

加快建立高水平开放型经济新体制

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林谈海南自由贸易港建设

中共中央、国务院近日印发《海南自由贸易港建设总体方案》，标志着这一重大战略进入全面实施阶段。

在当前形势下，加快建设中国特色自由贸易港有何重大意义？如何培育具有海南特色的合作竞争新优势？记者2日采访了中国(海南)改革发展研究院院长迟福林。

实施更大范围、更宽领域、更深层次全面开放

迟福林说，在全球疫情和世界经济形势严峻复杂、我国发展面临的风险挑战前所未有的特定背景下，发挥海南实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势，加快建设中国特色自由贸易港，是建立开放型经济新体制的根本要求，是打造法治化、国际化、便利化营商环境的迫切需要，是建设现代化经济体系的战略选择，是支持经济全球化、构建人类命运共同体的实际行动。

“要把制度集成创新摆在突出位置，高质量高标准建设自由贸易港。要以开放为先，对标当今世界最高水平开放形态，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全方位开放。”迟福林说。

一是加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。以贸易投资自由化便利化为重点，推动货物、资金、人员、数据等商品和要素自由有序安全便捷流动。实行更加精简、透明的跨境服务贸易负面清单制度，在告知、资格要求、技术标准、透明度、监管一致性等方面加快与国际高水平经贸规则对标、对接，进一步规范影响服务贸易自由便利的国内规制。

二是加强与东南亚国家交流合作，打造重要开放门户。充分发挥海南自然资源丰富、地理区位独特以及背靠超大规模国内市场和腹地经济等优势，形成具有国际竞争力的开放政策和制度，拓展区域经贸网络，延长供应链、产业链与价值链，增强区域辐射带动能力。

三是主动适应国际经贸规则重构新趋势，打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。率先在海南探索实施“零关税、低税率、简税制”，提升全球资源配置能力和全球服务能力。对标国际一流营商环境标准，为全世界投资者、创业者打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

加快形成有较强国际竞争力的政策制度体系

迟福林说，海南自由贸易港建设，要充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排，高起点谋划，高标准建设，加快形成既有中国特色、又有较强国际竞争力和广泛影响力的政策与制度体系。

一是以贸易自由便利为目标的海关监管制度创新。“一线”放开，“二线”管住，岛内自由，在严格监管下实现自贸港内企业自由生产经营。

二是以大幅放宽市场准入为重点的投资自由便利制度创新。“非禁即入”，实施市场准入承诺即入制；创新完善投资自由制度，完善产权保护；平等对待，公平竞争。

三是以扩大金融开放为重点的跨境资金流动自由便利制度创新。扩大金融业开放范围，加快金融改革创新。

四是以开放的人才政策为重点的人员进出自由便利的制度创新。实施更加便利的出入境管理政策。

五是以高度自由便利开放的运输政策为重点的运输往来自由便利。探索建设更加开放的航运制度；加快建设“中国洋浦港”。

加快培育具有海南特色的合作竞争新优势

迟福林说，产业基础薄弱是海南自由贸易港建设的突出掣肘。要以高水平开放带动改革全面深化，打造制度性交易成本的“洼地”，在最大限度激发市场主体活力、集聚内外优质生产要素中形成以旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导的现代产业体系。

首先，以改善营商环境为重点进一步激发市场活力。要以制度型开放为重点打造公开、透明、可预期的投资环境，推动自由贸易港的开放政策、税收政策等政策优势与制度创新相结合，形成现代产业体系建设的突出优势。

其次，以“早期安排”取得“早期收获”。面对新形势、新挑战，当务之急是以服务贸易自由便利的“早期安排”，实现旅游业、现代服务业、高新技术产业发展的新突破；以实施“零关税”的“早期安排”，取得制度创新的“早期收获”；以人才制度创新的“早期安排”，取得广揽人才的“早期收获”。

第三，打好“健康海南”和“免税购物”两张牌，推进国际旅游消费中心建设。这既是疫情下形成海南自贸港开局新亮点的重大举措，也是充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力的现实需要。

