

把党的领导优势转化为自贸试验区的发展优势

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,义乌是世界“小商品之都”,21世纪以来,义乌在国际贸易方面大胆探索、先行先试,重点领域和关键环节取得了一系列重大改革突破,为促进全省全国外贸发展方式转变、构建开放型经济体系提供了有益经验,作出了重要贡献。因此,此次扩区将义乌纳入自贸试验区范围是党中央对义乌发展的认可,进一步丰富了义乌国际贸易的“武器库”,也对义乌的发展提出了新的要求。

一、自贸试验区建设要充分彰显党的领导优势

坚持党的领导,是改革开放取得成功的根本。建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新形势下全面深化改革开放的重大战略举措。面对新形势新任务新要求,自贸试验区对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。于内,自贸试验区进一步丰富了义乌开放“武器库”,义乌能与北京、上海、海南一道,成为中国的开放高地,并以小商品为特色,充分发挥义乌在跨境电商、市场采购、易货贸易等新型贸易优势,全力拓展新的国际贸易领域。于外,义乌被纳入自贸试验区对于全球采购商来说能够更进一步深入世界“小商品之都”,降低采购成本,共同建设世界小商品贸易高地、国际小商品自由贸易中心、数字贸易创新中心、内陆国际物流枢纽、制造创新示范地和“一带一路”开放合作重要平台。

无论于内还是于外,自贸试验区建设都要充分彰显党的领导优势,无论怎么建、建到哪一步、要取得什么样的成效,都要坚持在党的领导下,确保党始终总揽全局、举旗定向。自贸试验区是新鲜事物,在自贸试验区建设过程中,要正确处理开放和自由的关系,把自贸试验区建设成开放高地,而不是自由高地,只有坚持健全党的全面领导,才能够坚定政治方向,抵御外部环境的各种风险挑战,稳步推进自贸试验区建设。

二、自贸试验区的建设要抓住关键少数

“发展路线确定之后,干部就是决定的因素”。任何远大的目标都是一步一步脚踏实地实现的,越是任务艰巨、矛盾复杂,越要靠“关键少数”在关键时期发挥关键作用。义乌曾经有谢国华这样敢闯敢干的领导者,也有坚持“一张蓝图绘到底”的历届市委市政府,这是义乌建设自贸试验区的优势。但是,面对自贸试验区建设的新形势、新任务、新挑战,不少干部存在不同程度的恐慌问题,有些干部理解片面,认为自贸试验区是政策特区,有“等靠要”思想,没有充分认识到自贸试验区是改革特区,所有红利靠改革、靠开放干出来,靠招商、靠项目干出来;有些干部准备不足,“干什么”“在哪里干”“怎么干”还要进一步明确;干部的这些“怯场”,表现在产业体系研究不够,重大项目谋划不够,招商缺少方向,主动谋划改革尤其是可复制可推广、全国领先的改革谋划不多。

这个时候,关键少数就要做好模范带头作用。一级做给一级看、一级带着一级干,营造一种风气、提倡一种追求、引导一种方向,形成上行下效的正向效应。第一,提高站位,统一思想,各级领导干部要引导大家自觉地站在党和国家大局上思考怎么高水平建设自贸试验区,把全市上下的力量汇集到建设自由贸易试验区;第二,认真学习,勤于思考,带头学习上海、海南建设自贸试验区的好经验好做法,思考义乌建设自贸试验区的优势和劣势,并把其他地区建设自贸试验区的经验与义乌实际相结合;第三,求真务实,真抓实干,确保各级各方面在党的统一领导下,各就其位、各司其职、各尽其责、有序协同,保证各级政令统一、运行顺畅、执行高效、充满活力。最终确保义乌在建设自贸试验区中不折不扣贯彻落实中央的决策部署。

