

# 2020年《政府工作报告》一图全读懂

## 2020 政府工作报告 一图全读懂

这次新冠肺炎疫情,是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲,疫情防控取得重大战略成果。当前,疫情尚未结束,发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低,努力完成今年经济社会发展目标任务。

### 2019年和今年以来工作回顾

#### 经济运行总体平稳

- 国内生产总值达到99.1万亿元,增长6.1%
- 城镇新增就业1352万人,调查失业率在5.3%以下
- 居民消费价格上涨2.9%
- 国际收支基本平衡

#### 经济结构和区域布局继续优化

- 社会消费品零售总额超过40万亿元,消费发挥支撑和拉动作用
- 先进制造业、现代服务业较快增长
- 粮食产量保持在1.3万亿斤以上
- 常住人口城镇化率首次超过60%,重大区域战略深入实施

#### 发展新动能不断增强

- 科技创新取得一批重大成果
- 新兴产业持续壮大,传统产业加快升级
- 大众创业万众创新深入开展,企业数量日均净增1万户以上

#### 改革开放迈出新步伐

- 供给侧结构性改革不断深化,重要领域改革取得新突破
- 减税降费2.36万亿元,超过原定的近2万亿元规模,制造业和小微企业受益最多
- 政府机构改革任务圆满完成
- “放管服”改革纵深推进
- 设立科创板

#### 三大攻坚战取得关键进展

- 农村贫困人口减少1109万,贫困发生率降至0.6%,脱贫攻坚取得决定性成就
- 污染防治持续深入推进,主要污染物排放量继续下降,生态环境持续改善
- 金融运行总体平稳

#### 民生进一步改善

- 居民人均可支配收入超过3万元
- 基本养老、医疗、低保等保障水平提高
- 城镇保障性建设和农村危房改造深入推进
- 义务教育学生生活补助人数增加近40%,高职院校扩招100万人

#### 今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

- 今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务
- 城镇新增就业900万人以上,城镇调查失业率6%左右,城镇消费品零售额5.5%左右
- 居民消费价格上涨3.5%左右
- 进出口保持平稳,国际收支基本平衡
- 居民收入增长与经济增长基本同步
- 现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽
- 重大金融风险有效防控
- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,努力完成“十三五”规划目标任务

### 需要说明的是——

没有提出全年经济增速具体目标

主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素

要看到,无论是保住就业民生、实现脱贫目标,还是防范化解风险,都要有经济增长支撑,稳定经济运行事关全局

### 积极的财政政策要更加积极有为

今年赤字率拟按3.6%以上安排,财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措

上述2万亿元全部留给地方,建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层,直接惠企利民,主要用于保就业、保基本民生、保市场主体,包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等,强化公共财政属性,决不允许截留挪用

要大力优化财政支出结构,基本民生支出只增不减,重点领域支出要切实保障,一般性支出要坚决压减,严禁新建楼堂馆所,严禁铺张浪费

各级政府必须真正过紧日子,中央政府要带头,中央本级非刚性支出压减50%以上

### 稳健的货币政策要更加灵活适度

综合运用降准降息、再贷款等手段,引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年

### 就业优先政策要全面强化

财政、货币、就业政策要协同发力,努力稳定现有就业,积极增加新的就业,促进失业人员再就业

各地要清理取消就业歧视,依法平等规范就业,合理限定,促进就业平等机会,拓宽灵活就业渠道,开展职业技能培训

要打好蓝天、碧水、净土保卫战,实施污染防治攻坚战阶段性目标

加强重大疫情防控,坚决守住不发生系统性风险底线

### 加大宏观政策实施力度,着力稳企业保就业

保障就业和民生,必须稳住上亿市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关

#### 加大减税降费力度

强化阶段性政策,与制度性安排相结合,放水养鱼,助力市场主体纾困发展

今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度,新增减税降费约5000亿元

#### 推动降低企业生产经营成本

降低工商业电价5%政策延长到今年年底,宽带和专线平均资费降低15%

#### 提升国资国企改革成效

实施国企改革三年行动,完善国资监管体制,深化混合所有制改革

#### 强化对民营企业的金融支持

中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底,对普惠型小微企业贷款应延尽延,对其他小微企业贷款应贷尽贷

