

为构建新发展格局提供有力制度支撑

——聚焦《建设高标准市场体系行动方案》出台

村规民约「更新记」

村规民约跟不上村里发展而需要更新的事儿，最近几年，每年都在罗武村发生。

地处雪峰山脉的湖南怀化通道侗族自治县双江镇罗武村曾是深度贫困村，全村237户里有90户贫困户，2014年人均纯收入只有2000多元。2019年，罗武村脱贫，人均纯收入超过1万元。在村规民约“一年更新一版”的频率里，可以感受到村民不断提高的生活水平和乡村振兴翻天覆地的步伐。

“严禁无证驾驶、酒后驾驶”。记者看到这条常识被写进村规民约，感到“多此一举”，村支书陈维卯笑着解释：“以前村里没有路也没有车，也就不存在无证驾驶和酒后驾驶，但现在村里不仅有总长12公里、宽4.5米的水泥路，小汽车的数量也达到了100多台。”

47岁的村民陈维卯在村里开了一间小卖部，加上夫妻俩的打工收入，一年有10万元收入，因此最近几年连续添置了两台车，一台给儿子使用，一台用来给自己代步和送货。

陈维卯向记者回忆，2017年讨论把这条写进村规民约时，全村人都参与了，而且是全票通过。过去外面的车只能开到村部，全村10个小组没一条水泥路。2016年路通了，村里的小车越来越多，自己的生活也越来越好，就拿出8万多元购买了第一台车。陈维卯感叹：“以前运货都是用肩膀挑和摩托车拖运，现在村里把路都修好了，用车非常方便！”

“严禁毒鱼、电鱼、炸鱼；严禁狗咬人、捕杀蛙类”。2019年6月，村里打造的乡村旅游项目“罗武荷花园”开园，为了保护优美的生态环境，让游人体验更好，这一条也被写进了村规民约。

“之前村里是没有禁止这些行为的，过去有些条件非常困难的村民，依靠电鱼一年可以补贴上千元家用。”陈维卯说，“罗武荷花园”开园以来，已经有一万多名游客来到罗武村赏花。截至今年1月，全村已有8家民宿和10多家农家乐。

“喜事新办、丧事简办，破除陈规旧俗。”陈维卯说，这一条在2018年初写进村规民约时还遭到了一些村民的反对。以前，有的村民家里修一间厕所都要摆上几十桌，很多人家一年送出的人情礼金高达万元。但如今3年过去，这条村规民约已经成为大家的共识。

采访当天，记者遇到村民杨年平家的新房正在“上梁”，这意味着这栋陆陆续续修了7年、前后共投入20多万元的三层砖房正式竣工。杨年平和哥哥把主梁架好后回到客厅，妻子已把白灼虾、排骨冬瓜汤、蒜苗炒腊肉、红烧土鸡等10多个菜肴摆满了一桌。围坐在一起的10个人里没有一个人，大家举起手中的酒杯或饮料一饮而尽，用这种简单而又温馨的方式庆祝这件喜事。

“摆脱贫困、迎来乡村振兴，不仅生活变了样，大家的精气神也变了样。”陈维卯说，罗武村的村规民约以后肯定还会不断修改变化。

新华社长沙2月1日电
新华社记者 周勉 程济安

中办、国办印发的《建设高标准市场体系行动方案》1月31日公布，提出通过5年左右的努力，基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

方案包括的51项具体举措，涉及公平竞争、户籍改革、职称评审、股票发行、消费维权等方面。今后5年，随着改革竞相落地，这些内容将为构建新发展格局提供有力制度支撑，对经济生活产生深远影响。

意义重大 “有效市场+有为政府”更好结合

“十四五”规划开局之年出台的这份行动方案，是指导今后5年建设高标准市场体系的行动指南。

党的十九届五中全会提出建设高标准市场体系。党的十九届五中全会提出实施高标准市场体系建设行动。

何为高标准市场体系？国家发展改革委有关负责人说，高标准市场体系是对现代市场体系的延续和升级，更加强调制度的完备性、更加强调公平竞争、更加强调政府维护市场秩序弥补市场失灵的重要性。

这位负责人强调，不仅要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，还要更好发挥政府作用。将市场经济与社会主义充分结合，推动有效市场和有为政府更好结合，强化市场立规建制能力，积极对接和影响国际市场规则，全面提升市场规则的吸引力和竞争力。

