

建睿智之言 聚发展之力

——义乌市政协十三届五次会议大会发言摘要

顺应自贸区发展新形势 优化知识产权营商环境

虞海菊委员代表九三学社义乌市委员会的发言

知识产权创造、保护和运用指标是国家发改委营商环境评价18项一级指标之一。当义乌跨入“自贸区时代”，改革深入试水、国际深度接轨，这对知识产权工作是一个新的使命、新的契机。

经过多年努力，我市构建了“三审合一”“三位一体”知识产权工作格局，打造了“一站式”知识产权公共服务体系，并创新了“诉调对接”诉源治理新模式。但我们也不得不看到人才发展不够均衡、应对能力不够完善、涉外维权体系不够健全等问题。因此，提出如下建议：一是优化人才服务，提振知识产权创造

能力。要加强知识产权人才培养，鼓励中小学校参与争创知识产权教育试点学校；要加强知识产权人才集聚，建立知识产权高端人才库，使我市成为国际知识产权交流合作基地。二是优化维权服务，深化知识产权保护工作。要完善侵权快速反应机制，完善大调解大保护融通机制，完善数字服务平台，完善知识产权涉外维权服务体系，完善知识产权领域社会信用体系建设。三是优化综合服务，增强知识产权运用水平。要构建全方位管理服务体系，培育省级知识产权服务业集聚区，完善扶持奖励政策和金融服务。

立足百园工程新起点 构建幼师发展新格局

骆惠仙委员代表教育界的发言

“幼有所育”“幼有善育”是当前国家非常重视的热点民生。义乌市委市政府把学前教育发展作为“一号工程”，大力推进两轮“百园工程”建设。今年年底，第一轮“百园工程”将全部投用，增加学位3.94万个；预计“十四五”新百园工程落地后，实现全市城乡标准化幼儿园基本覆盖。但是，随着设施条件的飞跃提升，幼儿园教师队伍建设滞后的短板问题也愈加凸显，成为我市学前教育发展的最大障碍。

为加强我市幼师队伍建设，我们建议：一要畅通幼师补充机制，优先增加学前教育编制供给，创新机制，实施公办幼儿园备案制教师制度。要健全幼师培

养机制，加大市内学校办好学前教育的支持力度，同时打破常规，从公办幼儿园中选拔、从非编幼师中竞聘、从民办幼儿园中吸纳、从省内外引进优秀幼师，组建园长后备人才库。要加大幼师待遇保障力度，争取非编幼师待遇逐年达到省定要求，建立公益二类园长运营奖励机制。要提高幼师专业素养，完善学前教育研训体系，加大幼师双证达标的激励机制，招录优秀毕业生，确保2023年幼儿园教师和保育员全部达到上岗条件。要提升办园品质水平，制定幼儿园发展“义乌标准”，推动幼儿园标准化、精品化、上等级，同时推进公办民办园融合发展，提升整体办园品质。

做强我市冷链物流产业

孙兵委员代表民建义乌市基层委员会的发言

当前，冷链物流产业面临诸多机遇，比如政策不断完善、市场需求爆发、科技创新驱动等。与此同时，我市冷链物流产业还存在一些短板，主要表现在冷链仓储设施配置不足、冷链物流技术装备水平不强、冷链产业发展水平不高等几个方面。

我国冷链物流产业的发展空间广阔。加快义乌冷链产业链的规划和升级完善，既是服务民生改善和满足冷链消费升级的重点，也是构建国内国际“双循环”新发展格局的题中之义。

为此，提出以下四点建议：一是在加快产业布局方面，要加快谋划义乌冷链全产业链全球化布局，统

筹义乌市域冷链物流四级功能布局。二是在提升产业水平方面，要上马具备行业辐射效应的重大冷链物流项目，做大具备行业集聚效应的冷链物流企业和园区，开展具备行业示范效应的冷链物流技术创新。三是在畅通冷链物流方面，要提升运输能力，拓展全货机航线，补齐国际航空冷链物流短板；要提升通关效率，以进口肉类、冰鲜水产品、水果三大指定口岸为依托，推进冷链物流通关便利化。四是在优化营商环境方面，要加大要素保障力度，创新保税冷链服务，把冷链宅配服务纳入智慧社区平台，做实冷链食品常态化疫情防控工作，并以此为契机，促进行业规范化发展、全链条精准管理。

