机会,更灵活的就业方式将成为未来就业市场的鲜明特点。

2020年,我国新增市场主体恢复快速增长,创造了大量就业岗位,城镇新增就业1186万人。随着新技术发展,人社部等部门还联合发布了“互联网营销师”等9个新职业,让相关从业者有了“正式”身份。

“未来,新职业可能会在拉动就业方面发挥更大作用。”全国青联委员、电商主播薇娅认为,未来灵活就业会变得更加常见,就业市场的质量也会有所提升。

她表示,随着新职业的不断涌现,相关培训和职业技能标准也要跟上来。有关部门、平台、从业者要共同努力,建立健全行业诚信体系。

新技术赋能“双师教学”有望到来

今天的教育,决定国家的未来。新发展阶段,更均衡、更高质量成为教育发展的关键词。

高中阶段教育毛入学率提高到92%以上,高等教育毛入学率提高到60%,提出教育提质扩容工程……纲要草案更加强调提升国民素质、促进人的全面发展。

当新技术遇上教育,会擦出怎样的火花?

“在线教育、人工智能等技术手段已经为缩小地区教育差距发挥了重要作用。”全国政协委员、新东方教育科技集团董事长俞敏洪说。展望未来,他认为“双师教学”有望成为新教育场景——除了真正的老师,还有一个老师是人工智能。但真正老师的作用不可替代。

如何用新技术帮助更好地实现教育公平和均衡发展?俞敏洪建议,利用人工智能技术,整合国内外优质英语教学资源,解决乡村英语教师匮乏问题,以更好地消除地域教学资源与教学水平的差异。

腰包会更鼓 未来收入渠道更多元

未来,“钱袋子”能不能更鼓?这是百姓的关切和期盼,也是美好生活的底气所在。

增加收入,也是实现扩内需、促消费的源头所在。2020年全年全国居民人均可支配收入32189元,比上年增长4.7%,扣除价格因素,实际增长2.1%,快于人均国内生产总值增速。未来5年我们的收入增长实现“节节高”值得期待。

瞄准促进共同富裕,纲要草案里关于收入的表述令人关注:坚持居民收入增长和经济增长基本同步、拓展居民收入增长渠道、扩大中等收入群体……

“要实现共同富裕目标,特别需要在分配领域能够实现与这一目标相衔接的制度安排。税收、社会保障、转移支付是我们‘十四五’时期应采取大力完善的三个重要领域。”全国政协委员、中国社会科学院副院长高培勇说。

拓展收入渠道,实现收入增加,未来有何可期?

高培勇说,为了让城乡居民财产性收入同步增长,我们一方面要增加百姓收入,另一方面要丰富可供老百姓选择的投资系列产品。“这需要我们更多精力投向资本市场建设和完善。”

新华社北京3月6日电
新华社记者 于佳欣 许可 于文静 郑明达 魏董华

两会新华热评

“三同”助力高质量发展

今年政府工作报告提出,推进内外贸产品同线同标同质。这意味着要求出口企业同一条生产线上,按照相同的标准生产出口和国内产品,使供应国内市场和供应国际市场的产品达到相同的质量水准。

随着我国经济快速发展,老百姓的钱袋子越来越鼓,以往2011年至2020年全国居民人均可支配收入为例,10年累计实际增长100.8%,即全国居民人均可支配收入比2010年增加了一倍。伴随改革开放带来广泛深入的交流互鉴,人们开阔了眼界、增长了见识,消费升级有了坚实的基础,老百姓追求高品质生活的意愿越来越强烈。

以百姓需求为导向努力提升产品品质,“三同”给企业的生产和经营提出高标准,划出硬杠子,内贸、外贸产品将同台竞技。百姓在国内市场也能买到更放心、安心、舒心的产品;相应地,为拓展国内市场份额,企业会进一步创新产品和服务,不断转型升级,从而形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环。

与此同时,做好内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫等相衔接,扩大内外销产品“三同”实施范围……相关职能部门同样需要守好职、尽好责。