新华社北京6月2日电 新华社记者 安蓓

不文明行为如何止？

——北京首次立法治理不文明行为透视

妹介绍，作为北京市第一部关于精神文明建设的法规，《北京市文明行为促进条例》广泛听取了民意。最终，包括公共卫生、公共场所秩序、交通出行、社区生活、旅游、网络电信等领域的29项不文明行为被列入其中。

取证难、处罚难 不文明行为监管难点多

市民文明程度不断提升，但不文明现象仍有发生。不少公园、景区管理人员表示，将不文明行为入法对惩治不文明现象帮助很大，但在实际巡查和执法过程中，仍面临不少难题。

——缺少执法权。北京野鸭湖湿地自然保护区管理处副主任刘雪梅表示，一直以来，公园对产生不文明行为的游客只能进行劝导。“有的游客不听劝导，心生怨念，出门就打电话投诉我们。规劝无法震慑，但报警又小题大做。”北京市园林绿化局公园管理处调研员刘涛表示，在实际工作中，园林局、公园景区缺少执法权，对不文明行为以劝阻为主，还需游客自觉。

——不文明行为取证难。受访基层城管执法人员表示，由于很多不文明行为比较隐蔽并且缺少有效的取证措施，惩罚便无法实施。刘翊告诉记者，例如北

京火车站这样流动人口密集的区域，即使等执法人员到达现场进行处罚，不文明行为当事人也早就走掉了。

——监管力量薄弱。刘涛表示，北京全市城乡各类公园上千家，80%以上没有单独的管理机构，很多开放性公园、绿地，游客出入方便，没有那么多管理力量。北京市属公园还能配备一些管理人员，但其他开放性的绿地、新建的森林公园、口袋公园等都没有单独的管理机构，只有养护队伍，没有力量对不文明行为进行监督。

——游客自身素质有待提升。北京大学法学院教授王磊说，对于重点治理的不文明行为，靠执法人员“抓”的成本很高，操作上也很难“抓全”，因此一些人会存在侥幸心理。游客自身素质提高了，不文明行为才能减少。

惩罚不是目的 自觉遵守才能更文明

北京市文化和旅游局相关负责人介绍，今年4月以来，北京市已有多名游客因不文明行为受到“一处受罚，处处受限”的联合惩戒，用联合惩戒的方式帮助市民和游客养成安全出行、文明旅游的习惯。

据了解，北京市自2001年起就拥有公共文明引导员队伍，目

前已发展到约9000人。他们也从最开始的乘车监督员，逐渐成为将精神文明宣传员、文明礼仪示范员、排队乘车引导员等8种身份集于一身“八大员”，为城市文明发挥示范带动作用。

中国人民大学伦理学与道德建设研究中心主任曹刚认为，条例提出对见义勇为、志愿服务、慈善公益等文明行为信息进行记录，以此激励人们争做文明行为表率。文明行为信息记录机制要尽快建立起来，并和社会组织共享信息，这样才能把鼓励的制度有效落实。同时，政府、社会组织、企业、家庭、学校等，在招工、对优秀职工进行奖励等方面也可参考文明行为信息，并在制定自身行业规范、组织纪律时参考条例内容，进行有效衔接。

北京市园林绿化局副局长高大伟表示，现在市民对不文明行为的关注更多了，环保意识也更强了。但从长远来看，杜绝不文明行为还是要靠社会共治，有赖于公民整体文明素质的提升。

首都文明办主任滕盛萍透露，下一步，北京还将综合运用执法检查、代表视察等多种形式，全面了解条例贯彻执行情况，及时发现、提出问题，提出意见和建议，及时整改。

据新华社北京6月2日电



玫瑰花产业 带动农民脱贫增收

6月2日，云南丘北县八道哨乡阿诺村的少数民族妇女在种植基地采摘食用玫瑰花。云南省文山壮族苗族自治州丘北诺香花卉农业科技开发有限公司自2016年以来发

展食用玫瑰花种植1200亩，集生产加工、销售玫瑰花系列产品及旅游观光于一体，带动当地300多户群众脱贫增收。

新华社记者 杨宗友 摄

拟吸收为预备党员公示(2020年第3期)

Table with columns for Unit Name, Name, Gender, Birth Date, Education Level, and Name, Gender, Birth Date, Education Level. Lists names of individuals being considered for admission as预备党员 across various units.

中共义乌市委组织部 二〇二〇年六月三日