提升义乌化妆品行业 大力发展“美丽经济”

龚璐璐委员代表政协工业与科技委的发言

化妆品产业是时尚产业的核心内容，素有“美丽经济”之称。我市化妆品行业产业基础好，经营主体多，增长速度快，产业链完整，市场外向度高，近4年企业数量年均增长15%以上。同时，也要清醒地认识到，义乌化妆品行业存在诸多短板和挑战，主要表现在行业主体多而不强，区域整体提升乏力；企业缺乏研发创新能力，缺少品牌运营思维；区域间竞争加剧，市场空间被挤压。

在自贸区建设和双循环新发展格局的大环境下，化妆品行业以其特有的消费韧性、市场潜力，迎来了重大战略机遇期。为推进义乌化妆品行业升级，建议

如下：以打造全国最大化妆品进出口贸易平台、全省最大彩妆高质量生产基地为目标，拉高化妆品行业战略定位；通过整合布局义乌“美谷”，延伸产业链，打造全国最具竞争力的化妆品产业集群；依托自贸区拓展产业发展空间，支持保税加工化妆品，力争成为化妆品进出口许可审批最优区，做强进口化妆品市场；通过培育创新驱动型企业、实施化妆品行业提标贯标行动、提升区域美誉度等举措，整体提升市场主体质量；重视开拓内需市场，依托Chinagoods平台、直播电商，以及意大利等地的高端展会，开辟新的获客渠道。

关爱照护失能失智老人 提高老年生活品质

邓鹏辉委员代表民进义乌市总支部的发言

我市老年人口呈现基数大、增速快、寿命高、空巢多、失能多等特点。目前，60岁以上持残疾证老人1.2万人以上，养老院里护理区老人占三分之一，接受长期护理险服务的也大多是失能老人，每年发生失智老人走失案件上百起。失能失智老人是最弱势的群体，养老照护是社会福利、社会保障的重要组成部分。在人口老龄化、高龄化、家庭小型化叠加的背景下，如何让这些老人受到长期照护，有尊严有品质地安度晚年，成为迫切的社会问题。

当前，我市养老事业存在失能失智老人居家照护负担重、家政（保姆）行业层次低、社会化居家养老服务不丰富、医养结合有待加快、照护行业

人力资源缺乏等问题，建议：老有所托，加大社会养老照护服务供给，扶持“老护”行业发展，培育社区“老护”服务业态，数字赋能照护服务；干在实处，推行家政+照护服务行业制度化标准化，加快建立制度体系，实施从业人员追溯管理；优于品质，推进照护队伍职业化专业化，编制照护员的“义乌标准”，建立从业人员常态化制度化培训机制，加强老年健康专业人才引育；为民分忧，加快构建医养结合服务体系，大力促进改革创新，强化医疗机构的医养结合服务能力，健全养老机构与医疗机构协作机制；孝在义乌，广泛引导尊老敬老，关爱老人增加互动，大力弘扬孝文化。



与会会员认真倾听大会发言。 全媒体记者 王显辉 摄

深化救助救护救援服务 彰显“义乌温度”城市形象

丁光海委员的发言

近年来，我市持续通过救助、救护、救援工作（以下简称“三救”），聚焦扶危济困、救急救灾，政府部门、社会组织多渠道为群众雪中送炭、除危解困，诠释了人民立场，体现了城市爱心。

就“三救”事业如何主动适应社会治理创新变革，如何进一步在助危帮困、承接社会服务、改善民生方面做好政府助手，如何在倡导文明风尚、化解社会矛盾、增强社会凝聚力方面发挥不可替代的作用，如何重塑形象、打造品牌、提升向心力和辐射力？我们建议：做优做强，提高站位，统筹联动，进一步增强推动力，把“三救”工作纳入政府灾害应急体系、纳入志愿服务工作总体规划，把救护培训纳入社区学校家长学校课程，把参与“三救”信息纳入社会信用体系，构建市镇村三级工作网络，形成“急有所帮、危有所救、难有所扶、贫有

