大到外商投资、土地管理,小到网络约车、医保买药

这些新规将影响你的生活

新年的钟声敲响,为我们带来法治新气象。大到外商投资、土地管理,小到网络约车、医保买药……法治,影响国计民生的方方面面。让我们一起盘点,哪些将要施行的新规你最关注?

外商投资法推动更高水平对外开放

外商投资法自2020年1月1日起施行。这是新中国第一部外商投资领域统一的基础性法律。

根据这部法律,国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度;外商投资企业依法平等适用国家支持企业发展的各项政策;国家保障外商投资企业依法平等参与标准制定工作;国家保障外商投资企业依法通过公平竞争参与政府采购活动;国家保护外国投资者和外商投资企业的知识产权。

同时,国务院正在抓紧制定外商投资法的实施条例,有关部门也正在抓紧制定配套规定,以保证外商投资法顺利实施。

营商环境优化获制度保障

优化营商环境条例将自2020年1月1日起施行。这部条例把近年来有关优化营商环境的政策措施、经验做法变成全社会具有法律约束力的制度规范,标志着我国优化营商环境制度建设进入新阶段。

条例围绕破解市场主体生产经营活动中的痛点难点堵点,着力落实市场主体公平待遇。

比如,条例明确各地区、各部门应严格落实国家各项减税降费政策,保障减税降费政策全面、及时惠及市场主体,并对设立涉企收费作出严格限制,切实降低市场主体经营成本。明确鼓励和支持金融机构加大对民营企业和中小企业的支持力度、降低民营企业和中小企业综合融资成本,不得对民营企业和中小企业设置歧视性要求等。

密码领域将实行分类管理

2020年1月1日起,密码法开始施行。这部法律填补了我国密码领域的法律空白,进一步完善了国家安全法律制度体系。

这部法律将密码分为核心密码、普通密码和商用密码,实行分类管理。核心密码、普通密码用于保护国家秘密信息和涉密信息系统,商用密码用于保护不属于国家秘密的信息,涵盖金融和通信、税务、社保、交通、卫生健康、能源、电子政务等重要领域。

此外,密码法还注重与网络安全法等相关法律的衔接等。

土地管理实现创新管理

修改后的土地管理法自2020年1月1日起施行。

新土地管理法做出了多项创新性规定。如首次对土地征收的公共利益进行明确界定,对政府组织实施的基础设施建设、公益事业、扶贫搬迁和保障性安居工程等六种情况确需征地的可以依法实施征收;在集体经营性建设用地入市方面,取消了集体建设用地不能直接进入市场流转的限制;在宅基地方面,增加了户有所居的规定,允许已经进城落户的农村村民自愿有偿退出宅基地,但地方政府不能强迫农民退出。

法律用"永久基本农田"的表述取代了原来的"基本农田",并将通过编制统一、全新的国土空间规划,形成生态红线、永久基本农田、城市开发边界三条控制线的整体管控框架。

司法解释确保行政机关兑现政策承诺

行政机关以政府换届为由毁约,要担法律责任。根据2020年1月1日施行的《最高人民法院关于审理行政协议案件若干问题的规定》,以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约侵犯合法权益的,要承担法律和经济责任。因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定的,对企业和投资人因此而受到的财产损失依法予以补偿。

这份司法解释明确,行政机关为了实现行政管理或者公共服务目标,与公民、法人或者其他组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议,属于行政诉讼法规定的行政协议。因行政协议的订立、履行、变更、终止等发生纠纷,公民、法人或者其他组织作为原告,以行政机关为被告提起行政诉讼的,人民法院应当依法受理。

网约车平台调价应至少提前7日公布

随着网约车渐成一种普遍的出行方式,一些网约车平台价格"说涨就涨"引发了舆论质疑。2020年1月1日起施行的《关于深化道路运输价格改革的意见》明确,网约车平台公司调整定价机制或者动态加价机制,应至少提前7日向社会公布。

意见强调,网约车平台公司应主动公开定价机制和动态加价机制,通过公司网站、移动互联网应用程序(APP)等方式公布运价结构、计价加价规则,保持加价标准合理且相对稳定,保障结算账单清晰、规范、透明,并接受社会监督。

更多药物纳入医保目录

新版《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》自2020年1月1日起正式实施。

新版目录共收录药品2709个,与2017年版相比,调入药品218个,调出药品154个,净增64个。70个新药被纳入国家医保药品目录,价格平均下降了60.7%。

据悉,多种入选药物是近年来新上市且具有较高临床价值的药品,涉及癌症、罕见病、肝炎、糖尿病、耐多药结核、风湿免疫、心脑血管、消化等领域。其中,三种丙肝新药价格降幅平均在85%以上,将极大改变我国丙肝治疗此前无药可用、用不起药的困境。

