

政府工作报告

2020年1月18日在义乌市第十五届人民代表大会第四次会议上

义乌市市长 王健

各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会作政府工作报告,请予审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年,在中共义乌市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,市政府高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,紧紧围绕高质量高水平建成世界“小商品之都”目标,对标自贸区、干实试验区,全力推进“三个十”,较好地完成了十五届人大三次会议确定的各项目标任务。全年实现地区生产总值1421亿元,增长7.4%;在减税28亿元的前提下,完成财政总收入152.4亿元,其中一般公共预算收入101.2亿元,增长6.3%;城乡居民人均可支配收入为77260元和39664元,分别增长8.5%和9%。

(一)改革创新纵深推进。国际贸易综合改革试验区获批,试验区条例获省人大审议通过,公布行使首批省级管理权限目录。试验区共复制推广自贸区经验131项,形成创新案例100项,小商品集拼转口业务实现零的突破。eWTP全球创新中心落户义乌,设立卢旺达、埃塞俄比亚枢纽,菜鸟保税仓启用,“市场采购+跨境电商”出口新模式走通。跨境电商综试区保税进口(1210)业务量居全国第三批试点城市首位。创新实施关税保证保险,“数据质押”贷款业务走在全国前列。以“六个一”深化“最多跑一次”改革,成为全国营商环境评价试点唯一县级市,获评全国营商环境特色50强。实现政务服务事项即办率85.4%,承诺期限压缩96.3%,357项民生事项镇街可办,全年累计让群众少跑592万人次。企业开办和用水用气用电当日实现,全生命周期办理(从设立到注销)所有指标均全省领先。免收投标保证金举措被列为全省“三服务”十佳案例,退休事项“无感智办”、“六合一”出生联办等走在全国前列。设立事中事后监管中心,率先实现掌上执法系统全面应用。实施百项信用应用场景,建成覆盖全市所有市场主体和个人的信用体系,成为全国首个拥有地方标准管理权限的县级市。率先开展农业标准地改革,实施标准地项目232个。创新集体建设用地统筹利用机制,被列为全国不动产登记“综合创新示范”试点,全国首批国土空间规划编制试点。

(二)新型市场破题开局。进口转口、出口等板块全面拉开。进口商品孵化区开业,进口国家和地区扩大至135个。外贸稳增长成效显著,上线“订单+清单”系统企业超2000家,支持企业参加境外展1352家次,设立“义乌好货”海外专区2个,新增省级海外仓3个;实现出口2868亿元,增长13.7%,占全省比重提高0.5个百分点;进口100亿元,增长160%。市场活力不断增强,市场主体总量再创新高,达56.9万户,占全省的1/13;近一半市场经营户“新品销售额占比超20%”;邮政和快递业务量达49.9亿件,位居全国第二,入选全国快递示范城市;网红经济、社交电商与实体经济加速融合,网红直播销售额约占全国的1/20;有效商标注册量位居全国县域首位;设立国家标准技术评审中心、标准化研究中心,博览会成为全国首个以标准为主题的国际性展会。辐射网络持续提升,义新欧班列开行528列,增长65%,获批“单一窗口”铁路运输试点,捷克站列入中捷合作优先推进项目;义甬舟海铁联运班列平均一天四列运行,运量全国第一;投用冰鲜水产品、水果口岸;开通柬埔寨、俄罗斯航班及韩国、日本货运包机,落地萧山机场首个“异地货站”;义乌机场客流量突破200万人次,迈入中型机场行列,获评全国县级市首个国际卫生机场。

(三)产业转型蹄疾步稳。引进亿元以上项目60个,总投资1187亿元,其中50亿元以上项目12个,为历年最多。新增省重大项目4个、省市县长工程13个,集聚全球排名前五的光伏企业4家。吉利DHT、爱旭二期、京东产业园等项目开工,武林森、东方日升一期、五洲新材等项目建成投产,沃尔沃1.5T发动机实现批量生产,吉利动