所助”的“三救”工作共同体；工作落实精细化，工作开展智能化，工作参与社会化，进一步增强行动力，持续跟进应急危机处理后的后续救助工作，把心理干预救助、尊严伦理救助、情感能力救助作为常态化救助手段，依托“城市大脑”，建立“三救”工作协同平台，通过建立公益组织创业促进中心，开展民间公益组织孵化、公益创投、社区服务平台运作等，推进社会治理创新；做大做深，提高公信力，促进国际交流，讲好义乌故事，进一步增强感召力。整合义乌公益资源，整体打造“义乌温度”品牌，以及品牌所属的公益项目系列，大力弘扬扶危济困、诚信奉献、互助友爱的良好风尚，让全社会支持、参与公益活动成为践行社会主义核心价值观的生动实践，建设一座有温度、有情怀的城市。

完善重大传染病防控机制 健全公共卫生应急管理体系

蒋金珩委员代表义乌市党外知识分子联谊会的发言

新冠肺炎疫情暴发以来，在义乌市委市政府的统一高效指挥下，集全市之力抓实抓细各项防控措施，确保疫情在第一时间得到科学有效处置，维护了我市公共卫生安全。义乌经济社会活跃，人口流动频繁，面临着疫情输入传播以及本土传染病新发突发的风险。在应对突发公共卫生事件的能力方面，我市还存在联防联控机制有待完善、公共卫生专业力量不足、传染病急救救治的设施设备不全、公共卫生应急保障不够等短板。

为此，提出一些建议：一是完善公共卫生应急处置体系。要建立集中统一的应急指挥系统，精密智控的监测预警体系，协同紧密的群防群控机制。

二是完善传染病控制预防体系。要强化专业机构硬件建设，加快建设疾控中心检验检测大楼，加强疾控机构基础设施、实验室检验检测能力和现场调查处置能力建设；要强化专业队伍建设，加大学科带头人培养力度，进一步提高我市传染性病学科研攻关能力及疫情防治重点专科水平；要强化全民健康促进体系，深入实施健康义乌建设，推动国民健康专项行动，提升国民健康素养水平。三是完善重大疫情救治体系。要推进定点医院升级改造，推进医防融合机制，推进中西医联合救治机制。四是完善公共卫生应急保障体系。要加大应急物资供应保障，加大医疗救助保障。

于变局中开新局 出口贸易稳发展

陈江南委员代表政协北苑工委的发言

义乌既面临新冠肺炎疫情全球蔓延带来的严峻挑战，同时也面临双循环和自贸区的重大战略机遇。2020年上半年，我国外贸规模大幅度下降，下半年逐渐好转趋稳。去年以来，义乌纳入自贸区，有力提振了外贸主体发展信心；“义新欧”中欧班列继续开行，大力开拓国际贸易通道；数字技术促使国际贸易发生革命性变化，义乌数字贸易、跨境电商、直播电商更是在疫情期间飞速发展。

然而，受新冠肺炎疫情影响，我市外贸出口进入相对不稳定时期，全球产业链供应链运转受阻，我市部分经营户和外贸企业面临物流成本较高、物流时间延长、企业回款慢、结算风险高等诸

多困难，这些都使得来义采购外商数量与往年相比有较大差距。为此，我们建议：一是拓展高效物流通道，构建低成本全球投放体系；构建海外贸易网络，加快“海外仓+海外展厅”在全球主要出口市场的布点，提高国际物流控货能力。二是全面推进义乌港与宁波舟山港港务、船务一体化，推动义乌国际陆港成为“世界第一海港”宁波舟山港的“第六港区”，推动口岸监管无缝对接，支持和引导大型船务公司向义乌港布局。三是多措并举助力企业应对风险，指导企业提高风险管理能力，拓展外商服务，进一步完善外国人的服务和管理。四是发展数字贸易新业态，拓展更多元的获客渠道，拓展数字服务。