# 政府工作报告

(上接第三版)加快云驿小镇、佛堂旅游度假区、高铁新城等区块建设,实施双江水利枢纽、华侨城、港中旅等项目,推动城市东西南北四个区块与主城区组团协同发展。完善城市商业布局,谋划实施众创街区,建成夜间经济示范区5个以上。二是完善城市基础设施。加快县前街南延、商城大道改造、稠佛二线、03省道改建等项目,完成老城地下环路主体工程,机场路立交化改造一、二阶段建成通车。按照5年创成国家生态园林城市目标,加快城市绿肺建设,推进主干道绿化提档改造,建成区绿化率提升1个百分点以上。建成海绵城市20平方公里以上。加快城市公共信息服务平台、物联中台建设,打造以人为核心的城市智能运营系统,推进智慧城市建设。投用宏基站1500个以上,实现重点区域5G网络全覆盖,争创5G应用示范城市。三是打赢文明城市创建决胜战。深化门前五包、车乱停整治等精细化管理,实施户外广告、和谐邻里等新一轮创建十个项目,推动创建常态长效。高质量推进新时代文明实践中心建设试点,扎实开展好人选树、乡风文明等活动,大力弘扬社会主义核心价值观,擦亮诚信义乌品牌。健全现代志愿服务体系。巩固国家卫生城市成果,争取国家卫生镇"满堂红"。争创全国双拥模范城。

**(六)实施乡村振兴提质行动,加快打造"千村示范、万村整治"升级版。**一是深化农业农村领域改革。深入实施农业"标准地"改革,完善农业生产力布局,推行标准地数字地图,新增标准地5000亩以上。统筹农村产权制度、"三位一体"农合联等改革,推进新时代美丽乡村综合集成改革试点。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。二是深入推进新时代美丽乡村及精品线建设。优化"1+X+Y"村庄规划。完善农村有机更新政策,推进多种形式农村住房安置。做好村庄规模调整后半篇文章,推进"三资"融合,统筹基础设施、社会事业建设。实施星级和美乡村动态创建机制。深化美丽乡村建设国家标准化试点,新增省新时代美丽乡村40个以上。实施"百镇样板、千镇美丽"工程,力争建成美丽城镇省级样板2个以上。加快精品线产业植入,嫁接森博会等资源,招引高质量纯农业项目、特色文旅项目20个以上。推动精品线公路、绿道、古道等立体联结,串联美丽乡村、美丽田园、美丽林相、美丽水系,打造全域大花园,争创全域旅游示范市。三是加快发展现代农业产业。推动农业规模化绿色化品牌化发展,争创省农业特色强镇1个、省高品质绿色科技示范基地2个。建成现代化养殖场2个,创建畜牧业绿色发展示范县。提升"义乌三宝"品牌影响力,培育农产品地理标志3个。加快农业主体多元化发展,壮大特色效益农业。鼓励科技和资金进乡村、青年和乡贤回农村,促进一二三产融合发展。

**(七)实施要素保障攻坚行动,加快夯实高质量发展支撑。**一是集聚科技创新人才。优化"十联动"创新创业生态圈。深度融入G60科创走廊,新增廊道产业联盟10家以上。加快双江湖科教园区建设,义乌工商学院双江湖校区启动,浙大"一带一路"医学院开工,北京协同创新研究院义乌创新园主体完工,复旦大学义乌研究院金融商务区项目启用,中国计量大学现代科技学院、义乌研究生院开学。完善以企业为主体的技术创新体系,R&D经费增长15%以上。加快科技大市场发展,新增技术交易额1亿元以上。实施人才优先发展战略,完善重点领域人才政策,探索设立人才集团,规划建设人才社区、人才小镇,加快"孵化驿站""人才飞地"发展,新增高技能人才5000人、专业技术人才5000人以上。组织公益性职业技能培训4万人次以上。二是深化全域土地综合整治。建立健全国土空间治理体系,全面推进"多规合一",高质量完成国土空间总体规划编制。启动"工业用地不姓工"整治,以稠江街道为试点推进低效工业用地二次开发,探索新型产业用地(M0)方式"退二优二""退二进三"。推进稠江伟海拉链、北苑前洪、柳青等老旧工业区块更新改造。实施农用地、村庄建设用地、低丘缓坡、城镇低效用地集中连片整治,加快打造新型城镇区、新兴产业区、现代生态农业区等万亩园区。争创国家自然资源综合改革试点。探索服务业标准地改革。全年消化批而未供、盘活存量土地等5000亩以上,整治提升低效工业用地5000亩以上,连片拆、整村拆6500亩以上,保障重大项目用地1万亩以上。三是优化水资源供给。完成八都水库等扩容引水工程6个,新增蓄水1200万方。深化节水型社会建设,推进苏福工业水厂等项目,加快分质供水扩面,争取节约优质水2000万方。