三、自贸试验区的建设要注重人才引进和培养

自贸试验区建设是顶层设计和摸着石头过河相结合。坚持引进和培养“双轮驱动”,实现人才引进特别是国际人才引进和本土人才培养同步发展。围绕高质量建设自贸试验区,加大专业性干部人才引进力度,探索从自贸试验区建设先进地区,甚至中央有关部委,选拔专业性岗位专业人才,同时要加强对本土年轻干部培养,包括赴外地挂职学习,加大与省直机关、企事业单位和其他市县的干部交流力度,充分发挥好干部队伍的能动性。各个单位都要有自贸试验区的突击队、尖刀班,每个专班内进一步明确任务,责任到人。在干部使用、考核激励上向自贸试验区各专班倾斜。要进一步充实专班队伍,把全市最优秀的人派在自贸试验区工作一线。要大胆走出去学习,借鉴其他自贸试验区的做法。要加快在义乌建设高水平的人才小镇,改善人才微环境。对于来义工作的海外人才,根据其行业领域、专业资格、技术水平划分类别,制定柔性的配套帮扶政策。对义乌建设自贸试验区中重点领域、行业急需紧缺的高级技术和管理人才、专门人才和科技创新团队成员等境外外籍高层次人才,提供个人医疗、子女入学、配偶安置、语言文化、社会融入等全方位的生活保障服务。

在自贸试验区人才引进和培养工作中,重中之重是要强化党的领导,要教育引导各级各类人才对中国特色社会主义制度的认可,对中国自由贸易试验区的认同,推动人才在党的领导下解放思想、思考问题、谋划工作、破局开路,推进自贸试验区建设各项工作任务取得突破成绩。各级党组织要切实提高执行制度的政治定力和能力水平,高效利用人才,共同研究解决重大发展问题,推动改革任务落实。

四、自贸试验区的建设要画好同心圆

在自贸试验区内如何做好统战工作?自贸试验区统战工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指导,认清形势,明确任务。商以同心,协以成事。当前,面对自贸试验区建设,会面对更多的矛盾风险挑战,更复杂的利益冲突,还有不少硬骨头要啃,有不少问题需要集智聚力、合力攻坚。将统一战线服务助力自贸试验区建设的工作做深、做细、做实。

统一战线是我党的三大法宝之一,面对自贸试验区建设,充分发挥统一战线政治优势、智力优势、组织优势和资源优势,在聚力、聚智和聚力上下功夫,在坚持一致性中尊重多样性,在包容多样性中寻求一致性;把握界别众多、阶层多样、诉求多元的特点,在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领、凝聚共识。打好“人才牌”,尊重人才,尊重知识,为自贸试验区建设凝聚智慧和力量;打好“企业牌”,尊重市场规律,尊重群众首创精神,激发市场主体的活力与创造力,让企业在自贸试验区舞台上“唱主角”;打好“港澳牌”,吸收香港建设自贸港经验,做好香港联谊工作,推动义乌港澳工作有序开展;打好“侨牌”,做活做实侨务工作,广泛凝聚侨心侨力为自贸试验区建设添砖加瓦。

义乌市党校 钱泓澎

完善小商品贸易制度体系 构建自贸试验区核心竞争力

去年9月21日,国务院正式发布了中国(浙江)自由贸易试验区扩展区域方案。9月24日,浙江省委省政府举行中国(浙江)自贸试验区扩展区域挂牌仪式,义乌作为浙江自贸试验区重要组成部分,正式加入自贸试验区“朋友圈”,这是义乌发展史上的一个“里程碑”。

实施自由贸易试验区战略,是党中央、国务院着眼于国际国内发展大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策,是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。作为创新与开放的高地,自贸试验区一直被誉为国家制度创新的“试验田”、动能转换的“加速器”、高质量发展的“排头兵”。此次自贸试验区进一步扩容,目的就是要通过更大范围、更广领域、更深层次的改革探索,激发高质量发展的内生动力;通过更高水平的开放,推动加快形成发展的新格局。与综保区不同,自贸试验区不是大开发、大建设,不是产业基地那种几十平方公里再造城市。它的任务是“再造政府”,是行政职能转变,与国际接轨、国际法规对标,实现贸易的自由化、便利化,减少行政流程,使政府更加高效。

每个自贸试验区及其各个片区,都有其鲜明特色和差异化使命。义乌纳入自贸试验区后,将以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,充分发挥义乌市场、物流优势,聚焦发展新型贸易、保税展贸、国际商务、贸易金融、现代物流等产业,打造国际小商品自由贸易中心、数字贸易创新中心、中国小商品制造创新策源地和标准输出示范基地、“一带一路”开放合作通道、打造中非经贸文化合作示范区、辐射国际商贸城、覆盖综保区,撬动更高水平开放。