#### 推动制造业升级和新兴产业发展

大幅增加制造业中长期贷款,发展工业互联网,推进智能制造

#### 提高科技创新支撑能力

稳定支持基础研究和应用基础研究,引导企业增加研发投入

#### 深入推动大众创业万众创新

发展创业投资,增加创业担保贷款

资助以训促稳,今明两年职业技能培训3500万人次以上,高职院校扩招200万人,要使更多劳动者长技能、好就业

### 依靠改革激发市场主体活力,增强发展新动能

困难挑战越大,改革深化越必要,破除体制机制障碍,激发内生发展动力

#### 深化“放管服”改革

在常态化疫情防控下,要调整措施、简化手续,促进全面复工复产、复市复业

#### 推进要素市场化配置改革

推动中小银行补充资本和完善治理,更好服务中小微企业

#### 提升国资国企改革成效

实施国企改革三年行动,完善国资监管体制,深化混合所有制改革

#### 优化民营经济发展环境

保障民营企业平等获取融资需求和政策支持,促进民营和小微企业健康发展

#### 加快落实区域发展战略

继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展

#### 提高生态环境治理成效

突出依法治污、科学治污,深化重点区域大气污染治理攻坚战

#### 保障能源安全

推动煤炭清洁高效利用,发展可再生能源,完善石油、天然气、电力、热力供应体系,提升能源储备能力

#### 保障粮食安全

确保国家粮食安全,把稳粮、谷物基本自给、口粮绝对安全作为底线

#### 保障能源安全

### 实施扩大内需战略,推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大,要深化供给侧结构性改革,突出民生导向,使供给侧需求与扩大内需有效衔接,相互促进

#### 推动消费回升

通过稳就业保民生,提高居民消费意愿和能力

#### 扩大有效投资

今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元,比去年增加1.6万亿元,提高专项债券可投资项目资本金的比例,中央预算内投资安排6000亿元

#### 深入推进新型城镇化

坚持房子是用来住的,不是用来炒的定位,因城施策,促进房地产业良性循环健康发展

#### 促进外贸基本稳定

围绕支持企业订单稳岗保就业,加大信贷投放,扩大出口信用保险覆盖面,降低进出口合规成本,支持出口产品转内销

#### 积极利用外资

大幅缩减外资准入负面清单,出台外商投资负面清单

#### 高质量共建“一带一路”

坚持共商共建共享,遵循市场原则和国际通行规则,发挥企业市场主体作用,开展互利合作

#### 推动贸易和投资自由化便利化

坚定维护多边贸易体制,积极参与世贸组织改革

#### 保障能源安全

推动煤炭清洁高效利用,发展可再生能源,完善石油、天然气、电力、热力供应体系,提升能源储备能力

#### 保障粮食安全

### 确保实现脱贫攻坚目标,促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措,保障重要农产品供给,提高农民生活水平

#### 坚决打赢脱贫攻坚战

加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度,对外来务工劳动力,要在就业地稳岗就业

#### 着力抓好农业生产

稳定粮食种植面积,提高复种指数,提高粮食综合收益

#### 拓展农民就业增收渠道

支持农民就近就地创业,扩大以工代训规模,让许多农民工打工、增收

#### 推进更高水平对外开放,稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化,要坚定不移扩大对外开放,稳定产业链供应链,以开放促发展

#### 促进外贸基本稳定

围绕支持企业订单稳岗保就业,加大信贷投放,扩大出口信用保险覆盖面,降低进出口合规成本,支持出口产品转内销

#### 积极利用外资

大幅缩减外资准入负面清单,出台外商投资负面清单

#### 高质量共建“一带一路”

坚持共商共建共享,遵循市场原则和国际通行规则,发挥企业市场主体作用,开展互利合作

#### 推动贸易和投资自由化便利化

坚定维护多边贸易体制,积极参与世贸组织改革

#### 保障能源安全

### 围绕保障和改善民生,推动社会事业改革发展

面对困难,基本民生的底线要坚决兜牢,群众关切的事情要努力办好

#### 加强公共卫生体系建设

坚持生命至上,改革疾病预防控制体制,完善传染病直报和预警系统,坚持及时公开透明发布疫情信息

#### 提高基本医疗服务水平

居民医保人均财政补助标准增加30元,开展门诊费用跨省直接结算试点

#### 推动教育公平发展和质量提升

有序组织中小学教学和高中考工作

#### 加大基本民生保障力度

上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准

#### 丰富群众精神文化生活

培育和践行社会主义核心价值观,发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文物等事业

#### 保障能源安全

推动煤炭清洁高效利用,发展可再生能源,完善石油、天然气、电力、热力供应体系,提升能源储备能力

#### 保障粮食安全

确保国家粮食安全,把稳粮、谷物基本自给、口粮绝对安全作为底线

#### 保障能源安全

推动煤炭清洁高效利用,发展可再生能源,完善石油、天然气、电力、热力供应体系,提升能源储备能力

#### 保障粮食安全

### 加强和创新社会治理

完善社区服务功能

支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展

#### 强化安全生产责任

加强洪涝、火灾、地震等灾害防御,做好气象服务,提高应急救援和防灾减灾能力

#### 保障能源安全

推动煤炭清洁高效利用,发展可再生能源,完善石油、天然气、电力、热力供应体系,提升能源储备能力

#### 保障粮食安全

确保国家粮食安全,把稳粮、谷物基本自给、口粮绝对安全作为底线

#### 保障能源安全

推动煤炭清洁高效利用,发展可再生能源,完善石油、天然气、电力、热力供应体系,提升能源储备能力

#### 保障粮食安全

确保国家粮食安全,把稳粮、谷物基本自给、口粮绝对安全作为底线

#### 保障能源安全

推动煤炭清洁高效利用,发展可再生能源,完善石油、天然气、电力、热力供应体系,提升能源储备能力

#### 保障粮食安全

确保国家粮食安全,把稳粮、谷物基本自给、口粮绝对安全作为底线

#### 保障能源安全

中华民族向来不畏艰难险阻 当代中国人民有战胜任何挑战的 坚定意志和能力