**(八)实施小康成色提升行动,加快打赢"三大攻坚战"。**一是打赢精准脱贫攻坚战。高标准推进东西部扶贫、对口帮扶、山海协作,强化示范园区、来料加工等项目合作。实施消薄攻坚提升新三年行动,推进"国企联镇街、百企联百村"结对共建,投用飞地抱团等消薄项目30个以上,力争所有行政村年经营性收入达20万元以上。实施"幸福增收"计划,确保低收入家庭收入增长10%以上。加强困难群众精准帮扶,实现零就业家庭动态清零。全面推进农村困难家庭危房改造即时救助。实施残疾人免费乘坐公交。新增各类社会保险3万人次以上。二是打赢金融风险防控攻坚战。实施"一企一策"精准帮扶,加大化旧控新、化圈解链力度。启用"金融安全中心",强化私募基金、类金融机构风险管理。深入开展银行业机构资产包处置、打击恶意逃废债攻坚,实施区域性、系统性经济犯罪专项治理,加大互联网金融风险整治,持续优化金融生态。三是打赢污染防治攻坚战。扎实做好第二轮中央环保督察整改。巩固国家生态文明建设示范市成果。实施工业废气治理、锅炉整治、柴油货车污染治理、重点区域恶臭治理、扬尘防治五大行动,推广使用新能源物流车,淘汰"散乱污"小作坊500家以上,推进PM2.5和臭氧浓度"双控双减",AQI优良率再提升1个百分点以上,创建"清新空气示范区"。深化"五水共治",实施水质"一点一策"管理,开展全域美丽河湖创建,力争大禹鼎"银鼎"。加快双江湖净水厂、武德净水厂等项目,6座污水处理厂稳定达到省清洁排放标准。全面落实"土十条",实施生态修复项目7个,确保受污染耕地安全利用率达92%。启动静脉产业园、华川污泥焚烧项目,推进工业垃圾分拣中心镇街全覆盖,争创"无废城市"。完善生态补偿机制。

**(九)实施民生福祉增进行动,加快公共服务提档升级。**一是打响好学义乌、信义至美品牌。扎实推进教育发展"三个十"。深化义务教育招生制度改革,实施教育集团化、中心校体制改革。多元增加教师供给。严管厚爱激发校长、教师队伍活力。加快初中、高中教育资源扩容,新建、改扩建中小学50所。建立中小学提质减负有效机制。力争培育优质教育品牌3个以上。推进新义乌人子女学校标准化建设。二是全力打造浙中医疗高地。实施医院等级提升工程,浙大四院、中心医院争创"三甲",加快14家基层院区二乙医疗服务能力提升及"一院一特"品牌专科创建。支持社会医疗机构参与医共体建设。启动儿童医学中心、第二人民医院迁建等项目,建成复元老年康复医院。启动国家中医药综合改革试验区创建。实现残疾人家庭责任医生免费签约服务全覆盖。加强传染病防控。三是提升公共文化服务水平。加快大剧院建设,完成博物馆、美术馆主体工程。推进农村文化礼堂提质扩面,实现500人以上行政村全覆盖。新增城市书房10个。实施传统村落保护3个以上,桥头遗址争创省级遗址公园。推进名人故居保护提升,加快西门老街、廿三里老街等保护性开发。丰富老年人文体活动。争创文旅融合改革试点、省体育现代化市。四是深化平安义乌建设。构建"1+X+Y"平安建设体系。扎实推进"雪亮工程""智安小区"建设,打好扫黑除恶专项斗争决胜仗,守牢暴恐"零发生"底线。提升安全生产、道路交通管理精细化水平,坚决打赢消防安全三年翻身仗。深化"基层治理四平台",建设"信访超市",实现矛盾纠纷化解"最多跑一地",再创信访"无积案市"。加强诉源治理,深化人民调解。创新发展新时代枫桥经验,加快建设社会治理共同体。推行"党建+""信用+",打通社区、农村治理"神经末梢"。扎实做好新一届村社组织换届。完成第七次人口普查。

在办好省、金华民生实事基础上,全力办好十件民生实事。

1. 启动农村有机更新试点50个村以上,保障农民建房用地700亩以上,新增农民建房2000户以上。

2. 建成投用中小学校、幼儿园40所以上,全面完成公办学校槽式厕所改造,新增普通高中学位1000个以上,开展儿童青少年"健康护眼"工程,为全市17万中小学生建立屈光发育档案,儿童青少年总体近视率下降3%以上。