筑牢根基 夯实市场体系基础制度

围绕夯实市场体系基础制度，行动方案提出全面完善产权保护制度、全面实施市场准入负面清单制度、全面完善公平竞争制度。

“完备的制度体系是市场体系有效运行的基础。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说，产权制度是市场经济的基石；市场准入负面清单制度，是厘清政府和市场的本质要求，是优化资源配置的前提。

围绕夯实基础制度，一系列举措极具针对性——

全面落实“全国一张清单”管理模式，对建立全国高效统一市场意义重大；针对企业注册容易注销难的问题，提出推进企业注销便利化具体措施；为促进公平竞争，提出增强公平竞争审查制度刚性约束，完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范……

方案提出，推动涉产权冤错案件依法甄别纠正常态化机制化。“一个好案例往往胜过一打文件。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说，健全产权司法保护制度，将对稳定企业家和投资者预期产生积极作用。

补齐短板 推进要素资源高效配置

要素市场建设相对滞后，是我国市场体系的短板。

刘世锦说，不论是传统的土地、劳动力、资本市场，还是新兴的知识、技术和数据等市场，在产权界定与保护、市场准入、公平交易、科学监管等方面，不同程度存在不足。“必须把要素市场作为重点推进，尽快补齐短板，使之成为市场体系上台阶、高标准的显著标志。”他说。

方案围绕土地、劳动力、资本等要素作出部署——

为推动经营性土地要素市场化配置，完善年度建设用地总量调控制度，推动不同产业用地类型合理转换等；

为推动劳动力有序流动，推动户籍准入年限同城化累计互认，试行以经常居住地登记户口制度等；

为促进资本市场健康发展，深化以信息披露为核心的股票发行注册制改革等；为激发科研人员创新活力，探索职务科技成果产权激励新模式……

中国宏观经济研究院市场所研究员刘翔峰说，方案既通过一系列试点推进要素市场改革，同时着眼于健全要素市场运行机制，完善交易规则和服务体系，为全面推进要素市场改革夯实制度基础。

紧抓重点 改善提升市场环境和质量

市场环境和质量，是衡量高标准市场体系的重要依据。方案提出，深入实施质量提升行动，优化企业标准“领跑者”制度、制定消费者权益保护法实施条例等。

国家发展改革委有关负责人说，全面提升产品和服务质量，让消费者自由选择、放心消费；加强消费者权益保护，大幅降低消费者维权难度和维权成本，使各类市场主体获得感更强。

市场体系建设，既有赖于制度规则等“软件”的改革完善，也依托于市场基础设施等“硬件”的发展。

加强新一代信息技术在铁路、公路、水运、民航、邮政等领域的应用，实施智能市场发展示范工程，支持平台企业创新发展……强化市场基础设施建设，既有助于扩内需，推动建设强大国内市场，又是我国提升竞争力和规则影响力的重要举措。

突出关键 实施高水平市场开放

2020年，广交会、服贸会、进博会“如约”举办，外商投资准入负面清单再“瘦身”……疫情冲击下的世界更深刻感受到中国市场的巨大潜力和开放魅力。

我国经济与全球经济深度融合，国内国际市场体系相互依存、相互博弈、相互合作。“我们坚定维护和推进全球化进程，以制

度型开放为重点推动更高水平对外开放，带动国内高标准市场体系建设，对全球市场体系建设起到积极引领作用。”刘世锦说。

高标准的市场开放，不仅体现在国内外开放领域的持续扩大，更体现在开放深度的持续拓展。

在事关千家万户的服务业市场，方案提出以医疗、教育、体育、托幼、环保、市政等领域为重点，减少市场准入限制；在“走出国门”国际竞争领域，方案明确促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接……

刘翔峰说，在医用电器、学生用品及婴幼儿配方食品等领域制定修订一批国家标准及其检测方法，加大国际标准采用力度，将优化国内供给，提升人民群众获得感。

强化保障 完善现代化市场监管机制

健全对新业态的包容审慎监管制度，大力推进信用分级分类监管，健全社会监督机制……围绕完善监管，方案作出部署。“必须将该放的权放足放到位，该管的事管好管到位，提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制，强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险，体现统筹发展和安全，意义重大。”刘翔峰说。