冻猪肉等进口商品关税将降低

根据国务院关税税则委员会办公室发布的通知,自2020年1月1日起,我国将对850余项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。

其中,为更好满足人民生活需要,适度增加国内相对紧缺或具有国外特色的日用消费品进口,新增或降低冻猪肉、冷冻鳄梨、非冷冻橙汁等商品进口暂定税率;为降低用药成本,促进新药生产,对用于治疗哮喘的生物碱类药品和生产新型糖尿病治疗药品的原料实施零关税。

此外,根据我国与有关国家或地区签署的贸易协定或关税优惠安排,除此前已经国务院批准实施的协定税率外,自2020年1月1日起,对我国与新西兰、秘鲁、哥斯达黎加、瑞士、冰岛、新加坡、澳大利亚、韩国、智利、格鲁吉亚、巴基斯坦的双边贸易协定以及亚太贸易协定的协定税率进一步降低。

游戏游艺设备不得宣扬赌博等内容

近年来,一些电子游戏娱乐场所出现"高仿"老虎机等设备,引发家长担忧。2020年1月1日起施行的《游戏游艺设备管理办法》明确,游戏游艺设备不得具有或者变相具有押分、退分、退币、退钢珠等赌博功能,不得设置倍率形式以小博大。老虎机、转盘机、跑马机等由系统自动决定结果的游戏游艺设备也被禁止。办法鼓励企业研发生产拥有自主知识产权、体现民族精神、内容健康向上,具有运动体验、技能训练、益智教育、亲子互动等功能的游戏游艺设备。

游戏游艺设备生产企业和进口单位应当建立游戏游艺设备内容自审管理制度,配备专职内容审核人员,加强游戏游艺设备内容自审工作。

新华社记者　白阳

数九寒天桃花朵朵开

上月30日,在滦州市小马庄镇现代农业园区桃树大棚内,果农忙中偷闲自拍。

近日,河北省滦州市小马庄镇现代农业园区的100多亩大棚桃花竞相绽放,果农们忙着疏花、授粉、拉枝。近年来,该镇采取"基地+合作社(公司)+农户"的模式,大力发展设施蔬菜、水果种植,为农民增收。

新华社记者　杨世尧　摄

大熊猫"撸串"迎新年

上月31日,大熊猫"贡贡"在"撸串"。

当日是2019年最后一天,海南热带野生动植物园的工作人员为园区内大熊猫"贡贡""舜舜"准备了用葡萄、南瓜、竹笋等果蔬制作的"火锅串串香",让它们用"撸串"的方式迎接新年的到来。

新华社记者　杨冠宇　摄

上海儿童艺术剧场发布2020演出季

上月30日,川剧演员在发布会上展演将于2020演出季继续拓展的《宝贝,来看戏》系列作品。

当日,上海儿童艺术剧场举行2020演出季发布会,宣布全年计划围绕"经典、创意、快乐"的主题,共将演出节目约40个。除了上演国内外的优秀剧目,还将进一步拓展《宝贝,来看戏》《宝贝爱中华》等优质美育品牌,邀请小朋友与家长共享艺术之美。

新华社记者　刘颖　摄

腊八粥迎新年

昨日,老师、家长和孩子们一起了解腊八节传统习俗以及制作腊八粥的主要材料和制作方法。

在新年元旦及农历腊八来临前夕,浙江省长兴县机关幼儿园开展"祖孙同乐迎新年,腊八粥香暖人心"活动。老师、家长和孩子们一起了解腊八节的来历和习俗,认识制作腊八粥的主要材料和制作方法并一起制作腊八粥,感受中国传统文化的独特魅力,传承中华民族传统文化。

新华社记者　徐昱　摄

慰问演出到三沙

上月30日,琼台师范学院附属永兴学校的小朋友在表演节目。

上月30日,海南琼台师范学院文艺队来到三沙市永兴岛,进行新年慰问演出。

新华社发　蒲晓旭　摄

确保节日餐桌品种丰富价格稳定

——相关部门和地方负责人谈"菜篮子"产品供给形势

随着元旦和春节临近,肉蛋奶、鱼果菜等供给成为百姓关注的话题。当前"菜篮子"产品供给和价格形势如何?有关部门如何保障节日餐桌?在国务院新闻办公室上月30日举行的发布会上,农业农村部和地方有关负责人回答了公众关注的热点问题。