力研发总部迁至义乌。开发区连续四年进入全省十强,高新区获批G60科创走廊产业合作示范园、省境外并购产业合作园,光源科技小镇全省考核优秀,丝路金融小镇核心区基本建成,云驿小镇列入全省特色小镇创建名单,“万亩千亿”产业平台初具规模。新建成小微企业园34个,集聚企业1520家,省级认定小微企业园总数全省第一。整治提升“低散乱”企业1728家、D类企业85家。新增上市挂牌企业40家。预计规模以上工业增加值增长7.9%,研发投入增长30%,入围省制造业高质量发展示范区创建名单。深化服务业强市试点,扎实推进物流出城入园,投用国内公路港一期、青口物流中心、福田物流中心、同城配送平台上线运行,物流“最后一公里”顺利打通。获评全省批发零售业改造提升成效明显县市。年出栏25万头现代化生猪养殖项目开工。完成粮食生产功能区提标改造5790亩,森林健康小镇获评省级农业科技园区。

(四)发展质效稳中有升。经济运行稳向好,市场周边资金流入、出口集装箱量、工业用电量等18项主要指标保持平稳增长;不良贷款率创五年新低;高质量发展指标体系得分预计提升3个百分点以上;数字经济指数位居全省前列。创新动能加速集聚,双江湖科教园区引进高校(院所)5所,中国计量大学现代科技学院迁建项目竣工,北京协同创新研究院义乌创新园开工,国科大“一带一路”学院首批研究生入学;新增院士专家工作站5家,新增大专以上学历2.7万人、人才“一张床”5572个,为1785名人才发放住房补助5.8亿元,招引顶尖人才和领军人才31名,同比翻倍;新增国家高新技术企业51家,增长76%;创建首个国家级科技企业孵化器,科技大市场贯标排名全省首位。生态环境持续改善,率先完成全域污水零直排区创建,县控以上断面、出境断面、饮用水源地水质达标率均稳定在100%,有望四夺“大禹鼎”;PM2.5年均浓度下降9%,AQI优良率达95%,空气质量优于国家二级标准;荣获国家生态文明建设示范区,全省首批山水林田湖草生态保护修复试点、美丽浙江十大特色体验地。

(五)城乡品质持续提升。出台共建金义都市区十大举措,新增东阳供水3000万方/年,浦江1000万方/年引水工程通水,高速免费通行圈扩大至浦江。城市格局加速打开,“东西南北中”框架基本成形。完成下车门、铁西等区块国有土地上房屋征收,仓后、湖大塘区块回迁房建成。首轮城市有机更新三年计划顺利收官,第二轮有机更新启动。下车门区块列为全省首批未来社区试点。国贸大道二期、阳光大道立交改造工程建成通车。完成道路主干道“白改黑”全覆盖。城市绿肺10公里环湖绿道建成,城区104处街心绿地全部开工。获评小城镇环境综合整治省级样板6个。成功创建省“无违建市”,顺利通过国家卫生城市复审。扎实推进全国文明城市创建,文明理念更深入人心。新时代文明实践中心升格为国家试点。深化星级和美乡村全域创建,新增一星样板村51个、三星村27个,有望获评省美丽乡村示范县。10条美丽乡村精品线基本完成基础设施建设。实施农村宅基房地跨镇村安置357户,新增农村不动产登记26378宗,所有村集体经营性收入均达10万元以上,入选全省首批部省共建乡村振兴先行创建单位。全域推进垃圾分类,完成垃圾焚烧发电厂提升改造,投用再生资源利用中心,生活垃圾实现“零填埋”、总量首次下降,工业垃圾管理经全省推广。