为促进监管权力规范透明运行，方案明确部署，健全对监管机构履行职责的监督机制。

方案重在行动，必须落到行动。国家发展改革委有关负责人说，方案以五年为一个行动周期，压茬动态调整具体行动，确保有行动、可行动，行动能落地、能见效。

新华社北京2月1日电
新华社记者 安蓓 邹多为

「留守妈妈」做了这些暖心事

儿女不回家过年

临近春节，很多年轻人响应号召留在工作地过年。在他们的家乡，时刻牵挂儿女的妈妈们都忙得停不下忙碌的脚步。记者近日在湖南省泸溪县浦市镇麻溪口村，见证了儿“留守妈妈”、熏腊肉、寄快递、备床褥……暖心的一幕幕，表达着深切的母爱。

天没亮就起床，将牛肉切成片，用香菜、生姜、蒜瓣等佐料就着热油下锅。一顿爆炒后，等冷却下来就密封装罐，然后前往县城赶最早的快递寄往广州。这是45岁的妈妈武中翠为儿子准备的“爱心快递”。

武中翠的儿子在广州一家医院做护理工作，年底工作繁忙不能回家过年。一次通话中，儿子偶然表达了“不能回家吃妈妈做的爆炒牛肉”的遗憾。武中翠立刻买了十几斤牛肉冻在冰箱里，准备趁着气温低给儿子多做几罐寄过去。

子女的味蕾就是对母爱的呼唤。50岁的妈妈蒋四妹的女儿

在外地一家医院学习，蒋四妹提前熏好腊肉和香肠寄给女儿。“女儿爱吃吃什么，我就准备什么，做妈妈的要让女儿在外过年也能吃到家乡的味道。”蒋四妹说。

一逢艳阳天，57岁的妈妈杨玉英就把儿子的床褥拿出来晒一晒，将儿子喜欢穿的宽松衣服叠整齐后放在床头。其实，杨玉英早就得知在天津工作的儿子今年不回家过年，但她总是担心，万一儿子突然回家来不及准备。“这些天内心很纠结，怕耽误工作不希望他回来，又盼着儿子回来。”杨玉英说。

做两手准备是母亲无声的守候。武中翠花了3999元买了一台大屏幕新彩电，如果儿子回来过年，就一家人看春节晚会。她还做了油炸辣子和干鱼，脑海里想象着儿子边看电视边吃鱼的画面。

将子女发在朋友圈的照片收藏起来，是几位妈妈的共同爱好。在杨玉英眼里，儿子就是“那个最帅的仔”。看着儿子的照片，她的眼神中满是自豪。杨玉英说：“以前家庭困难时，儿子上大学后还穿高中的校服。现在他上班自食其力了，我们家也脱贫了，日子越来越好。”

春节近了，留守在老家的妈妈们对儿女有无尽的期待。“希望儿子不要担心家里。他在家一切都好，我在家就会很安心。”杨玉英的话，说出了“留守妈妈”们共同的心声。

新华社长沙2月1日电
新华社记者 席敏 柳王敏

就“递”过年 寄点“硬菜”

——三位在滇打工者的年货包裹

新华社昆明2月1日电(岳冉冉 赵彩琳)“就地过年，也就是‘递’过年”——这是昆明市西山区红联新村菜鸟驿站打出的口号。

这个社区居住的外来务工人员较多，这家快递点从腊八开始，就忙得不可开交。“寄货的比收货的多。”菜鸟驿站负责人沈俊说，“这半个月，几乎都是来寄年货的。顺丰、申通、德邦等快递公司都承诺春节不打烊。”

正在寄包裹准备称重的四川人小张说：“今年提倡就地过年，我就寄点云南好

吃的回家，也是一种团圆吧。”

沈俊说，大家寄的东西有茶、烟、酒、坚果等，最多的就是肉类了。“比如在菜场买的云南腊肠、牛干巴，商家帮打好包，大伙到我这儿寄，可能都想给老家的年夜饭添道‘硬菜’。”他说。

昆明南悦城一家火锅店的员工张爱萍春节也不回家，店里给她们安排了年夜饭，会发三倍工资，还有抽奖。“我给家里寄了火锅底料和牛肉套餐，希望牛年的生活像火锅一样，红红火火。”她说。

来自内蒙古的田师傅去年9月到昆明做了滴滴司机。往返老家路程远，加上疫情防控需要，他也选择就地过年。田师傅回忆说，老家过年都会杀一头羊，吃手抓羊肉、炖肉馅饺子，大年初一还要早起，去挤牛初乳，先献给老人，再给晚辈，以表达尊敬和祝福。