当前义乌的发展,比以往任何一个时期,都更加需要高水平开放平台的有力支撑。如今,义乌迎来了自贸试验区建设的巨大收获,赶上了新一轮改革开放潮流。针对目前发展过程中存在的一些短板问题,应当尝试从以下几个方面着力构建小商品的贸易制度体系,努力推动义乌自贸试验区的建设完善。

(一)提高小商品贸易的自由便利化程度

义乌自由贸易试验区的建设,首先需要破解现行监管制度不适应贸易新业态发展等难点、堵点,以打造数字贸易体系为主攻方向,完善监管制度,更高水平推进贸易自由和制度开放。比如,当前贸易业态主体线上化、订单碎片化、物流多样化、服务平台化等趋势和特点突显,对监管便利化提出了更高要求。我们要积极稳妥创新监管模式,推动建立与新业态新模式相适应的监管体系。要加强对离岸贸易、保税维修、跨境电商、外贸综合服务、市场采购贸易等新业态新模式以及服务贸易的税收、金融、外汇等支持,鼓励加快发展壮大。

(二)完善跨境资本投资的自由便利化渠道

义乌自由贸易试验区的建设,要围

绕破解外资准入便利化程度不高、对外投资服务机制不完善等难点、堵点,聚焦中小企业和城市发展需求,提高外资利用质量,更好服务企业“走出去”“引进来”。比如,外国自然人在华设立外资企业,需通过护照申请并提交多项公证材料,所需费用高、耗时长。我们要简化外商投资企业设立程序。又如,国内中小企业在境外投资仍面临备案审批时间长、中小企业因自有资金不足贷款难、融资渠道少等问题。我们要加快打造服务中小企业便利、低成本参与跨境投资的制度体系。

(三)健全商品运输来往的自由便利化体系

针对内陆港口和沿海港口联动机制不完善、基础设施支撑能力不足等难点问题,义乌自由贸易试验区的建设要努力打造国际商贸物流枢纽,提升竞争新优势。比如,与国际物流枢纽、重要港口城市的合作还不够深入,物流设施“走出去”的步伐还要加快。我们要推进物流服务体系,研究打通公、铁、空、邮等通关节点,在海外布局海外仓、境外系列站、海外贸易数字枢纽,形成以义乌为支点的高时效、低成本跨境集疏运体系。比如,我们要适应国际国内商贸物流发展需求,加快布局海外仓、境外系列站,深入推进“四港联动”示范市建设,实现货物共流。

(四)优化人员进出流动的自由便利化方式

义乌自由贸易试验区的建设,也要重点聚焦涉外管理服务提升,深化出入

境管理、外国人管理服务等领域改革,建立既方便外国人出入、居留、经商又能实施有效管理的新模式。比如,每年超过55万人次的海外,通过义乌市场实现中国制造与全球需求的匹配对接,为一大批中小微企业开拓全球市场,可以说是重要“外贸人才”,但目前这类群体不能适用全国普适性的关于外籍高层次人才等认定条件,难以享受签证、永久居留等便利政策。我们要开辟外商、侨商“快捷通道”,在人员出入境、外籍人才永久居留等方面实施更加开放便利的政策措施。

近年来,义乌牢记习近平总书记赋予的世界“小商品之都”定位,着力加快“两个样板”城市建设,积极推动经济和城市转型,为“双循环”作出了重要贡献。总体而言,高质量推进义乌自由贸易试验区建设就要率先打造整体智治的数字政府。要创新数字化“云治理”模式,以政府数字化转型带动经济治理、社会治理、文化治理、生态治理的数字化转型。要健全综合风险预警防控体系,建立联防联控机制。要高标准建设智能化基础设施,实现监管信息互联互通共享。要积极探索信息流通的便利化,探索国际数据交互新路径。在步入“十四五”的重要节点,在推动新一轮改革开放的重要进程,在加快“双循环”新发展格局、争当“重要窗口”模范生的重要关口,义乌亟须实施自贸试验区国家战略,依托制度创新,主动适应经济发展新趋势和国际经贸规则新变化,以开放倒逼改革。