(六)民生福祉日益增进。新建、改扩建中小学34所,“百园工程”全部开工。全面实施小学放学后托管服务。推行托幼服务一体化,开设托班137个。高考一段线上线率提升7个百分点。组建医共体3个,基层门诊率提高13.5个百分点,成效居全省前列。实行“医后付”“信用住”“云药房”,惠及群众8.4万人次。家庭医生有效签约达19万人。长期护理保险覆盖所有4469名失能人员。城乡居民基本养老保险标准居全省第二。新增全国重点文保单位5处,完成纪录片《义



市长王健作《政府工作报告》。全媒体记者 吕斌 摄

乌通史》拍摄,桥头遗址被列为全省考古十大发现之首。获评省体育运动会休闲基地。实施国家农村儿童早期发展服务试点,完成养育风险筛查8000人次。儿童公园开园,稠关菜市场等20个市场投用。建成规范化残疾人庇护中心14家。投用镇街养老服务中心5家。获评省农产品质量安全放心县市。农村饮用水达标提标工程提前一年完成省定目标。成功创建“无欠薪城市”。成立革命老区开发建设促进会。实现省“双拥模范城”七连冠。全力做好扫黑除恶、风险防范等工作,生产安全事故、火灾事故分别下降44%、51%,交通事故亡人数同比减少1.1万亩;获国务院正向激励1项、省政府正向激励4项,为全省最多;改革办荣获全国“人民满意的公务员集体”。强化法治政府建设,实现府院联席会议常态化;创新行政争议多元化解机制,行政复议数量下降18.6%;实施行政执法权下沉佛堂镇改革试点;深入推进政务公开标准化规范化。加快政府数字化转型,全面推行“掌上办事”“掌上办公”。实行“市会镇开、镇会村开”,会议、文件数量分别下降30%和43%。扎实推进清廉义乌建设,核减政府投资项目造价和工程款项9.8亿元,整改管理不规范资金5.5亿元。开展镇街财政综合绩效评价试点,“三公”经费下降7%。荣获首批国家物流枢纽、省四港联动示范市、节水型社会建设达标市等称号。

(七)政府建设不断加强。高质量高标准开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。逐项落实主题教育检视问题整改、环保督察整改、巡视整改。认真办理人代会议案2件、人大代表建议374件、政协委员提案294件。深入推进“三服务”,解决企业实际问题9817个,千方百计帮扶企业解困,为企业减税降费36亿元,稳定企业贷款1231亿元。大兴真抓实干之风,拔钉清障,政策攻坚217处,腾出发展空间1.1万亩;获国务院正向激励1项、省政府正向激励4项,为全省最多;改革办荣获全国“人民满意的公务员集体”。强化法治政府建设,实现府院联席会议常态化;创新行政争议多元化解机制,行政复议数量下降18.6%;实施行政执法权下沉佛堂镇改革试点;深入推进政务公开标准化规范化。加快政府数字化转型,全面推行“掌上办事”“掌上办公”。实行“市会镇开、镇会村开”,会议、文件数量分别下降30%和43%。扎实推进清廉义乌建设,核减政府投资项目造价和工程款项9.8亿元,整改管理不规范资金5.5亿元。开展镇街财政综合绩效评价试点,“三公”经费下降7%。荣获首批国家物流枢纽、省四港联动示范市、节水型社会建设达标市等称号。

各位代表,过去一年,面对更加复杂多变的内外部环境,我们始终牢记习近平总书记对义乌的嘱托,扎实推进市域治理现代化,经济转型、城市转型不断加快,中央电视台《新闻联播》头条5分钟充分肯定义乌改革发展成效。过去一年,面对艰巨繁重的改革发展任务,我们始终坚持既抓当前,更谋长远,高校招引、铁路高架站房建设等一批大事要事扎实推进,营商环境有了质的提升,“互联网+监管”得到李克强总理批示肯定。过去一年,面对财政收支趋紧等状况,我们始终坚持政府过“紧日子”、让百姓过“好日子”,保障和改善民生“不打折”,各项民生支出再创新高,入学、就医等一批群众最关心最期盼的身边事加快解决。过去一年,我们痛失了敬爱的谢光华老书记,但老书记的担当精神、为民情怀始终激励我们奋勇向前,全市上下人人争当突击队,顺利攻克了城市绿肺区块农庄土地经营权收回、春晗路与西城路交叉口“钉子户”拆除等一批难题,成功处置了下傅旧改、问题楼盘出让资金清缴等一批遗留问题,涌现了一批全省先进典型,担当作为好团队,全市上下干群同心、干事创业的氛围更加浓厚。