“我是第一次一个人在外过年，给老家寄了鲜花饼和云南腊肠，等疫情过去，再把家人接来，尝尝这边的羊肉。”田师傅的年夜饭打算自己包饺子，做手抓羊肉，“只要有故乡的味道在，在哪儿都是过年。”



科技防疫 便利出行

2月1日，在海口市秀英港，医护人员为一名外地返乡人员采集咽拭子。旅客无需现场等待即可离港进行居家健康监测，检测结果届时会发送至旅客手机。

春运开始以来，海口市在严格做好疫情防控的同时，在机场、港口通过大数据查验、现场采样等措施，确保车辆、旅客高效率通行，方便快捷进出岛。
新华社记者 郭程 摄

四川全面推行冷库库长责任制管理

新华社成都2月1日电(记者董小红)记者1日从四川省市场监督管理局获悉，四川已印发《关于推行冷库库长责任制的通知》，全面实施冷库库长责任制，确保每个冷库有人管、有人守，加强防范进口冷链食品物流疫情传播风险。

记者了解到，从近期对四川省冷库全面排查清理的情况来看，全省冷库数

量超过1万个，量大面广、管理难度大，建立并推行库长责任制管理至关重要。

通知明确提出，全省冷库实施属地管理、分级管理、分类管理，建立由“属地库长全面负责，行业库长、企业库长分工负责”的三位一体管理责任制，压紧压实“三类库长”责任，实现监管无漏洞、责任无死角，确保每个冷库有人管、有人守。

通知还要求冷库企业在冷库醒目位置悬挂库长责任制信息公示牌，公示属地库长、行业库长、企业库长、冷库面积、冷库性质、投诉举报方式等信息，自觉接受社会监督。同时，畅通公众监督和舆论监督渠道，对公众举报的违法违规行为及时核查，查证属实的，按照相关奖励办法给予举报人奖励，对违反有关法律法规的冷库企业依法予以惩处。

我国探索凝聚社会力量 助力乡村振兴

新华社北京2月1日电(记者侯雪静)农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员尹成杰表示，要围绕巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，深入开展农村公益活动，不断把公益活动的新业态、新模式，同农村农业发展的新业态、新模式有机结合。

尹成杰说，党的十八大以来，中国特色社会主义公益事业加快发展，在助力脱贫攻坚上取得良好效果，新业态、新模式、新动能逐步形成，是巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴不可或缺的重要力量。

尹成杰是在日前由中国小康建设研究会主办的“公益活动助力乡村振兴研讨会”上作出上述表述的。

全国人大农业与农村委员会副主任委员李春生表示，当前我国经济社会发展最大的短板还是在农业和农村，社会公益活动可凝聚社会各界力量，推动农业产业升级，提升乡村治理，逐步形成人人皆愿为、人人皆可为、人人皆能为的氛围，推动乡村的全面振兴。

中国小康建设研究会副会长兼秘书长李彬说，要认真总结社会力量助力脱贫攻坚的有效经验，并不断完善、精准施策，搭建社会力量助力乡村振兴的平台，加大对社会力量参与乡村振兴的政策保障和激励，拓宽社会力量参与渠道。

我国首条民营控股高铁 开始全线铺轨

新华社杭州2月1日电(记者魏一骏)2月1日上午10时，位于浙江台州的杭绍台铁路建设施工现场，首对500米长钢轨被平稳铺设到无砟轨道道床上，标志着我国首条民营资本控股的高铁进入全线铺轨阶段。

杭绍台铁路铺轨任务由中铁十一局承担，铺轨进度每天6公里以上，最高进度可达每天9公里。中国铁路上海局集团有限公司宁波工务段、上海大修段等单位在前期投入了500余人次积极整修设备，保障钢轨运输。待今年6月铺轨完成后，还将进行联调联试、运行试验、检测验收和安全评估，在满足铁路安全稳定运营要求后，预计今年年底前具备开通运营条件。

杭绍台铁路是国内首批8个社会资本投资铁路示范项目之一，可研批复总投资448.9亿元，资本金约占总投资的30%，其中复星民营联合体占股51%。该线路连接浙江杭州、绍兴、台州三地，线路全长约266.9公里，设计时速350公里。

该项目建成运营后，将接入长三角地区高铁网，与沪昆高铁、商合杭高铁、宁杭高铁、杭黄高铁等连通。届时，杭州与台州之间的铁路出行时间将由目前的2小时左右压缩至1小时左右，对构建浙江省内“1小时交通圈”，助力长三角地区更高质量一体化发展具有重要意义。