义乌市党校 胡贵仁



出口迎高峰

全媒体记者 吴峰宇 摄

以高质量为主题引领自贸试验区健康发展

自贸试验区是践行高水平对外开放的重要窗口。党的十九届五中全会专章论述了“实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面”,强调实施自由贸易区提升战略,构建面向全球的高标准自由贸易区网络,已经从顶层设计层面,清晰擘画了自贸试验区建设的宏伟蓝图,为自贸试验区的高质量发展指明了方向。

对义乌而言,自贸试验区建设是一场高标准、硬碰硬的改革。习近平总书记曾指示“把自由贸易试验区建设成为新时代改革开放的新高地”,说明自贸试验区改革是高标准、高质量的改革,是趟深水、啃硬骨头的改革。义乌建设自贸试验区应该抓住战略机遇,唯实惟先,敢闯敢试,充分挖掘政策空间,推动更深层次、更宽领域、更大力度的高水平开放。

自贸试验区的建设是一项取势、明道、优术的系统工程,是生产关系的自我革命,必须提高政治站位,以十九届五中全会精神为引领,贯彻落实新发展理念,立足本土特色,因地制宜制宜,认清发展形势,顺应发展规律,发挥自身优势,联动周边发展,对标先进示范,力争独树一帜。

一是取势,找准发展定位。

取环境形势。十九届五中全会指出,“当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。”回顾过往,在党中央的正确领导和科学谋划下,我国率先控制疫情,成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体,充分说明我们善于在危机中育先机,于变局中开新局。作为内陆起家、外贸发展的义乌,需要正视经济发展的不确定性,积极应对挑战,加强忧患意识,提升市场主体抵御风险的能力,特别是引导小商品经营主体把握时代潮流,推进转型升级。

取核心优势。自贸试验区建设的关键在于抓住核心优势,形成核心竞争力和持续发展的内生动力,避免同质化倾向。从国内各自贸试验区先行

经验来看,各自贸区都积极依托自身的区位优势、产业优势、要素优势、制度优势,注重与周边地区的融合发展、一体化发展,形成特色鲜明的、辐射带动能力强的区域共同体。义乌作为国际知名的小商品市场,历经多次改革,积累了丰富的国际贸易经验,业已形成良好的市场优势、物流优势和制度优势,有着完整的供应链网络和强大的资源撬动能力。义乌应该进一步强化小商品市场的地标效应,着力提升市场美誉度,推进价值链升级,打造面向全球的小商品供应链管理中心,实现高质量产品供给。

取发展态势。构建双循环的新发展格局,走上数字化快车道,打造新型国际贸易平台是义乌把握未来趋势的必然选择。新冠疫情打乱了政府和市场主体阵脚,构成了众多企业生死存亡的分水岭,宏观加速了治理理念和经营模式的转型,那些抓住了数字化转型契机的企业不但提升贸易效率,也开拓了新的市场空间,反之则面临消亡。据义乌市统计局对去年1-11月经济运行情况的分析,集贸市场延续负增长,而进出口持续快速增长,这一对侧面反映了集贸市场的“守株待兔”式实体交易并未能延续外贸红利。因此,义乌应抓住贸易数字化转型契机,积极构建国内国际双循环相互促进的新发展格局,围绕核心优势,精准发力,主动求变,以变应变。

二是明道,遵循发展规律。

明创新之道。明确认识科技创新是第一生产力,企业是科技创新第一主体。在国家层面上,对于技术路线明确的产业,可以集中力量对关键领域技术研发进行攻关突破。对于义乌而言,传统低附加值的粗放式出口已不再符合高质量发展的要求,但是财政不太可能有大手笔的研发投入,在面临创新驱动的核心动能上,还是要激活企业家精神,激发企业改革动力,依靠企业自我突破来推动创新。创新说到底靠人才与资金的优化组合,政府应该出台更具竞争力和针对性的引才政策,对现行引才政策的效果进行专项评估,同时配套财政与金融政策创新,拓宽资金渠道,做好知识产权保