这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想在义乌大

地生动实践的结果,是上级党委政府和中共义乌市委正确领导的结果,是全市人民团结拼搏的结果,是社会各界鼎力支持的结果。在此,我谨代表市人民政府,向全市人民和所有新“义乌人”,向人大代表、政协委员和离退休老同志,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向驻义部队和“义乌舰”官兵,向关心、支持义乌发展的海内外各界朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒地看到,我市发展过程中还有一些问题和短板:经济运行稳中承压、进中有忧,部分行业、企业生产经营仍面临一定困难;国际化支撑体系有待完善,参与“一带一路”和全球化布局还需加快;科技、人才等创新短板突出,发展模式仍较为粗放,构建现代化产业体系任重道远;城市服务管理精细化水平不高,品质和能效亟需提升;教育、医疗等优质公共服务供给仍然不足;公共安全基础还不牢固,各类风险隐患仍然较多;政府系统担当精神、创新意识、治理能力亟待提升,“四风”问题仍有发生。对这些问题,我们一定高度重视,采取更有效措施,切实加以解决。

二、2020年主要工作

2020年,政府工作的总体要求:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,牢记嘱托,担当使命,按照市委十四届七次全会“一二三发展战略”部署,坚持以人民为中心的发展思想,坚持新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,全面提升“义乌发展经验”,全面落实“五个先锋”“五个典范”,全面深化和推进“三个十”,推动高水平治理、高质量发展、高品质生活,决胜收官“十三五”,确保高水平全面建成小康社会,加快建设国际一流营商环境样板城市,以世界“小商品之都”为特色的国际样板城市。

建设国际一流营商环境样板城市,以世界“小商品之都”为特色的国际样板城市,是我市今后一个时期工作的总抓手和总载体,是实现高质量发展高水平建成世界“小商品之都”“总目标”的必由之路。建设“两个样板”,要求我们提高站位,按照接受习近平总书记和人民检阅标准,对标新时代中国特色社会主义重要窗口,全面贯彻新发展理念,努力将义乌建设成为贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的先行示范市;要求我们系统布局,按照党建统领、改革推动、开放带动、创新驱动、系统治理、统筹思维具体路径,一体谋划、一体推进“五个先锋”“五个典范”,既增强改革发展的协调性、全面性、系统性,又突出世界“小商品之都”特色;要求我们对比国际一流,按照“三步走”目标,拼搏实干,争先进位,干好当下,加快由量变到质变,积小胜为大胜。

为加快建设“两个样板”,建议2020年全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长7.5%以上,体现更高质量;社会消费品零售总额增长7%以上;民间投资,交通投资,高新技术产业投资,生态环保、城市更新和水利设施投资均增长15%以上;一般公共预算收入、城乡居民收入增长与经济增长基本同步,全员劳动生产率稳步提高,能源和环境指标完成上级下达的目标任务。重点实施九项行动:

(一)实施改革开放升级行动,加快推动试验区大改革大开放。一是持续深化试验区建设。力争设立中国(浙江)自由贸易试验区义乌片区。对标“五个自由”,试行大众贸易便利化

改革举措,创新进口转口通关、外汇管理等机制。完善试验区管委会运行机制,实施出口、进口转口、科创、共建四大板块大会战,加快重点区域大开发。确保综合保税区“获批即开工”。深化与阿里巴巴合作,推进eWTP试验区建设,加快数字贸易方式、贸易认证统计等创新突破,设立eWTP大楼,新增海外数字贸易枢纽3个以上。实施金融专项改革2.0版,创新互联网人民币跨境收付等举措,建立无障碍收结汇本外币账户体系,争取应收账款质押融资余额超200亿元。深化信用结果应用,打造信用开放全国样板,机场客货吞吐量增长15%以上。实施邮件互换局正式工程,争取汽车整车进口口岸功能,繁荣全牌照口岸。实施“四港联动”示范项目18个。三是全面融入长三角一体化。启动长三角一体化三年行动计划,推动自由贸易、数字经济、现代物流等区域协同发展。推进机场、铁路、义乌港与上海等口岸一体化改革,探索“改革飞地”。加强与杭州、宁波跨境电商综试区联动。加快建设杭温铁路,谋划实施义绍、义浦桐、义金衢上、义武松龙等高速公路。共建义乌-柯桥区域一体化发展合作示范区。四是全力共建都市区。推进共建都市区第一批清单项目。加快金义东轨道交通、金义中央大道、义浦公路改造、义永公路等建设,打造都市区40分钟快速通行圈。推进资源跨区域市场化流动、产业互补协同发展,谋划实施国贸大道、四海大道、五洲大道三条产业带。深化与浦江等地合作。

(二)实施市场赋能提速行动,加快建设第六代市场。一是加快建设新型进口市场。以进口孵化区为载体,培育进口“保税+”业态,做强集拼转口业务。启动进口市场一期项目。实施进口倍增计划,争取进口“正面清单”制度,新增年进口超千万主体5家以上,争创国家进口贸易示范区。建设“一带一路”中心,打造开拓国内外市场。全力以赴稳外贸,力争外贸出口在全省份额领先。做深做实“订单+清单”系统,做大“市场采购+跨境电商”出口等新增长点,推进化妆品等行业出口分级分类监管,巩固外贸传统优势。加大海外市场拓展力度,启动迪拜站、东南亚站、捷克站欧洲总部建设,新增境外贸易服务中心6个以上,支持企业参加重点展会2200家次以上。积极提升国内市场份额,推广“义乌好货+进口商品”新模式,布局网点100家以上,打响“放心消费”品牌。三是加快发展数字化市场。加强大数据采集与应用,实施贸易全链条数字化精准服务。试行跨境电商“无票免税”,落地所得税核定征收政策,培育壮大电商主体,确保1210业务量保持第三批跨境电商综试区第一。实施“百网万品”行动,加速“义乌制造”与电商平台融合,确保快递业务量保持全国前列。四是加快打造智慧市场。设立市场要素资源投资基金,加快市场领域要素改革。推进“标准进市场”,实现行业全覆盖。设立小商品“一带一路”标准化创新联盟。打造“义乌小商品标准”品牌,制定团体标准15项以上。做强模具小镇、文创园等创新“策源地”,加快研发设计、文化创意进市场。争取外观设计专利快速授权,优先审查权限,做强知识产权快速维权中心,创新专利保险产品2款以上。争创全国质量强市示范城市。加快市场商场化个性化改造。启动未来市场、义乌之窗项目,推进汽车4S店综合体、新生活市场群建设。持续推动商城集团向综合贸易服务商转型。五是加快完善物流支撑体系。推进国家物流枢纽建设。启动福田物流中心二期工程,加快深国际、中通快递浙江总部等项目建设,投用义乌港直通仓、国内公路港二期、红狮智慧物流园。完成主城区物流出城入园。