新华社北京3月6日电
新华社记者 杨柳 高健钧

代表委员建言 坚持创新驱动建设科技强国

2020年7月23日12时41分,我国在海南岛东北海岸中国文昌航天发射场,用长征五号遥四运载火箭将我国首次火星探测任务“天问一号”探测器发射升空。

科学技术已成为现代生产中最活跃的因素,如何让创新成为一个国家兴旺发达的不竭动力,是必须回答的时代课题。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,并把创新摆在各项规划任务的首位。全国两会期间,创新与科技是最受关注的议题之一,代表委员们建言献策,为建设科技强国贡献智慧力量。

嫦娥五号携月壤返回,首次地外天体采样之旅圆满成功;量子计算原型机“九章”问世,实现算力全球领先;“奋斗者”号成功完成万米海试,标注载人深潜新坐标……一年多来,一系列代表着中国最前沿科技的重大成果捷报频传,凝聚全球关注的目光;一项项创造突破应运而生,改变着人们的生活。加快建设创新型国家,吹响建设世界科技强国的号角,一个朝气蓬勃的创新中国在逐梦征程上正不断跨越一个又一个重要坐标!

新华社记者 郭程 摄



政府工作报告提出助力市场主体“青山常在、生机盎然” 释放了哪些红利?

又见青山。今年的政府工作报告提出助力市场主体“青山常在、生机盎然”。去年政府工作报告提到要坚决把减税降费政策落到企业,“留得青山,赢得未来”。

“青山”就是中国上亿市场主体,它们奠定了全球第二大经济体的坚实根基,也是中国经济动力和活力之源。青山是经济中永恒的命题,要不断探索的是如何用精准有效的政策,充分激发市场主体活力,创出一片盎然生机。

今年市场主体面临的形势与去年大不相同。受新冠肺炎疫情影响,去年不少企业短期内处境困难,当时提出“留得青山,赢得未来”,体现出危

机意识和忧患意识,以及坚决帮助企业渡过难关的决心。之后通过有效助力市场主体纾困发展,成功留住了青山,展现出中国经济的强大韧性。

乱云飞渡仍从容,当前经济形势已明显好转。今年政府工作报告中“青山”再现,从“留住青山”到“青山常在”凸显政府对经济发展的信心、对市场主体的期待。从中我们可以读出一个明确的信号是,政策层面给予市场主体的红利只加码不撤火。

从“留得青山”到“青山常在”,之前一些惠企利企的非常之策实现了常态化 and 机制化。从给企业减税降费,到解决融资难、融资贵问题等,去年一些

见到实效的措施今年被固定下来。企业期盼有效的政策,政府也捕捉到了企业的期盼,今年政府工作报告中提出建立常态化财政资金直达机制并扩大范围,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制,规模明显大于去年,并推出一系列新的减税降费政策,这无疑会让市场主体进一步安心经营,轻装上阵。

要让青山常在,政府过紧日子要变成常态。政府工作报告连续几年提出各级政府要过紧日子。政府省下的钱用在民生上,确保基本民生支出只增不减,会进一步助力市场主体。今年政府工作报告中提出“减环节、减材料、减时限”,“网上办、掌上办、一次办”这“三减三办”,系列措施能

让企业进一步减掉负担,得到实惠。

青山常在,就有无限未来。2020年中国成为全球唯一实现正增长的主要经济体,GDP首超100万亿元,这是青山葱郁的累累硕果,也是生机盎然的写照。稳住企业,帮助企业,是要长期坚持的工作,这方面的政策不但要有连续性,还要有一竿子插到底的穿透力。

充满活力的市场主体,能为中国经济的持续发展注入不竭的动能。期待政府工作报告通过后,政策能快马加鞭抵达基层,惠及企业。青山常在,绿水长流,中国自然会赢得生机盎然的未来。

新华社北京3月5日电
新华社记者 王亚宏 侯克