护,进一步优化营商环境,吸引更多高新企业入驻,提升产业集群竞争力。

明协同之道。首先,精准发力与全面推进相结合。自贸试验区高质量发展需要摒弃内卷化的经济增长路径,调整经济结构,转换发展动能,兼顾各方利益,统筹推进“五位一体”,打造成为各类经营主体宜业、乐业、兴业的首选之地。其次,横向对标与纵向突破相结合。义乌需要对标先进模范,合作联动,取长补短,精准施策,推陈出新。再次,立足国内与链接全球相结合。在后疫情时代,义乌应深化双循环发展格局建设,落实十大“百万工程”,特别是要研究好十大工程的侧重点,有机关联和政策安排步调,推动“义新欧”与“义甬舟”两大通道的有机对接,稳扎稳打地推进贸易投资、物流运输、人员进出自由便利化,实现高质量的对对外开放。

明治理之道。自贸试验区建设本质上就是深化治理体系与治理能力改革的实现形式,目的在于建立与新时代新场景下生产力相适应的生产关系。完善自贸试验区治理体系需要进一步处理好政市关系、政社关系、政府各部门间的关系,以政府职能转变为中心,以法治为保障,服务与监管并重,提升政府公信力,建立以人民为中心、以人民满意为标准的治理体系。义乌提出要建设世界一流的营商环境的样板城市,这是对自贸试验区治理改革的一种高标准自我定位,期望通过软环境建设,降低交易成本,达到“筑巢引凤”的目的。需要注意的是,这不是一厢情愿的自我实现过程,而是需求导向的精准制度供给的过程,最终要让市场主体切实感受到有机会、有条件、有信心、有预期、有保障、有空间、有服务。

三是优术,完善发展策略。

优齐心之术。义乌建设自贸试验区需要上下贯通,官民齐心,凝聚共识。自贸试验区建设根本难点在于制度再造,既需科学支撑,又需要民意认同。在上下贯通层面上,义乌需做好顶层设计与基层探索的有效衔接,建立了与全国人大常委会有直接联系,开通了“立法直通车”,拓宽政策空间,着力协调“自下而上”的

制度创新与“自上而下”授权管理体制之间的矛盾,协调好经济区与行政区的关系。在官民齐心层面上,义乌建设自贸试验区应秉承“共建共治共享”理念,充分发挥人民的主体性作用,以多种形式、多渠道展开宣传,做好自贸试验区的科普工作,营造积极的氛围和富有生机的场景,让群众有参与、有期待、有获得。

优聚力之术。义乌建设自贸试验区需要内外兼修,长短相济,包容并蓄。所谓“内外兼修、长短相济”,是指用全面、辩证、长远的眼光看待自贸试验区的发展取向,在空间区划、产业结构、要素分布、市场领域等多个层面上扬长补短,整体谋划,全面布局,发挥世界小商品贸易的“心脏”功能,促进人流、物流、资金流、信息流的“血液循环”。义乌是开放市场的前沿地带,无论是从常住人口的数量和身份上看,还是从义乌商圈的空间范围来看,义乌都可堪称人类命运共同体的微观缩影。因此,义乌建设自贸试验区需要“跳出义乌看义乌”,本着普惠性原则来搭建高标准的市场贸易平台,为世界各地的生产者和消费者架桥贸易桥梁。

优智治之术。一是全力打造整体智治的数字政府。发挥党的统一领导的优势,自上而下推动职能转变,打通部门隔阂,推进信息共享,建立以数字联通为渠道,以公共服务智慧化、精准化为目的,以整体政府为依托的智慧治理体系。二是建立跨界融合的数字生态系统。以数字政府牵头引领数字义建设,加大对云计算、区块链技术的采购、应用和推广,推动传统产业数字化改造,建立数字信用体系,降低准入门槛和交易成本,构建多层次联动的产业互联网平台,最大程度释放数字经济红利。三是建立数字风险评估机制,研究新技术与业务融合所面临的风险,探索数字安全治理机制。

自贸试验区建设的核心是改革。对义乌而言,改革就是义乌的存在方式,是义乌发展史的永恒主题。我们相信在义乌党委和政府的领导下,围绕新发展格局,落实新发展理念,定能谱写改革新篇章,开创自贸试验区建设新篇章。

义乌市党校 汪远旺