3. 实施15个以上老旧小区提升改造;实现镇街中心区天然气管网全覆盖,新增天然气入户1.2万户以上;实施物业公司信用监管;完善老旧小区加装电梯政策并加快试点。

4. 新建公交候车亭200个以上,新增或优化公交线路15条以上,建设农村公路30公里以上。

5. 高标准建成街心绿地100处以上、骑行绿道30公里以上,在公共绿地内新设休闲游憩设施50处以上。

6. 全面推行城镇生活垃圾"两定四分"和分类清洁运输,新增垃圾分类示范小区、示范村各30个以上。

7. 新增普惠性托幼学位1000个以上,对全市3岁以下婴幼儿提供免费养育风险筛查,筛查率达到90%以上。

8. 建成数字文旅智慧平台,创建体育现代化镇(街)10个以上,新增中小学校向社会开放体育场地设施30所以上,创建省A级景区村庄80个以上。

9. 佛堂、义亭、廿三里养老服务中心投入使用,示范型居家养老服务中心实现镇街全覆盖;实施居家养老服务中心标准化建设,助餐、配送餐服务实现城乡全覆盖。

10. 整治交通安全隐患点50处以上,新建电动自行车充电站点2000处以上。

## 三、实干实为,全面提升政府治理效能

过去一年,我们以实干逐梦,献礼祖国70华诞。新的一年,我们将继续深入践行"五(吾)带头",以勇当突击队的状态实干实为,加快推动政府治理能力现代化,建设新时代人民满意政府。

**(一)忠诚忠实,以政治坚定激发效能。**时刻牢记习近平总书记对义乌的嘱托和指引,不忘初心,牢记使命,坚定不移沿着高质量高水平建成世界"小商品之都"目标奋勇前进。坚持把政治建设摆在首位,思想对标对表,行动看齐追随,始终做到站得稳、靠得住。持续将主题教育成果和"最多跑一次"理念方法作风转化为内生动力,健全狠抓落实的长效机制,确保上级和市委各项决策部署落地生根。从张富清、廖俊波等鲜活典型中汲取信仰力量,找准精神坐标,全心奉献义乌、奉献人民。

**(二)初心坚实,以为民宗旨检验效能。**群众想的,就是政府要干的。吃穿住行游购娱、柴米油盐酱醋茶,不仅要"有",更要"好"。把更多精力、更多财力投向民生,把更多发展"实物量"变成民生"含金量"。公共服务缺什么补什么,"医教文卫养",每项都是着力点。"教育倍增"既加快公办学校建设,也注重民办学校提升;"医疗高地"既需综合性医院引领,更需镇街、农村卫生站所支撑。全面小康路上一个也不能掉队!"老弱病残贫"更应关心关爱,让保障更全面,让服务更高标,让每个人都享受公平、得到尊严。

**(三)实干干实,以担当担责提升效能。**"义乌与先进地区相比差距在拉大",我们要警醒清醒,更要实干担当,加快构建走前列的体制机制。发展不能只采摘"低垂的果子",要全面深化十大改革,加快推进十大标志性项目,扎实做好十大基础性工作,让"每个十"都有标志性成果、突破性进展。动能转换从项目招引"钉钉子",美化环境把垃圾分类干到底。惩治"等米下锅""等纪要干事"。敢挑征地拆迁"重担子",敢啃土地管理"硬骨头",敢处信访积案"老大难"。少开会,多开工,把时间和精力多用在解决问题上。干部不干,就不叫干部;政府不解决问题,政府就有问题。

**(四)求真务实,以实事求是强化效能。**不搞"依葫芦画瓢""上下一般粗",结合实际抓落实。凭专业干,按规律办,在稳中求进中提升质量效益,在发展变化中提高治理能力。打造第六代市场要强化战略布局、顶层设计,农村有机更新、低效用地开发要坚持分类施策、精准发力。政策、土地、资金要"一盘棋",确保招商引资、拆迁安置可持续。基础配套、绿化美化不求最高最大,但求最优最佳。乡村振兴既提村庄"颜值",更鼓农民"腰包"。支持企业既扶优扶强,也扶微扶小,让各类主体竞相发展,让义乌永远"春色满园"。

**(五)作风严实,以依法行政保障效能。**坚持把所有工作都纳入法治框架,全面推行重大行政决策目录清单,完善涉企政策制定企业参与机制,严格合法性审查和履约管理。坚持把所有活动都放在聚光灯下,自觉接受人大依法监督、政协民主监督、监察监督、审计监督和司法监督,进一步畅通社会监督渠道。坚持把所有权力都装进制度笼子,压紧压实全面从严治党主体责任,严格落实"一岗双责",严惩严治"新四风""微腐败",靠制度管权管事管人。坚持把所有支出都列入绩效管理,牢固树立"勤俭办事业"思想,强化预算刚性,严控新增项目和一般性支出,集中财力保续建、保重点、保民生。

新的一年,我们还将科学编制"十四五"规划。巩固深化、接续发展"十三五"以来的治理理念、实践成果,以聚焦世界"小商品之都"、建设"两个样板"为战略要点、研究重点,着力谋划一批重大改革、重大项目、重大平台、重大政策,编制符合实际、引领发展、经得起历史检验的五年规划,以勇争一流、争先进位的姿态,全力开启"中国之治"义乌新篇章!

各位代表,万众一心加油干,越是艰险越向前。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共义乌市委的坚强领导下,凝聚全市人民的智慧和力量,牢记嘱托、担当使命,为加快打造国际一流营商环境样板城市,建设以世界"小商品之都"为特色的国际样板城市,最终高质量高水平建成世界"小商品之都"不懈奋斗!