节日肉类供给总体充足

小小"菜篮子",事关大民生。据农业农村部监测,随着促进生猪生产恢复政策落地,去年11月份以来猪肉供需矛盾有所缓解。上月27日全国猪肉批发市场均价42.89元/公斤,比前一月1日价格高峰时下降18.15%。同时,鸡肉、牛羊肉、鸡蛋等价格稳中走弱,水果、蔬菜市场供给总体充裕。

农业农村部副部长于康震在发布会上表示,今年受多重因素影响,生猪产能下滑导致猪肉供应偏紧、价格持续上涨,带动牛羊肉、禽肉、鸡蛋等出现了一定程度涨价。

对于近期供给和价格形势,他介绍说,猪肉方面,中央和地方出台的政策措施效果逐步显现,加上行情带动,全国生猪生产开始探底回升。去年11月全国生猪、能繁母猪存栏环比分别增长2%、4%。

其他肉类及产品方面,去年11月份鸡肉、牛羊肉、鸡蛋的批发价同比上涨20%至30%,水产品价格下降2.6%。近期随着猪价企稳回落,鸡肉、牛羊肉、鸡蛋等价格稳中走弱。

于康震说,由于前期养大猪使现在出栏生猪重量提高,中央和地方各级政府等的储备肉陆续投放市场,加上近期进口猪肉量增加,牛羊肉、禽肉、禽蛋和水产品等量足价稳,"两节"期间肉类市场供应总体充足,价格也会总体稳定。

各地各部门多措并举保障节日餐桌

"菜篮子"产品关系百姓的幸福感。为了保供稳价,各地各部门正积极采取一系列措施。

于康震介绍说,中央和地方出台了加快恢复生猪生产的政策措施,农业农村部加强部门协同配合,督促地方分解落实生猪生产恢复三年目标任务。下一步,将加强调度和督导,确保国家出台的17项扶持政策落地见效。

为了"舌尖上的幸福感",全国大中城市加大力度,强化落实举措。

厦门市副市长韩景义在发布会上说,厦门将"菜篮子"的工作列入为民办实事项目,并列入政府部门绩效考核。着力通过"现代化生产"提高生产供给能力,"多元化布局"提升市场流通能力,"全程化监管"强化安全管控能力,"精准化调控"增强市场保障能力。

广州市副市长黎明说,广州安排专项资金扶持生产基地建设,蔬菜自给率达到100%,水产品自给率达到77%,家禽、水果自给率达到60%。同时,鼓励流通,增强调控能力,大力推进大湾区的"菜篮子"工程建设。

据成都市副市长牛清报介绍,成都市和县市两级已经完成了猪肉储备计划,将适时启动价格临时补贴联动机制,并密切监测"菜篮子"产品价格走势,加强质量安全监管,打击违法违规行为,规范市场秩序。

切实落实"菜篮子"市长负责制

"菜篮子"工作能否抓实,直接影响农产品供给。于康震表示,2017年国务院办公厅印发"菜篮子"市长负责制考核办法。去年,由农业农村部牵头,会同国家发展改革委、财政部等10家"菜篮子"食品管理部际联席会议成员单位对直辖市、计划单列市、省会城市等36个城市"菜篮子"市长负责制落实情况进行了首次考核(考核期2017-2018年度)。

总体上看,"菜篮子"市长负责制考核实施以来,在保障城市供应、稳定市场价格、提高生活质量等方面发挥了重要作用。36个城市大力支持农业产业发展,2018年蔬菜种植总面积、总产量比2015年至2017年3年均值分别增长3.2%、2.5%,"菜篮子"产品质量抽检总体合格率达到97%以上,总体价格涨幅在5%以内。

于康震说,一些城市也存在"菜篮子"产品自给能力下降,产地市场体系建设滞后,冷链物流短板问题明显,质量安全监管能力有待提升,存在弱化甚至忽视"菜篮子"产品生产保供的倾向。

农业农村部市场与信息化司司长唐珂表示,下一步,将从考核结果的运用、完善指标体系,加强考核检查着手,督促地方压实"菜篮子"市长负责制,加强"菜篮子"工程建设,发挥好保供、稳价、促民生的作用。

新华社记者　于文静

开发竹木制品拓宽脱贫路

当地贫困群众在融安县一家竹木生产企业加工竹木工艺品(上月28日摄)。

近年来,广西融安县充分利用境内竹木资源,引进广东竹木深加工企业进行合作开发,把散落在山区的竹木、树皮、树枝等集中加工成户外竹、木、藤、篱笆等园林工艺系列产品,带动当地贫困户增收。

新华社记者　张爱林　摄