(三)实施“最多跑一次”改革深化行动,加快打造国际一流营商环境。一是推进营商环境大提升。深入推进“干事不受礼、办事不求人”城市建设,加快“18+2+6+X”评价体系迭代深化,营造公平竞争的市场环境、高效廉洁的政务环境、公正透明的法治环境、开放包容的人文环境。实施营商环境标准化试点。建立涉企收费清单制度,全面清理违规涉企收费、摊派收费和各类评比达标收费,做到清单之外无收费、清单之内合理价,打造“无费城市”。推进一般企业投资项目审批“最多80天”、低风险小型项目审批“最多10天”改革。试行企业年检事项年度报告公示制。推进“证照分离”改革全覆盖试点。联动“一网通管”“一网通享”“一网通服”等平台,做好“放”,优化“管”,做实“服”。二是推进便民服大提升。深化简单办、智能办、信用办、就近办,推动“最多跑一次”向源头管理拓展,向所有领域延伸。全面推广“信用承诺信封”,实行行政许可事项信用承诺即时办理60%以上。完成“无需申请”事项50个,实现50%事项“零纸质材料”办理,个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”。推动“无差别受理”向基层延伸,实现银行、邮政网点可办事项200项以上,“全市通办”高频事项100项以上,打造“十分钟政务服务圈”。建设国际贸易服务中心2.0版,实现涉外服务“最多跑一次”。三是推进政务效能大提升。强化云计算、区块链等应用,实施政府数字化项目8个。加快公共数据开放和应用。实施国家电子证照应用试点。深化部门间“一次不跑”改革,打造“掌上办事”“掌上办公”之城。推动经济运行、公共服务等数字化,打造最优线上营商环境。

(四)实施“两个健康”护航行动,加快制造业集群高质量发展。一是精准服务企业。优化促进民营经济健康发展28条举措,强化信创赋能、创新赋能、金融赋能,推动民营经济健康发展、民营企业健康成长。深化融资畅通工程,全力破解银行收贷难痛点,用好活用民营企业融资“三张名单”,推动金融机构减费让利、信贷成本透明化,扩大小微企业信用贷、首贷,增加制造业中长期贷款、技改贷,新增民营企业信贷70亿元以上,政策性担保受惠企业数翻两番。深化“三服务”,实施环保、消防服务企业示范行动,降低企业用能、用地和环保、消防合规成本,为企业减负20亿元以上。精准引导B类、C类企业提升。完善中小微企业梯度培育体系。加强技能培训等“小创业微服务”,支持小微企业更好发展。树立企业家标杆,提高企业家荣誉感。培养更多优秀新生代企业家。二是加快打造高能级项目。新建、续建重点工程、重大项目243项。加快晶澳科技、汽车零部件产业园、常仁健康机器人等项目落地开工,晶科能源一期、天合光能一期、易换骑锂电池等项目建成投产。优化整合产业平台。绿色动力、光电新材料平台争创“万亩千亿”产业平台,高新区争创国家级高新区,绿色动力小镇、丝路金融小镇争创省级特色小镇。聚焦光电、汽车及零部件、食品医药等“十四五”规划六大产业方向,实施“强链延链”靶向招商。力争重大产业项目签约落地1000亿元以上。四是坚定不移存量提质。推进小微企业园高质量发展,新增省级认定20家,亩均税收增长50%以上,科技型企业占比不低于30%。开工印染园,投用电镀园。深化工业倍增计划,设立10亿元以上工业引导基金、10亿元产业发展基金,新增上市挂牌企业20家、“小升规”企业100家,产值超10亿元企业5家、超50亿元企业1家。支持企业缝内衣、文具等细分行业做强做专,推进服装制造业改造提升省级试点。加快传统产业数字化智能化改造,创建智能工厂和无人车间10家,新增上云企业3000家以上,数字经济核心产业增加值增长40%以上。

(五)实施城市能级跃升行动,加快拉开大城市框架。一是优化城市空间布局。加强城市设计,强化城市空间、风貌等规划管控。按照产城融合理念,完善城市功能布局。实施城市有机更新三年计划,有序推进秦塘、孝子祠等区块有机更新,启动胜利二区、江南小区等区块更新改造,加快推进下、市场等拆后区块开发建设。推进下、市场等拆后区块开发建设。第二批未来社区项目,构建“15分钟幸福生活圈”。(下转第四版)